

## פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 20 של הממשלה ה-31  
יום שלישי, כ"ד באלול התשס"ו - 12.9.2006  
(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: אהוד אולמרט, ראש הממשלה - יו"ר; שמעון פרס, יעקב אדרי, אריאל אטיאס, רפי איתן, זאב בויס, בנימין בן-אליעזר, יעקב בן-יזרי, רוני בר-און, אבי דיכטר, אברהם הירשזון, יצחק הרצוג, אלי ישי, איתן כבל, יצחק כהן, ציפי לבני, שאול מופז, משולם נהרי, גדעון עזרא, אופיר פז-פינס, עמיר פרץ, מאיר שטרית, שלום שמחון, יולי תמיר

בפרוטוקול זה 120 דפים.



ישראל מימון - מזכיר הממשלה  
אהרון ליזנסקי - ממלא-מקום מזכיר הממשלה  
אריה זהר - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

המדיניות הכלכלית לשנת 2007 מצרפי התקציב, שינויים מבניים והרכב התקציב	.436
הקלות על יבוא ויצוא של טובין בתחום התקינה	.437
הסדרת פעילותה של חברת דואר ישראל בע"מ וקידום מהלך הפרטת החברה	.438
הסדרה כלכלית של משק המים	.439
הגברת התחרות בתחום הטלפוניה - מפעילים וירטואליים ומפעילים באמצעות גישה רחבת פס	.440
עידוד התחרות בתחום התעופה האזרחית לישראל וממנה	.441
ה ח ל ט ה ב ו ט ל ה	.442
הפרטת החברה הממשלתית למדליות ומטבעות	.443
עידוד התחרות בשיווק תוצרת חקלאית צמחית	.444
צמצום ההגנה המכסית על תוצרת חקלאית	.445
הגדלת אפשרויות התעסוקה של ישראלים	.446
שינוי שיטת ההעסקה של עובדים זרים בענף החקלאות	.447
הסדרת השירות לנזקקים לשירותי סיעוד	.448

עידוד שילוב אימהות במעגל העבודה	.449
שיפור מערך ההכשרה המקצועית	.450
פיתוח וייעול משק המים	.451
התחדשות עירונית	.452
ההחלטה <u>בוטלה</u>	.453
הסדרת מקטעי פעילות במשק הגז	.454
מיסוי מוניציפאלי	.455
הרחבת סמכויות לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 לשם הבטחת התחרות בענף התקשורת	.456
הסדרת מערך השידור הציבורי	.457
ייעול ההליך לאישור ציוד קצה בענף התקשורת	.458
מינוי צוות לבחינת אופן המעורבות הממשלתית בענף התיירות	.459
ייעול פעילות החברות הממשלתיות בענף התיירות	.460
תיקונים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	.461
ביטול החוק להקמת בית-החולים באשדוד	.462
שינוי מבני בחברת החשמל	.463
יישום הרפורמה במשק המים העירוני	.464
איחוד רשויות מקומיות	.465
איחוד פעילויות במשרד החינוך	.466
שיפור רמת השירות הניתנת על ידי מינהל מקרקעי ישראל לאזרח	.467
תיקון החוק לפיצוי נפגעי גזת, התשנ"ד-1994	.468
הסדרת מבנה תאגידי של קופות החולים	.469
פתיחת יחידות מקצועיות והתייעלות מערכת הבריאות הציבורית	.470
ניהול בתי חולים בידי חברות מנהלות	.471
עלות סל שירותי השיקום לנכי נפש בקהילה	.472

עדכון תעריפי לידות	.473
תביעות שיבוב במערכת הבריאות	.474
תשלומי הורים במערכת החינוך	.475
שיפור השירות במעונות הפנימייה במשרד הרווחה	.476
אימוץ דין וחשבון הוועדה הציבורית לבדיקת מצבם של ילדים ובני נוער בסיכון ובמצוקה	.477
שיפור אופן הקצאת המשאבים הממשלתיים לשיקום אסירים	.478
מיקוד גמלאות הסיעוד לקשישים	.479
שינוי תפיסת השירות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי	.480
הבאת בני הפלשמורה לישראל	.481
התאמות בתשלומי העברה	.482
רפורמה בשירותי הבריאות בצה"ל	.483
אבטחת שרי הממשלה	.484
הגברת הבקרה על התקציב וההתקשרויות במשרד הביטחון	.485
בחינת מודל השירות במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר והתייעלות פנימית	.486
הקדמת המועד להתפזרות הכנסת בשל אי אישור תקציב המדינה	.487
הקטנת מרכיב השכר בתקציב המדינה - הארכת הוראת שעה	.488
שיפור ניהול כוח אדם במשרדי הממשלה	.489
צמצום תקורות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר	.490
ההחלטה בוטלה	.491
התייעלות במשרד החינוך	.492
הפחתה בתקציב הפיתוח של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	.493
תוכנית הפיתוח של חברת רכבת ישראל בע"מ	.494
הפחתת תקציב במשרד התיירות	.495

הפחתת תקציב ותקני כוח אדם במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	.496
ייעול מערכים והפחתת תנאי השירות במשרד הביטחון (האזרחי)	.497
הסדרת האחראיות על אבטחת מזרח ירושלים	.498
משרד המשנה לראש הממשלה	.499
החלת פקודת המסים (גבייה)	.500
תיקוני חוקים ופקודות בענייני מסים במסגרת תקציב 2007	.501
ביטול עתודה לסיכונים מיוחדים בחברות ביטוח	.502
תשלום בגין קצבה ומשכורת מקופת הציבור	.503
תשלומי עובדים בפנסיה תקציבית	.504
חוק ערי ואזורי פיתוח וחוק הרשויות המקומיות	.505
עמידה במסגרת התקציב שנקבעה לשנת 2007	.506
מערכת ההשכלה הגבוהה	.507
הפחתת תקציב משרד המדע, התרבות והספורט	.508
יעד הוצאה בשיעור של 1.7%, תוואי גירעון פוחת ומימון הוצאות חד פעמיות	.509
הצעת תקציב המדינה לשנת 2007	.510
חקיקה ליישום החלטות	.511
תכנית תקציב רב-שנתית 2007-2009	.512
תיקצוב תכניות לפיתוח הנגב	.513
הודעות בעקבות הדיון על הצעת תקציב המדינה לשנת 2007	.514

המדיניות הכלכלית לשנת 2007  
מצרפי התקציב, שינויים מבניים והרכב התקציב

ראש הממשלה פותח ואומר, כי היתה כוונה להציג בפני הממשלה תקציב שהוא שונה מזה שהונח בפועל. אולם בחודשים האחרונים קרו דברים שהשפיעו על ההיבטים התקציביים וגם על סדר העדיפויות בכמה תחומים.

הלחימה דרשה פעילות צבאית ניכרת, והפעילות היתה כרוכה בשימוש במלאים; הצורך בחידוש המלאים הוא צורך שאין אנו יכולים לדחותו או להתעלם ממנו - משום שהעדרם של מלאים יכול להתברר כקריטי למדינת ישראל. המשמעות היא כי אין אנו יכולים להתעלם מההוצאה בנושא הביטחון ומכאן נובעת התחלה של שינוי מסויים במתווה הכולל שאותו אנו חשבנו מלכתחילה לקבוע.

ראש הממשלה אומר עוד, כי אין הוא בטוח שהיום תוכל הממשלה להגיע להכרעה סופית בנושא תקציב הביטחון - משום שהוא מחייב עוד לימוד.

ראש הממשלה מודיע, כי הוא מתכוון לנצל את החודש הקרוב כדי לקיים סדרה של דיונים עם שר הביטחון, עם ראשי מערכת הביטחון ועם האוצר, כדי לבדוק מספר נושאי-יסוד שקשורים לתקציבי הביטחון במטרה לקבל הכרעה סופית באשר לבסיס התקציב, והיכולת לגלות גמישות בעניין זה.

ראש הממשלה מציין, כי הקו המנחה והמאפיין את התקציב שמוגש היום לאישור - הוא המסר החברתי; בהשוואה בין השנים 2007 ו-2005 ישנה תוספת של 5.4 מיליארד ש"ח לנושאים החברתיים; בפועל תוספת זו קטנה יותר משום שחלק ממנה צומצם על-מנת ליצור איזונים שהיו דרושים לנושא הביטחון. ס"ה התוספת נטו בתחומים החברתיים הוא 3.809 מיליארד ש"ח - כל אלה אינם שייכים לתוספות המושקעות בצפון הארץ. בגדול - התוספות בנושאים החברתיים הם בנושא הבריאות, החינוך, הביטוח הלאומי ובתחומים אחרים.

ראש הממשלה מתייחס בדבריו גם לידיעה בעתונים שאומרת: "בעוד גוזרים גזרות על אלה, השרים מעלים את משכורתם". ראש הממשלה אומר בשם שרי הממשלה: "אני שמח להודיע לך (שר האוצר) בשם כל שרי הממשלה כי צריך לעכב את משכורות השרים באופן אוטומטי, לאחר שכל יתר מגזרי האוכלוסיה יבואו על סיפוקם. אני מקווה שגם חברי הכנסת ואלה שמקבלים תוספות אוטומטיות - ילכו בעקבות הממשלה בעניין זה."

שר האוצר והממונה על התקציבים במשרדו מציגים את המדיניות הכלכלית לשנת 2007, את מצרפי התקציב, שינויים מבניים והרכב התקציב.

(נתוני מקרו לשנת 2006 ולשנת 2007, לפני ואחרי הלחימה בצפון; עלויות הלחימה בצפון - אומדן ראשוני; גידול בתקציב המקורי המוצע לשנת 2007; תוספות ריאליות לנושאים חברתיים; שינויים בתקציב הביטחון במעבר לשנת 2007; שינויים עיקריים בהוצאות ממשל ומינהל; שינויים עיקריים בהוצאות לשירותי חברה; שינויים עיקריים בהוצאות החינוך במעבר לשנת 2007; שינויים בתקציב המשרד לביטחון הפנים במעבר לשנת 2007; שינויים בתקציב משרד הרווחה במעבר לשנת 2007; גידול נוסף בתקציב המקורי לשנת 2007; עקרונות התקציב המוצע לשנת 2007; עמידה במסגרת ההוצאה של 1.7%; גידול חד-פעמי במתווה ההוצאה של 1.7%; תוכנית לחיזוק הצפון; חיזוק הצפון - פריסה תקציבית של המרכיב התוספתי; הרפורמות המרכזיות לשנת 2007).

המנהל הכללי של משרד האוצר מוסיף.

נגיד בנק ישראל מציג את עמדתו בעניין המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 2007.

שר הביטחון והמנהל הכללי של משרדו מציגים את הערותיהם להצעת התקציב בתחום הביטחוני.

הרמטכ"ל מציג את היקף הקיצוצים בתקציב צה"ל בשנים האחרונות ומפרט את השפעותיהם על מבנה צה"ל, חימושו, אימון הכוחות ומוכנות הצבא ללחימה.

על דברי הרמטכ"ל חל סעיף 35 בחוק יסוד: הממשלה (סודיות).

(הערה: בדיון על תקציב הביטחון הוצאו מאולם הישיבות המוזמנים שאין להם נגיעה ישירה לנושא).

השרים בנימין בן-אליעזר, שמעון פרס, רוני בר-און, מאיר שטרית, יצחק הרצוג, יצחק כהן, משולם נהרי, עמיר פרץ ואלי ישי מעירים ושואלים.

שר האוצר, הממונה על התקציבים והמנהל הכללי של משרד הביטחון משיבים ומבהירים.

בדיון, המתייחס לתקציב המוצע לשנת 2007 ומרכיביו לתיקצוב משרדיהם במסגרת תקציב זה, משתתפים: ראש הממשלה והשרים אבי דיכטר, יצחק כהן, בנימין בן-אליעזר, אריאל אטיאס, זאב בויס, יצחק הרצוג, גדעון עזרא, אופיר פז-פינס, מאיר שטרית, רוני בר-און, יולי תמיר, אלי ישי, משולם נהרי, יעקב אדרי, שלום שמחון, יעקב בן-יזרי, רפי איתן, ציפי לבני וה"ה רענן דינור, משה שיאון, יגאל בן-שלום.

מ ח ל י ט י ם (19 קולות בעד; 4 קולות נגד ו-1 קול נמנע), לאשר את החלטות 437 עד 514 שלהלן:



הקלות על יבוא ויצוא של טובין בתחום התקינה

.437

מ ח ל י ט י ם , להטיל על מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה ועל הממונה על התקציבים במשרד האוצר:

1. לגבש עד ליום 1 במארס 2007 המלצות שיביאו להסרת חסמי תקינה בתהליך היבוא, תוך התייחסות, בין השאר, לנקודות הבאות:

א. האצת התאמת התקינה הישראלית הרשמית לתקינה הבין-לאומית, לרבות אימוץ מספר תקנים בין לאומיים לאותו מוצר, ככל שיידרש.

ב. חתימה של הממשלה על הסכמים בין-לאומיים, לפיהם תינתן הכרה בארץ בבדיקות עמידה בתקן המבוצעות במעבדות מוכרות או מאושרות בחוץ לארץ וכן תינתן הכרה מקבילה בחוץ לארץ לגבי עמידה בתקן של טובין שנבדקו במעבדות מאושרות בארץ.

ג. הרכב ועדות התקינה וזהות החברים בוועדות הממליצות על התקינה הוולונטרית והרשמית, באופן שיבטיח ייצוג הולם ומאוזן בין נציגי התעשייה המקומית, היבואנים, נציגי הציבור ואנשי המקצוע.

ד. צמצום מספר התקנים הרשמיים, ככל שניתן, תוך שמירה על הקריטריונים המוגדרים בסעיף 8 לחוק התקנים, התשי"ג-1953.

ה. תקנים מחייבים שאינם רשמיים.

2. לבצע, עד ליום 1 במאי 2007 את כל הפעולות הדרושות ליישום ההמלצות בסעיף 1 לעיל, ובכלל זה תיקוני חקיקה ככל שיידרשו.

3. להטיל על שר התעשייה, המסחר והתעסוקה לתקן, עד ליום 31 בדצמבר 2006, את צו יבוא חופשי התשס"ו-2006 (להלן - הצו) וכן לבצע תיקוני חקיקה ככל שיידרשו, באופן שיקבע כי:

כל רשות המוסמכת למתן "רשיון יבוא" על פי דרישות הצו:

א. תפרסם ברבים ובמדויק את התנאים והדרישות המלאים ואת המסמכים הנדרשים על ידה לצורך קבלת רשיון יבוא.

ב. תמסור למבקש את החלטתה בעניין הבקשה לקבלת רישיון בתוך פרק זמן שלא יעלה על 14 ימי עבודה מיום קבלת הבקשה, אם הוגשה הבקשה כראוי ובצירוף כל המסמכים הנדרשים. אם נדחתה הבקשה תנמק בתוך פרק זמן זה את הסיבה לדחייה.

ג. מנהל המזון במשרד הבריאות ימסור את החלטתו למגיש הבקשה תוך 21 ימי עבודה.

לעניין רישיונות והיתרים הניתנים אחת לשנה, תימסר התשובה למגיש הבקשה במועד הקבוע.

הסדרת פעילותה של חברת דואר ישראל בע"מ וקידום מהלך הפרטת החברה

.438

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 788 מיום 15 לספטמבר 2003 בנושא הרפורמה בשוק הדואר, לקדם את תהליך ההפרטה של חברת דואר ישראל בע"מ (להלן - "חברת הדואר"), ובכלל זה:

1. להטיל על שר התקשורת ועל שר האוצר לבצע את הפעולות הבאות, עד לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2006:

א. להטיל על שר התקשורת ועל שר האוצר לקבוע מבנה תעריפים חדש לחברת הדואר באופן שיאפשר את התפתחותה של התחרות בתחום הדואר הכמותי, ושמירה על איתנותה הפיננסית של חברת הדואר.

ב. להטיל על שר התקשורת להגיש לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת את הרכב סל השירותים האוניברסלי של חברת הדואר ולקבוע את תקני האיכות והשירות של הסל.

ג. להטיל על שר התקשורת להעניק לחברת הדואר רישיון כללי.

ד. להטיל על שר התקשורת ועל שר האוצר לגבש ולאשר את רשימת השירותים הנוספים, ובהם השירותים הכספיים שהחברה תורשה לספק.

ה. להטיל על שר התקשורת ליצור את תשתית ההסדרה הנדרשת לשם פיקוח על פעילותו של בנק הדואר.

2. להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות להגיש עד למועד שייקבע על ידי שר האוצר הצעת החלטה בנושא מכירת מניות המדינה בחברת הדואר לוועדת השרים לענייני הפרטה. הצעת המכירה כאמור תקבע שמניות החברה יימכרו תחילה בדרך של הנפקת ניירות ערך לציבור על פי תשקיף בבורסה לניירות ערך בתל אביב ובלבד שהשליטה בחברה תישאר בידי המדינה ובהמשך, מכירת יתרת האחזקות בדרך של מכירה פרטית למשקיע אסטרטגי. הצעת המכירה האמורה תאפשר לשמר את יכולתה של חברת הדואר להמשיך ולספק שירות אוניברסלי ותעגן את זכויות עובדי החברה במסגרת הליך ההפרטה כולל מתן תגמול בהתאם לנוהל הצעת מניות לעובדים בגין הצעה לציבור של רשות החברות הממשלתיות.

439. הסדרה כלכלית של משק המים

מ ה ל י ט י ם :

1. לקבוע בחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן-חוק המים) הוראות לענין מנגנוני קביעת היטלי ההפקה ולענין גובה ההיטלים שישלמו מפיקי המים לאוצר המדינה.

2. היטלי ההפקה ייקבעו, בין היתר, בהתאם לעקרונות הבאים:

א. לעניין היטלי הפקה למטרות בית ותעשייה למפיקים מים מאקוויפרים המזינים את המערכת המקשרת בין מקורות המים המרכזיים (להלן - מערכת המים הארצית):

1) ייקבעו שלוש רמות של היטלי הפקה למפיקים מים שפירים בעיקר למטרות צריכה ביתית תעשייתית:

א) היטל שימור - ייקבע בהתאם לכמות ההפקה המינימלית המומלצת לשימור כלי ההפקה, וגובהו יחושב כך שעלותו לכל מ"ק מים תתמרץ שימור של קידוחי ההפקה, אך תמנע רווח בלתי סביר למפיק.

(ב) היטל עידוד - ייקבע באופן שיתמרון הפקת מים על פני רכישתם ממערכת המים הארצית, אך תמנע רווח בלתי סביר למפיק. היטל העידוד יוטל על כמות המים הקבועה ברישיון ההפקה, שהיא מעבר לכמות המים שעליה הוטל היטל השימור.

(ג) היטל המניעה - ייקבע באופן שיתמרון רכישת מים ממערכת המים הארצית על פני הפקה עצמית, ויוטל על כל כמות המים מעבר לכמות הקבועה ברישיון ההפקה ועל מים בחורף.

(2) במהלך התקופה שבין 1 בינואר 2007 עד 31 בדצמבר 2008, ייקבע היטל הפקה עבור כמות מים בשיעור של עד 70% מכמות ההפקה או ההקצאה בשנת 2005, הנמוך מביניהם ("כמות א' זמנית"), וכן היטל הפקה עבור כמות מים בשיעור העולה על 70% מכמות ההפקה או כאמור (ההקצאה "כמות ב' זמנית").

בשנת 2007 ההיטלים האמורים ייקבעו כך שהממוצע המשוקלל שלהם יהיה שווה, בדרך כלל, לגובה ההיטל המוטל כיום על מפיקי מים לשימושי בית ותעשייה. בשנת 2008 יעלה ההיטל עגובה ל כמות א' זמנית ב- 10 אגורות.

(3) ייקבע היטל אחיד למפיק מים למטרות צריכה ביתית ותעשייתית, אשר כמות המים הנקובה ברשיון ההפקה שלו למטרות אלו קטנה מ-100,000 מ"ק בשנה או חלקה היחסי של הכמות האמורה אינו עולה על 50% מהכמות הכוללת ברשיון ההפקה.

ב. לענין היטלי הפקה למטרות בית, תעשייה וחקלאות בסובב כנרת וברמת הגולן (להלן - סובב כנרת) ובאזורים המנותקים ממערכת המים הארצית, ולענין היטלי הפקה למטרות חקלאות במערכת המים הארצית:

(1) ייקבע היטל בסיס לאזורים המנותקים ממערכת המים הארצית, היטל בסיס לאזור סובב כנרת והיטל בסיס לשימושים חקלאיים באזורים המחברים למערכת המים הארצית.

(2) סכום היטל ההפקה לשימושים האמורים יהיה שווה לתוצאה המתקבלת מהכפלתו של היטל הבסיס במקדמים שייקבעו בכל אחת מאמות המידה הבאות: המצב ההידרולוגי של מקורות המים השונים, מקום ההפקה לענין מים עיליים וכן סוג ההפקה.

בפסקה זו-

"המצב ההידרולוגי של מקורות המים השונים" - כפי שייקבעו בידי נציב המים בכל שנה ביחס לכל מקור מים, ולענין סובב כנרת - ביחס למפלס הכנרת ושפעת מעיין הדן.

"סוג ההפקה" - כל אחד משלושת סוגי ההפקה הבאים: הפקה ראשונית-עד 50% מ"כמות בסיס 89"; הפקה נוספת-כל כמות מעבר להיקף ההפקה הראשונית ועד ל-80% מכמות בסיס 89"; הפקה משלימה - כל כמות מעבר להפקה הנוספת.

"מקום ההפקה לענין מים עיליים" - הפקה במעלה, הפקת ביניים והפקה במורד.

(3) היטלי הפקה למפיקים, אשר כמות המים השפירים למטרת חקלאות הנקובה ברשיון ההפקה שלהם אינה עולה על 300,000 מ"ק בשנה לקיבוץ ולמושב (התיישבות מתוכננת) או על 15% מ"כמות בסיס 89" לצרכן אחר או על כמות מים אחרת כפי שתיקבע על ידי נציב המים, ובלבד שלא תעלה על הכמויות הנקובות לעיל (להלן - כמות שפירים בסיסית), יהיו בגובה ההיטל על הפקה ראשונית.

(4) היטלים עבור הפקת מים למילוי מאגרי רמת הגולן ועבור הפקת מים מהמאגרים האמורים ייקבעו בהתאם להוראות הנספח שלהלן.

ג. בהחלטה זו -

(1) "האזורים המנותקים ממערכת המים הארצית" כל אחד מהאזורים הבאים: עמק בית שאן, עמק חרוד, בקעת הירדן, ים המלח והערבה וכל אזור נוסף שיוגדר בידי נציב המים לענין זה.

(2) "סובב כנרת" - תחום השיפוט של כל אלה: מועצה אזורית גולן, מועצה מקומית קצרין, מועצה מקומית מסעדה, מועצה מקומית בוקעתה, מועצה מקומית מג'דל שמס, מועצה מקומית עין קיניא, מועצה מקומית מגדל, עיריית טבריה, מועצה אזורית עמק הירדן ואזור בקעת יבנאל וכל אזור נוסף שיוגדר בידי נציב המים לענין זה.

ד. היטל הפקה עבור הפקת מים שפירים, אשר נועדה לטייב את האקוויפר ושאושרה בידי נציב המים כהפקה המטייבת את מצב האקוויפר, ייקבע בידי נציב המים, ולא יעלה על 50% מההיטל הקבוע למקור האמור למטרת ההפקה. כמויות ההפקה למטרת טיוב ייגרעו מהכמויות האמורות בסעיף 2(א).

ה. ייקבע היטל הפקה עבור הפקת מים שפירים המיועדים לסילוק מהאקוויפר כדי לאפשר בנייה ("הפקת מים להנמכת מפלס מי תהום").

ו. ייקבע היטל הפקה עבור הפקת השקיית אדמות הכבול.

ז. בעל רשיון החדרה, אשר מחדיר מי שטפונות לאקוויפר לפי הרשיון האמור, למטרת אגירה עונתית ורב-שנתית של מים, והוא חוזר ומפיק, באישור נציב המים, מים לצריכה ביתית, לשירותים ציבוריים או לחקלאות, ישלם היטל הפקה בשל מים שהפיק כאמור, כפי שיקבע נציב המים, עד לגובה כמות המים שאותם החדיר.

ח. יינתן פטור מהיטל הפקה על הפקת מים עיליים בנקודה מסוימת אשר אי הפקתם תגרום להמלחתם כך שלא ניתן היה להשתמש בהם למטרות המיועדות במורד אותה נקודה ללא טיפול בהם בעלות סבירה ובלבד שהמפיק יזרים מים חליפיים מנקודת ההפקה ועד למורד אותה נקודה בכמות ובאיכות שתאושר על ידי נציב המים.

3. לאור מאפייניו המיוחדים של אזור הגליל העליון, להטיל על מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב לגבש עקרונות להיטלי הפקה באזור זה. עד לגיבוש העקרונות האמורים, יחולו באזור הגליל העליון היטלי ההפקה החלים על האזור כיום.
4. על היטלי ההפקה האמורים יחול מנגנון העדכון הקבוע בסעיף 112א לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן-חוק המים), למעט היטלי ההפקה לפי סעיף 2(א) שעליהם יחול שיעור השינוי באגורות כפי שיחול על תעריף המים בתקנה 7 פרט 3 בתקנות המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות) התשמ"ז-1987.
5. היטלי ההפקה ייקבעו בתוספת לחוק המים, בהתאם לעקרונות הקבועים בהחלטה זו ולפירוט המובא בנספח שלהלן, ומועצת הרשות הממשלתית תהיה מוסמכת לשנות בכללים את הוראות התוספת האמורה.
6. סמכות הנתונה בהחלטה זו לנציב המים תועבר למנהל רשות המים הממשלתית עם הקמתה של הרשות.
7. לאור ההחלטה בדבר מנגנון קביעה של היטלי הפקה כאמור בסעיפים 1 עד 5, ולשם הבטחת מימוש המטרות העומדות בבסיס קביעתם של ההיטלים כאמור, לקבוע כי לא יינתנו הענקות למפיקי מים פרטיים בשל תשלום היטלי ההפקה. בהתאם לכך, להפחית סך של 15 מליון ש"ח מבסיס תקציב התמיכות בספקי מים בשנת התקציב 2008, וסכום של 15 מליון ש"ח נוספים בשנת התקציב 2009.

#### נספח

#### גובה היטלי ההפקה בהתאם למנגנונים הקבועים בהחלטה

1. היטלי הפקה למטרות בית ותעשייה למפיקים מים מהאקוויפרים המזינים את מערכת המים הארצית:

החל מיום 1.1.2007 עד יום 31.12.2007

<u>היטל הפקה בש"ח</u>	<u>סוג ההפקה למ"ק</u>
0.21	כמות א' זמנית
2.85	כמות ב' זמנית
1.00	היטל אחיד

החל מיום 1.1.2008 עד יום 31.12.2008

<u>היטל הפקה בש"ח</u>	<u>סוג ההפקה למ"ק</u>
0.31	כמות א' זמנית
2.85	כמות ב' זמנית
1.07	היטל אחיד

החל מיום 1.1.2009

<u>היטל הפקה בש"ח</u>	<u>סוג ההפקה למ"ק</u>
0.30	היטל שימור
2.00	היטל עידוד
2.85	היטל מניעה
1.70	היטל אחיד

2. היטלי הפקה למטרת בית, תעשייה וחקלאות באזורים המנותקים ממערכת המים הארצית בסובב כנרת והיטלי הפקה למטרת חקלאות במערכת המים הארצית:

היטלי הבסיס

<u>היטל הבסיס</u>	<u>האזור</u>
0.05	אזורים מנותקים
0.25	סובב כנרת
0.50	מערכת המים הארצית

המקדמים

<u>תחום מערכת המים הארצית</u>	<u>סובב כנרת</u>	<u>אזורים מנותקים</u>	<u>סוג ההפקה</u>
0.4	0.4	0.4	הפקה ראשונית/ כמות שפירים בסיסית
2.2	1.0	1.0	הפקה נוספת/ למטרות בית ותעשייה
2.8	1.6	1.6	הפקה משלימה
			מצב הידרולוגי ~
			-----
1.0	2.0	0.2	טוב
1.0	0.5	0.5	ממוצע



1.0	0.2	2.0	2.0	גרוע
		<u>מים</u>		מקום ההפקה ~
		<u>עיליים</u>		-----
1.2		1.8	8.0	מעלה
1.0		0.8	0.4	ביניים
0		0	0	מורד

### רמת הגולן

היטל ההפקה על מים המופקים ממאגרי רמת הגולן יהיה שווה למכפלת ההיטל על מים עיליים המופקים בסובב כנרת במקדם 0.4.

כל מפיק מים שפירים ברמת הגולן החל ביום 15 בנובמבר של כל שנה קלנדרית עד יום 30 באפריל של כל שנה כאמור, אשר המים שאותם הוא מפיק מיועדים לשם מילוי מאגרים בהתאם לאישור שנתן נציב המים, ישלם היטל הפקה בסכום של 0 אגורות.

### שונות

הפקת מים להנמכת מפלס מי תהום - 2.85 ש"ח.

הפקת מים להשקיית אדמות הכבול - 0.0126 ש"ח.

הפקת מים עיליים בנקודה מסוימת אשר אי הפקתם תגרום להמלחתם כך שלא ניתן יהיה להשתמש בהם למטרות המיועדות במורד אותה הנקודה ללא טיפול בהם בעלות סבירה, יהיו פטורים מהיטל הפקה ובלבד שהמפיק יזרים מים חליפיים מנקודת ההפקה ועד למורד אותה הנקודה בכמות ובאיכות שתאושר על ידי נציב המים.

440. הגברת התחרות בתחום הטלפוניה - מפעילים וירטואליים ומפעילים באמצעות גישה רחבת פס

1. להטיל על מנכ"ל משרד התקשורת ועל הממונה על התקציבים במשרד האוצר לבחון במשותף את סוגיית פעילותם של מפעילים וירטואליים בתחום הטלפוניה הניידת ולגבש, במידת הצורך, מודל פעולה לעידוד פעילותם של מפעילים וירטואליים והכל עד ליום 1 במאי 2007.

2. להטיל על שר התקשורת לבחון ולגבש מדיניות בנושא אספקת שירותי טלפוניה ניידת באמצעות גישה רחבת פס על גבי האינטרנט וזאת לא יאוחר מיום 1 באפריל 2007.

441. עידוד התחרות בתחום התעופה האזרחית לישראל וממנה

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת הממשלה מיום 9.8.2005 לעידוד התחרות בתחום התעופה לישראל וממנה לפעול כדלקמן:

1. בהמשך לפנייתו של האיחוד האירופי לקיום מגעים בנושא ליברליזציה בהסכמי התעופה של ישראל והאיחוד האירופי, לקדם הסכם תעופה גלובאלי אחיד מול מדינות האיחוד האירופי (להלן: "הסכם התעופה החדש") אשר יחליף את הסכמי התעופה הבינלאומיים הקיימים כיום בין ישראל ומדינות האיחוד, תוך התאמה לחקיקה האירופית החדשה וכמפורט להלן:

א. יוקם צוות היגוי בינמשרדי (להלן: "הצוות") לליווי המשא-ומתן עם האיחוד האירופי לגיבוש הסכם התעופה החדש. בראש הצוות יעמוד מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגו והוא יכלול את הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו, מנכ"ל משרד החוץ או נציגו ומנכ"ל משרד התיירות או נציגו. הצוות ימנה נציגים למשא-ומתן עם האיחוד האירופי

וביניהם לפחות נציג אחד של רשות התעופה האזרחית. הצוות ינחה את הנציגים לכלול בהסכם התעופה החדש את העקרונות הבאים:

(1) מתן מענה הולם לאינטרסים של חברות תעופה ישראליות, לרבות ובפרט בכל הנוגע לניצול "חופשים" (כללים לגבי טיסות המשך) וכן זמני הטיסות ותדירותן.

(2) ניצול מקסימאלי של אפשרויות ההגעה למדינת ישראל וזאת, בין היתר, באמצעות הגדלת מספר המובילים הנקובים במקרים בהם ההסכמים הביטראליים הקיימים מגבילים את מספרם למוביל אחד למדינה, ועידוד כניסתן של חברות LOW COST לפעילות בארץ.

ב. הצוות יפעל לגיבוש הסכם התעופה החדש תוך שנה ממועד החלטה זו. בתחום חצי שנה ממועד החלטה זו ידווח הצוות לממשלה על ההתקדמות במגעים לגיבוש ההסכם האמור.

2. לתקן את חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, כך שיבוטל הפטור מתחולת חוק ההגבלים העסקיים הקבוע בסעיף 3(7) לחוק הנוגע לתובלה בינלאומית באוויר, בשני אלה:

א. יוצאו מגדר הפטור הקבוע בסעיף 3(7) הסדרים כובלים בין מובילים ישראלים.

ב. יוצאו מגדר הפטור הקבוע בסעיף 3(7) הסדרים כובלים בין מובילי ישראלי לבין מוביל זר או בין מובילים זרים בלבד, אלא אם אישרו הסדר זה שר החוץ ושר התחבורה, בהתייעצות עם שר האוצר ולאחר קבלת חוות-דעת מהממונה על ההגבלים העסקיים וזאת מטעמים של יחסי חוץ, לרבות יחסי חוץ כלכליים-מסחריים, או מטעמים של הבטחת רציפות זכויות הטיס.

הפרטת החברה הממשלתית למדליות ומטבעות

.443

מ ח ל י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/18 מיום 11.9.2006 בנוסח כדלקמן:

1. לתקן את סעיף 33א(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, באופן שיאפשר לבנק ישראל לתת את המטבעות שהוכרוזו על ידי הנגיד בהתייעצות עם הממשלה, כמטבעות זכרון וכמטבעות מיוחדים, גם לגוף שאינו חברה בשליטת הממשלה או בשליטת בנק ישראל.

2. לקבוע הוראת מעבר שלפיה על אף האמור בסעיף 33א(א) לחוק בנק ישראל בנוסחו המתוקן, כאמור, המינוי לפי סעיף זה יינתן לחברה הממשלתית למדליות ומטבעות בע"מ (להלן - החברה) לתקופה נוספת של עד 18 חודשים, ואם החברה תופרט בתוך התקופה האמורה, תהייה החברה זכאית לקבל את המינוי כאמור, לתקופה נוספת של שש שנים.

3. ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה רושמת לפנייה את בקשתו של בנק ישראל כי ניסוח סעיף 33א(א) לחוק האמור ייעשה בתיאום עם הבנק.

עידוד התחרות בשיווק תוצרת חקלאית צמחית

.444

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, באופן שהפטור שנקבע בו לעניין הסדר כובל לא יחול על הסדר שבו אחד או יותר מן הצדדים להסדר הוא משווק בסיטונות של תוצרת חקלאית, אשר הינו בעל עניין במשווק קמעונאי או שמשווק קמעונאי הוא בעל עניין בו; לעניין זה, "בעל עניין" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999.

2. להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר לפעול בהתאם לסמכותו לפי סעיף 29 לחוק מועצת הצמחים, התשל"ג-1973, ולפרסם עד ליום 1 באפריל 2007 כללים לעניין מיון, אריזה, סימון ושיווק של תוצרת צמחית על ידי משווקים קמעונאיים, בהתאם לסטנדרטים של גודל, משקל, טיב, צבע או לפי כל מאפיין אחר של התוצרת, כפי שייקבע.

445. צמצום ההגנה המכסית על תוצרת חקלאית

מ ח ל י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/19 מיום 11.9.2006 בנוסח כדלקמן:

1. להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר האוצר להקים צוות בינמשרדי (להלן: "הצוות") לבחינת נושא ההגנה המכסית על תוצרת חקלאית. במסגרת עבודתו יבחן הצוות את מבנה ההגנה המכסית על הייצור החקלאי ואת כלל המשמעויות וההשלכות של הפחתת המכסים, ובכלל זה את ההשלכות הקשורות בהסכמי הסחר של ישראל. הצוות יציג את המלצתו בדבר מבנה ההגנה המכסית הראוי על תוצרת חקלאית, ובכלל זה בנושאים הבאים:

א. שיעור המכס המירבי שיוטל על סוגי תוצרת חקלאית המיוצרים בישראל.

ב. שיעור המכס המירבי שיוטל על סוגי תוצרת חקלאית שאינם מיוצרים בישראל.

ג. שיעור המכס המירבי שיוטל על סוגי תוצרת חקלאית שמיוצרים בישראל ומיוצאים לחו"ל.

2. הצוות יגיש את המלצותיו עד ליום 31.12.06.

מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס. 2445 מיום 15.8.2004 ולהחלטת ממשלה מס. 4617 מיום 9.8.2005, שעניינן הגדלת אפשרויות התעסוקה של ישראלים ושילובם בשוק העבודה, להורות לממונה על יחידת הסמך במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להקצות היתרי העסקה לעובדים זרים בענף השירותים באילת החל בחודש פברואר 2007 רק להעסקת מומחי חוץ.
2. בהמשך להחלטת ממשלה מס. 4099 מיום 9.8.2005, שעניינה הגדלת אפשרויות התעסוקה של ישראלים, להעמיד את מכסת ההיתרים המרבית להעסקת עובדים זרים בענף הבניין על 12,000 מיום 1.10.2007, כך שעד לתאריך זה לא יכנסו לארץ עובדים באופן שלא יאפשר לממש את המכסה המקסימאלית ביום האמור; על 9,000 מיום 1.10.2008, כך שעד לתאריך זה לא יכנסו לארץ עובדים באופן שלא יאפשר לממש את המכסה המקסימאלית ביום האמור; ועל 6,000 מיום 1.10.2009, כך שעד לתאריך זה לא יכנסו לארץ עובדים באופן שלא יאפשר לממש את המכסה המקסימאלית ביום האמור. משנת 2010 ואילך יוקצו היתרי העסקה לעובדים זרים בענף הבניין רק להעסקת מומחי חוץ.
3. בהמשך להחלטת ממשלה מס. 4617 מיום 29.12.2005, שעניינה היתרים להעסקת עובדים זרים, להורות לממונה על יחידת הסמך לעניין עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, להעמיד את מכסת ההיתרים המרבית להעסקת עובדים זרים בענף המסעדות האתניות והמעורבות בשנת 2007 על 900; ובשנת 2008 על 500, משנת 2009 ואילך - יוקצו היתרי העסקה לעובדים זרים בענף המסעדות האתניות והמעורבות רק להעסקת מומחי חוץ.
4. בהמשך להחלטת ממשלה מס. 4617 מיום 29 בדצמבר 2005, שעניינה היתרים להעסקת עובדים זרים, להורות לממונה על יחידת הסמך לעניין עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להקצות היתרי העסקה לעובדים זרים בענף התעשייה והשירותים החל ביולי 2007, רק להעסקת מומחי חוץ.

5. להורות למנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ולממונה על התקציבים במשרד האוצר, לגבש תכנית לשילוב ישראלים בענפי החקלאות, הבניין, התעשייה והשירותים באמצעות מסלולי הכשרה בעבודה במקצועות עתירי עובדים זרים, ולקבוע בה כי לפחות 70% מהתקציב המיועד להכשרה מקצועית למבוגרים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה החל משנת התקציב 2007, יופנה למטרה זו. הפעלת תכנית זו תבוצע על-ידי מרכז ההשקעות. התכנית כאמור תיושם במלואה החל מיום 1 בינואר 2007.

6. בהמשך להחלטת ממשלה מס. 3967 מיום 24 ביולי 2005 ולהחלטת ממשלה מס. 4099 מיום 9 באוגוסט 2005, למנות צוות בינמשרדי בהשתתפות נציגים ממשרדי התעשייה, המסחר והתעסוקה, המשפטים, פרקליטות המדינה, התיירות, האוצר, החוץ והפנים לגיבוש תנאים לקבלת אשרה ורישיון לישיבת ביקור בישראל, למי שמבקשים לבקר בישראל מאחת מהמדינות הבאות:

א. מדינות ששיעור השוהים הבלתי-חוקיים שנכנסו מהן לישראל ביחס לכלל הנכנסים לארץ עמד על למעלה מ-10%.

ב. מדינות אשר מספר השוהים הבלתי-חוקיים שנכנסו מהן במהלך 5 השנים האחרונות עלה על 5,000.

בראש הצוות יעמוד סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר. הצוות יגבש את המלצותיו עד ליום 1 במרץ 2007.

7. לשנות את המועד הנקוב בסעיף 11 בהחלטת ממשלה מס. 2445 מיום 15 באוגוסט 2004, ולקבוע כי המועד להעברת סמכויות משטרת ישראל בענייני ביקורת הגבולות לאחריות מינהל האוכלוסין שבמשרד הפנים, ומועד העברת יחידת הסמך לעניין עובדים זרים שבמשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה למשרד הפנים לפי אותה ההחלטה, ובכפוף לתנאים הקבועים בה, יהיה ביום 1 בינואר 2009.

8. לתקן את סעיף 44 לחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 התשס"ד-2004, כך שניתן יהיה לאשר שירות בקהילה לתקופה נוספת שאינה עולה על ארבעה חודשים, ובלבד שהשר או מי שהסמיך לכך, שוכנע כי ההארכה תקדם את שילובו בעבודה וכי המשתתף נתן הסכמתו לכך.

לענין החלטה זו, "מומחה חוץ" - תושב חוץ שהוזמן לעבוד בישראל בידי תושב ישראל שאינו קבלן כוח-אדם או מתווך כוח אדם, כדי לתת שירות לאותו תושב ישראל בתחום שבו יש לתושב החוץ מומחיות ייחודית, ושעבור שירותיו ישולם לו שכר חודשי שאינו נופל מפעמיים השכר הממוצע במשק.

### שינוי שיטת ההעסקה של עובדים זרים בענף החקלאות

.447

מ ח י ט י ם :

#### מכסת ההעסקה

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4099 מיום 9 באוגוסט 2005, שעניינה הגדלת אפשרויות התעסוקה של ישראלים, לקבוע את מכסת העובדים הזרים בענף החקלאות בשנת 2007 על 26,000 (להלן: המכסה).

#### שיטת העסקה - עקרונות

2. להפעיל החל ביום 1 באפריל 2007 שיטה חדשה להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות על פי העקרונות הבאים:

א. לשכה פרטית תהיה אחראית על תיווך עובדים זרים בענף החקלאות וכן תדאג לשמירת זכויותיהם על ידי המעביד, כמפורט להלן;

ב. מתן אפשרות מעבר של העובדים הזרים בין החקלאים השונים בענף החקלאות, בכפוף להיתרים שהוקצו;

ג. המעסיק של העובד הזר הוא החקלאי ולא גוף אחר;

ד. מעבר יעיל של העובדים הזרים בין החקלאים בעלי היתר בהתאם לתקופות השיא החקלאיות, כמפורט להלן;

ה. הסדרת ההעסקה של עובדים זרים בענף החקלאות באופן שיבטיח תשלום שכר כחוק ומתן תנאים הוגנים, וכן יאפשר פיקוח יעיל על שמירת זכויות העובדים;



- ו. הגברת אמצעי האכיפה כנגד מי שגובה תשלום שלא כדין מהעובדים הזרים עבור הבאתם לישראל.
- ז. בכל רגע נתון לא יינתנו אשרות מעבר למכסה כאמור בסעיף 1 לעיל, אף אם בשל כך לא יאוּישו כל התרי ההעסקה של העובדים הזרים על ידי המעסיקים השונים.

### הלשכה

3. שר התעשייה, המסחר והתעסוקה יעניק רשיונות והיתרים ללשכה פרטית לשם תיווך כוח אדם בחקלאות בהתאם להוראות חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959. רישיון כאמור יינתן ללשכה שמטרת פעולתה היחידה היא הבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף החקלאות (להלן: לשכה).

### 4. תובות הלשכה:

- א. הלשכה תהיה (SOLE PURPOSE COMPANY) SPC, שמטרת פעולתה היחידה היא הבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף החקלאות, והכל על פי התנאים הקבועים בהיתר שניתן לה.
- ב. הלשכה תחויב בקיום מערכת הנהלת חשבונות, שתהיה גלויה בפני הממשלה.
- ג. הלשכה תמסור לכל עובד חדש וכן לעובד קיים מידע בכתב לגבי זכויותיו, בשפה שהעובד מבין, בנוסח שיאושר על ידי הממונה על יחידת הסמך לעניין עובדים זרים (להלן: הממונה).
- ד. הלשכה תמסור לכל מי שמבקש להעסיק עובד זר, מידע בכתב לגבי שיטת העסקת העובדים הזרים, בנוסח שאישר הממונה.
- ה. הלשכה לא תגבה מהעובד הזר כספים מעבר לאלה שהותרו לה על פי חוק ואף תוודא כי לא נגבו מהעובדים סכומים כאמור בארץ מוצאם.
- ו. הלשכה לא תנקוט כלפי עובדים זרים באמצעים לא חוקיים, כגון: אלימות, הרחקה בכוח, כליאת שווא, או עיכוב דרכון, ולא תבקש מן החקלאי לנקוט באמצעים כאמור או תגרום לחקלאי לעשות זאת בדרך אחרת.

ז. הלשכה תאתר עבור העובד הזר מקומות עבודה, שהיא מבקשת להציע לו; הלשכה תציג לעובד את מקומות העבודה שאותרו, לרבות מידע על זהות החקלאי, הענף החקלאי, מקום העבודה, סוג העבודה, שכרו של העובד, תנאי העבודה, תקופת העבודה ומקום המגורים; לאחר שיוצגו לעובד מקומות העבודה כאמור, יבחר העובד היכן הוא מעוניין לעבוד, ויפנה לאותו מקום עבודה, והכל בגבולות מספר היתרי ההעסקה לעובדים זרים שהוקצו לחקלאים ולפי כללי ההקצאה.

ח. הלשכה תוודא מדי חודש כי שכר העובד שולם במלואו, ובכלל זה, התשלומים לביטוח הרפואי ולחשבון הפיקדון, ותדווח לממונה על כל מקרה של אי ביצוע תשלום כנדרש, לצורך שקילת ביטול היתר ההעסקה של החקלאי; אם לא שולמו לעובד תשלומים כאמור, תחויב הלשכה בשיפוי העובד בגינם. ואולם, אם העובד סירב להצעת הלשכה לעבור למעסיק חלופי, תהיה הלשכה פטורה משיפוי כאמור בגין התקופה החל מיום סירובו.

ט. הלשכה תמסור לעובד מידע בדבר חובתו לעבוד בישראל, בתיווך לשכה בלבד, בעבודות חקלאות אצל חקלאים, בעלי היתרים ובגבולות ההיתרים, ובדבר כללי המעבר בין חקלאי לחקלאי ובין לשכה ללשכה.

י. הלשכה תיידע את החקלאי המעסיק בדבר זכויות העובדים, ובין היתר, תמסור לו מידע בדבר השכר שיש לשלם לעובד, תנאי העבודה, רמת ותנאי המגורים שעליו לספק, חובת עריכת חוזה עבודה עם העובד והסדרת ביטוח רפואי לעובד.

יא. הלשכה תטפל בתהליך הגעת העובד לחקלאי - משדה התעופה, או מכל מקום אחר.

יב. הלשכה תסדיר את הרישום הביומטרי של העובדים.

יג. הלשכה תטפל במעבר עובדים מחקלאי לחקלאי וב"השאלת היתר" בין חקלאים, לפי העקרונות המפורטים להלן.

יד. הלשכה תוודא כריתה של חוזה העסקה בין החקלאי לעובד בהתאם להוראות חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.

טו. הלשכה תדווח לממונה על רישום עובדים בלשכה, וכן על כל מעבר של עובד מחקלאי לחקלאי, לרבות העברה זמנית, וכן על כל מקרה של הפסקת העסקה של עובד.

טז. על הלשכה להעביר את כספי הפיקדון שהפקיד המעביד עבור העובד לבנק עליו יודיע הממונה.

יז. הלשכה תפקיד ערבות מתמלאת בסך של 500,000 ש"ח כתנאי לקבלת הרישיון וההיתר. היה ולשכה תפר חובה מהחובות שהיא חייבת בהן כלפי העובד, לרבות אי עמידה בחובת השיפוי כאמור לעיל, או כלפי המדינה, יחולטו מכספי הערבות כספים הנדרשים לשם מילוי חובות הלשכה כאמור; ועל הלשכה יהיה להשלים את הערבות לסכום כאמור. לשכה שלא תפקיד ערבות כאמור, יבוטל רישיונה.

יח. הלשכה תמסור לכל עובד מסמך השמה, בשפתו של העובד, המודיע לו על פרטי החקלאי אשר אצלו יעבוד.

יט. הלשכה תחזיק ברשותה תצלום דרכונו של העובד.

כ. הלשכה תפקיד בבנק עליו יודיע הממונה סכום כסף אשר יכסה את עלות כרטיס הטיסה חזרה לארץ המוצא של העובד.

5. הלשכה תהיה רשאית לגבות דמי טיפול מהחקלאי. בתום שלושה חודשים מתחילת הפעלת מודל ההעסקה האמור, ייבחן הצורך בפיקוח על גובה דמי הטיפול ובהתאם ללקחים שיופקו יוחלט, בידי המשרדים הנוגעים בדבר, אם יש לפקח על דמי הטיפול ובאיזו שיטה.

6. בשנת 2007 כל לשכה תוכל לטפל בו זמנית ב-500 עד 3,000 עובדים. זאת, על מנת לאפשר מערך פיקוח ובקרה יעיל מצד הממשלה מחד גיסא, ולמנוע ריכוזיות השוק על ידי מספר לשכות מצומצם, מאידך גיסא. מספר העובדים הזרים, המינימאלי והמרבי, בהם תוכל לשכה לטפל לכל שנה משנת 2008 ואילך, ייקבע על ידי הממונה בהתייעצות עם המשרדים הנוגעים בדבר.

#### חובות המעסיק (החקלאי)

7. מי שזכאי להעסיק עובד זר בתחום החקלאות, יהיה רשאי להעסיק אך ורק עובד שהוטבע בדרכונו אישור לעבוד בענף החקלאות, ובגבולות מספר ההיתרים שהוקצו לו, בין באופן קבוע ובין באופן זמני כמפורט להלן, ובלבד שהעובד נמצא באחריותה של לשכה, והופנה אליו על ידה בכתב. לא יירשם בדרכונו של עובד שם המעסיק והלשכה.

8. עובד זר בתחום החקלאות יהיה רשאי לעבוד רק אצל חקלאי בעל היתר העסקה בתחום זה, ובאמצעות לשכה כמפורט בהחלטה זו. תנאים אלה יפורטו באשרת השהייה של העובד בישראל.

9. יחידת הסמך תקצה, בהתייעצות עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר, היתרים להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות בכמות העולה על המכסה כאמור בסעיף 1 לעיל בשיעור שלא יפחת מ-7% (להלן: המכסה הנוספת). בתום חצי שנה מתחילת הפעלת השיטה החדשה, ייבחן האם השיעור האמור מגן על זכויות העובדים הזרים. המכסה הנוספת תחולק כלהלן:

א. מעסיק שסך כל ההיתרים שקיבל להעסקת עובדים זרים הוא בין שניים לארבעה היתרים, יקבל היתר להעסקת עובד זר אחד נוסף (להלן: ההיתר הנוסף).

ב. אם סך כל ההיתרים הנוספים שינתנו לכלל המעסיקים יפחת מ-7% מהמכסה כאמור בסעיף 1, תחולק יתרת ההיתרים, לפי כללים שיקבע הממונה.

10. המעסיק יהיה מחויב לנהל רישום מדויק של שעות העבודה של העובד בגיליון רישום בעברית ובשפה שהעובד שולט בה. גיליון הרישום ייחתם מידי יום על ידי המעסיק ועל ידי העובד. המעסיק ימסור עותק של גיליון הרישום מדי חודש ללשכה ולעובד.

11. עובד הנעדר מעבודתו בשל חופשה או מחלה יאשר זאת בכתב בשפה בה הוא שולט והאישור יבוא במקום גיליון רישום שעות העבודה של אותו היום.

12. עובד זכאי לקבל מהמעסיק עבור כל יום בו לא נחתם על ידו גיליון רישום שעות כאמור בסעיף 10, ולא דווח על ידו על היעדרות כאמור בסעיף 11, שכר עבור יום עבודה של עשר שעות בתוספת פיצוי בגובה 100% מהאמור לאותו יום, והכל באישור הממונה.

13. המעסיק ישלם לעובד שכר בהתאם לגיליון הרישום, וימסור לעובד אחת לחודש תלוש שכר כדין. העובד יאשר בחתימת ידו ובשפה שהוא שולט בה קבלת כל שכר, או מקדמה מהמעסיק.

14. המעסיק ידווח ללשכה אחת לחודש על כל תשלום ששילם לעובד, ויצרף לדיווח אישורים מהעובד על קבלת התשלום וכן דיווחים נוספים עליהם יורה הממונה.

15. המעסיק יעביר ללשכה אחת לחודש תשלום הפיקדון לפי סעיף 1א לחוק עובדים זרים, התשנ"א-2001, בסכום השווה ל-8.33% מהשכר הרגיל המשולם לעובד באותו חודש. לעניין סעיף זה, "שכר רגיל" - כהגדרתו לפי סעיף 13 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

16. מבלי לפגוע באמור לעיל, יהיה המעסיק אחראי למילוי כל החובות החלות בדין על מעסיק עובדים זרים.

17. מעסיק ידווח ללשכה על כל מקרה של הפסקת העסקה של עובד אצלו.

#### מעבר עובדים והשאלת היתר (התניידות עובדים)

18. עובדים יהיו רשאים לעבור, באמצעות הלשכה, בין המעסיקים ובלבד שהמעסיק הקולט לא ניצל את מלוא מכסת ההיתרים שניתנה לו, לרבות המכסה הנוספת. בחודשיים הראשונים להעסקה אצל מעסיק מסויים - מעבר למעסיק אחר מותנה בקבלת אישור מן הממונה על זכויות עובדים זרים ביחידת הסמך לעניין עובדים זרים. לאחר התקופה האמורה - יהיה המעבר לפי רצונו של העובד ללא צורך בקבלת אישור כאמור.

19. הלשכות ישאפו להשים, תחילה, עובדים אצל מעסיקים שטרם מיצו את ההקצאה הבסיסית שלהם.

20. העובדים יהיו רשאים לעבור בין הלשכות השונות.

21. מעסיקים המעוניינים בכך יהיו רשאים להשאל באופן זמני היתר למעסיק אחר בעל היתר בענף החקלאות, ובלבד שהעובד נתן את הסכמתו לכך בכתב, על פי הכללים כדלקמן:

א. השאלת היתר כאמור תעשה אך ורק באמצעות הלשכה.

ב. בתקופת השאלת ההיתר כאמור יוקפא הסכם העבודה שבין המעסיק המקורי לבין העובד, וייחתם הסכם עבודה זמני בין המעסיק הקולט לבין העובד למשך תקופת השאלת ההיתר.

ג. בתום תקופת השאלת ההיתר יחודש הסכם העבודה שבין העובד לבין המעסיק המקורי, אלא אם בחר העובד שלא לשוב למעסיק המקורי. בחר העובד שלא לשוב לעבוד אצל מעסיקו המקורי, תחויב הלשכה להציע לעובד מקומות עבודה אחרים.

ד. מעסיק יהיה רשאי להשאל היתר כאמור למשך תקופה שלא תעלה על ששה חודשים בשנה.

ה. מובהר כי מעסיק יהיה רשאי לקלוט עובד בהשאלת היתר כאמור, גם אם הוא מעסיק עובדים במלוא ההקצאה שלו.

22. בתקופת השאלת ההיתר לא יהיה המעסיק המקורי רשאי להעסיק עובד על-פי אותו היתר.

23. על אף האמור לעיל, מעסיק מאותו היישוב יהיה רשאי באמצעות הלשכה ובהסכמת העובד, להשאיל היתר למעסיק אחר באותו ישוב בכל עת ולכל תקופה. הוסכם בין מעסיקים כאמור כי העובד יעבוד חלק מהיום אצל המעסיק האחר (להלן: מעסיק לשעות), גם אם אותו חקלאי מעסיק עובדים במלוא ההקצאה הנוספת שלו, יהיה העובד צד לשני חוזי העסקה: אחד עם כל מעסיק. מעסיק לשעות יהיה אחראי לכל חובות המעביד למעט החובה להעמיד מגורים הולמים ולספק ביטוח רפואי, אותם יעמיד המעסיק המקורי.

24. בכל מקרה בו יימצא עובד בעל אשרה לעבודה בענף החקלאות מועסק אצל חקלאי בעל היתר, שלא באמצעות לשכה, או שמכסת היתריו של החקלאי מוצתה, לא יינקטו כלפיו כל צעדים בטרם תינתן לו התראה לפיה עליו לעבוד באמצעות לשכה ולהסדיר זאת בתוך 30 יום.

25. במקרה של הפסקת העסקה של עובד אצל מעסיק יהיה המעסיק רשאי לבקש מימוש היתר ההעסקה שלו על ידי העסקת עובד אחר בכפוף למגבלות הקיימות בהחלטה זו, ובלבד שביחס לעובד התקיים אחד מהתנאים הבאים:

א. מועסק כדין אצל מעסיק אחר שלא במסגרת השאלת היתר כאמור בסעיף 21;

ב. עזב את הארץ;

ג. נפטר;

#### רישום עובד

26. כל השמה של עובד אצל מעסיק וכן כל מעבר של עובדים בין לשכות ובין חקלאים לרבות השאלת היתר והעסקה בשעות, יירשמו בכרטיס מגנטי שיונפק לעובדים על ידי הממונה, או כל אמצעי אחר שיקבע הממונה, ויתעדכן באופן שוטף באחריות הלשכה. בכרטיס המגנטי יופיעו, בין היתר, פרטיו הביומטריים של העובד וכן פרטי החקלאי.

27. הלשכה תדווח לממונה באופן ממוחשב על כל שינוי שברישום הכרטיס המגנטי, או באמצעי אחר שיקבע

כאמור.

#### מאגר עובדים לא מועסקים

28. הממונה ינהל מאגר בו יירשמו פרטיהם של עובדים בעלי היתר לעבודה בחקלאות שאינם מועסקים אצל חקלאי בעל היתר ובאמצעות לשכה, וכן דרכי ההתקשרות איתם (להלן: מאגר עובדים לא מועסקים).

29. עובד יוצא מהמאגר עם השמתו לעבודה אצל מעסיק בעל היתר באמצעות לשכה, או אם חלפו שלוש שנים מיום רישומו ואין אפשרות להתקשר עמו, או אם הוא נפטר או יצא את הארץ.

#### הבאת עובדים זרים מחו"ל

30. מעסיק יהיה רשאי לבקש הבאה לארץ, באמצעות לשכה, של עובד בתחום החקלאות על מנת להחליף עובד שעבד אצלו ועזב את הארץ בלא שנמסר לו צו הרחקה, ובלבד שהעובד שהה בארץ שלוש שנים כחוק, או שעזב את הארץ בשל סיבות אישיות מיוחדות שקבע שר הפנים.

31. על אף האמור לא תותר הבאת עובדים זרים לארץ כל עוד רשומים עובדים במאגר עובדים לא מועסקים, שטרם עברו חודשיים מיום שנרשמו במאגר, וניתן להעניק להם, על פי הליך משרד הפנים, אשרת עבודה בישראל.

32. משרד הפנים יודא כי בכל רגע נתון לא יעלה מספר האשרות התקפות לעבודה בענף החקלאות ביחד עם מספר העובדים הנמצאים במאגר העובדים הבלתי מועסקים על מכסת העובדים הזרים כאמור בסעיף 1 לעיל.

#### הוראת מעבר

33. להטיל על הממונה על יחידת הסמך לעניין עובדים זרים להאריך את ההיתרים להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות שתוקפם עד יום 31 בדצמבר 2006 עד ליום 31 במרץ 2007, בתנאים שיקבע הממונה. היתרים להעסקת עובדים זרים בענף החקלאות שתוקפם מיום 1 באפריל 2007 ואילך ימומשו ורק באמצעות לשכה כאמור.

#### צוות יישום

34. להטיל על צוות הכולל נציגים ממשרד האוצר, משרד המשפטים, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ומשרד הפנים לגבש את הנהלים הנדרשים ליישום החלטה זו.

#### תיקוני חקיקה

35. לתקן את חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 והתקנות שהותקנו על פיו וכן את חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, בהתאם לאמור בסעיפים 4ח. ו-4ז.





מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4099 מיום 9 באוגוסט 2005 שעניינה הגדלת אפשרויות התעסוקה של ישראלים, לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי בנושא שינוי שיטת העסקת עובדים זרים בענף הסיעוד, בראשותו של סגן הממונה על התקציבים, מר רביב סובל (להלן - "הוועדה"). להלן עיקרי ההמלצות:
  - א. העסקת עובד זר בתחום הסיעוד הביתי בידי המטופל, תהיה באמצעות לשכה פרטית שקיבלה רשיון והיתר לפי הוראות חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959. פסקה זו לא תחול על העסקת עובד זר לפי פרק י' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995.
  - ב. לעובדים הזרים תהיה אפשרות מעבר בין מעסיקים בעלי היתרים בענף הסיעוד הביתי ובין הלשכות הפרטיות;
  - ג. תבוצע התאמה של כישורי העובד הזר לצרכי המעסיק ולמוגבלותו, בטרם כניסתו של העובד הזר לישראל;
  - ד. הלשכה תחויב לבצע הכשרה והדרכה לעובד בבית המטופל, וכן תפקח באמצעות עובד סוציאלי על מתן השירות לנזקק.
  - ה. הלשכות הפרטיות יהיו אחראיות להבטחת תעסוקה לעובדים הזרים במשך השנה הראשונה לשהייתם בארץ.
  - ו. ביחידת הסמך לעניין עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה יהיה ממונה זכויות של עובדים ומעסיקים בתחום הסיעוד.
  - ז. על מנת למנוע הבאה לישראל של עובדים זרים חדשים בשעה שקיימים בישראל עובדים זרים בענף הסיעוד שאין להם תעסוקה, הבאת עובדים זרים בתחום הסיעוד מחוץ לישראל תהיה מותנית במיצוי מאגר העובדים הזרים בענף הסיעוד השוהים בישראל שאין להם תעסוקה, ולגבי לשכה ספציפית - גם בכך שהעובדים הזרים הרשומים באותה לשכה מועסקים כדין.
  - ח. הלשכה תוכל לגבות מהמעסיק דמי טיפול בסכום נמוך וקבוע בתנאי הרישיון, וכן תשלום חד-פעמי בגין השמה שיהיה קבוע בתנאי הרישיון;

ט. על העובדים הזרים בתחום הסיעוד יופעל מנגנון הפיקדון הקבוע בסעיף 1יא לחוק עובדים זרים.

2. להטיל על שר התעשייה, המסחר והתעסוקה ליישם את ההסדר המפורט בפרק ו' בדו"ח הועדה לשינוי שיטת העסקת עובדים זרים בענף הסיעוד, לא יאוחר מיום 1 בינואר 2007.

3. להנחות את הממונה על יחידת הסמך לענין עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, להקצות היתרים להעסקת עובדים זרים בענף הסיעוד רק למי שיעסיק עובד זר הנמצא באחריותה של לשכה פרטית, כמפורט בפרק ו' לדו"ח הועדה.

4. שר התעשייה, המסחר והתעסוקה יעניק רישיונות והיתרים ללשכה פרטית לצורך תיווך עבודה לעובדים זרים בענף הסיעוד בהתאם להוראות חוק שירות התעסוקה. רישיון והיתר כאמור יינתנו ללשכה פרטית שמטרת פעולתה היחידה היא הבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד.

5. לבצע את תיקוני החקיקה הבאים, בהתאם להמלצות הוועדה:

א. להנחות את שר התעשייה, המסחר והתעסוקה לתקן את תקנות עובדים זרים (אגרת בקשה ואגרה שנתית), התשס"ד-2004 כך שסכום אגרת בקשה שישלם יחיד אשר אינו זכאי לגמלת סיעוד, בעד העסקת עובד זר במתן טיפול סיעודי, יוגדל בסכום השווה לעלות בדיקת מידת התלות של המטופל בעזרת הזולת בביצוע פעולות היום-יום. הבדיקה תתבצע ללא תוספת תשלום.

ב. לתקן את חוק שירות התעסוקה, כך שייקבע בו כי שר התעשייה, המסחר והתעסוקה יהיה רשאי לדרוש מלשכה פרטית, כתנאי להיתר, המצאת עירבון כספי, ערבות של בנק או מבטח ישראלי, או ערובה מתאימה אחרת להבטחת מילוי התחייבותיה.

6. לתקן את חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, באופן שיקבע בו כי שר הפנים יוכל להאריך רישיון לישיבת ביקור שניתן לעובד הזר לשם המשך העסקתו במתן טיפול סיעודי לאותו מטופל בכפוף לכך שהעובד הזר מועסק במתן טיפול סיעודי רצוף לאותו מטופל, במשך שלוש השנים שבתכוף לתקופת ההארכה הכוללת. ההיתר יפקע 30 יום לאחר סיום ההעסקה אצל המעסיק במסגרתם יהיה על העובד לעזוב את הארץ.

עידוד שילוב אימהות במעגל העבודה

.449

מ ח ל י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/17 מיום 11.9.2006 בנוסח כדלקמן:

להקים צוות בינמשרדי בראשות ראש האגף לתעסוקת נשים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ובהשתתפות נציג משרד האוצר, אשר יבחן אפשרות להרחבת מספר מעונות היום בעלי סמלי מעון, לרבות הכללת מעונות פרטיים וכן הענקת סמלי מעון לכל מעונות היום לילדים עד גיל 3 הנמצאים תחת פיקוחו של משרד החינוך, ובתנאי שעמדו בתנאים לקבלת סמלי מעון.

שיפור מערך ההכשרה המקצועית

.450

מ ח ל י ט י ם :

1. להטיל על שר התעשייה, המסחר והתעסוקה להפסיק את הפעלתם של שלושה מתוך שבעת המרכזים הממשלתיים להכשרה מקצועית עד ליום 1 במרץ 2007 ולהעביר בהתאם את התקציב המתפנה להכשרה מקצועית במקצועות עתירי עובדים זרים, ולהפחית בהתאם 40 תקני שיא כוח אדם בבסיס תקציב המשרד.

2. להורות לחשב הכללי במשרד האוצר להקים ועדת מכרזים בהשתתפות נציגים ממשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה וממשרד האוצר לבחירת גורם חוץ ממשלתי להפעלת מרכז להכשרת דורשי עבודה במקצועות המתכת, ולקבוע במכרז זה כי הגורם החוץ ממשלתי שייבחר יחויב בהשמה בעבודה במקצועות הנלמדים בשיעור שלא יפחת מ-70%. המכרז יפורסם לכל הפחות חודשיים מיום ההחלטה והליכי המכרז ובחירת הגורם החוץ ממשלתי יושלמו עד ליום 1 ביוני 2007.

3. להטיל על שר התעשייה, המסחר והתעסוקה להפעיל את מערך ההכשרה המקצועית למבוגרים החל ביום 1 בינואר 2007 באופן הבא:

א. הכשרה פנים מפעלית

במסלול זה ההכשרה תבצע באופן ישיר על ידי המעביד (גורם חוץ ממשלתי). ממועד תחילת ההכשרה יתקיימו יחסי עובד מעביד בין המעביד לדורש העבודה. בתקופת ההכשרה תסבסד הממשלה את עלות ההכשרה. המעביד יהיה חייב להעסיק את העובד במשך שישה חודשים מתום תקופת ההכשרה.

ב. הכשרה באמצעות קורסים מקצועיים

במסלול הכשרה זה יבצעו גורמים חוץ ממשלתיים קורסים מקצועיים ויחויבו בהשמה בעבודה במקצועות הנלמדים בשיעור שלא יפחת מ-70%. שיעור המימון הממשלתי של הקורס עבור דורש העבודה ייקבע בהתאם למבחן הכנסות שיערך לדורש העבודה על ידי שירות התעסוקה.

451. פיתוח וייעול משק המים

מ ח ל י ט י ם :

1. להקצות בתקציב נציבות המים סך של 180 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו-25 מיליון ש"ח בהוצאה לפיתוח מפעלים בהשבת קולחין, מיזמי חיסכון במים וטיוב בארות, זאת במטרה לנצל באופן יעיל את מקורות המים הטבעיים ולהוסיף מים שוליים בהיקף של עשרות מיליוני מ"ק לשימושים חקלאיים. התקציב האמור יוקצה בהתאם לסידרי עדיפויות של נציבות המים, אשר ייקבעו, בין היתר, בהתאם למדרג כדאיותם הכלכלית של כל אחד ממפעלי המים השונים והנושאים שייבחנו במסגרת זו. בנוסף, לקבוע כי נציבות המים תהיה רשאית להקצות משאבים מתוך הסכום האמור לעיל, בהתאם לסידרי העדיפויות האמורים, גם לשם סיוע בהפרדת רשתות מי שתיה מרשת מים מליחים והקמת מפעלי מים המיועדים להגדלת פוטנציאל המים הטבעיים, לשימושים השונים, וזאת בהתאם לכללים שייקבעו בידי נציב המים והממונה על התקציבים במשרד האוצר עד ליום 1.11.2006.

עם הקמת הרשות הממשלתית למים וביוב (להלן - "רשות המים") יוקצה התקציב האמור, על ידה ובהתאם לכללים שתיקבע).

2. להקצות לרשות המים סכום של 50 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו-10 מיליון ש"ח בהוצאה לצורך מתן סיוע לרשויות הניקוז במימון פרויקטים לאומיים בתחום הניקוז. התקציב האמור יוקצה בהתאם לעקרונות שתיקבע רשות המים.

3. לקבוע, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 229 מיום 1.5.2003, כי לא יוקמו מתקני התפלה נוספים מעבר למתקנים הבאים:

- א. מתקן ההתפלה הפועל באשקלון (100 מלמ"ש).
- ב. מתקן ההתפלה המוקם בפלמחים (30 מלמ"ש).
- ג. מתקן ההתפלה בחדרה הנמצא בהליך תחרותי (100 מלמ"ש).
- ד. מתקן ההתפלה המתוכנן בשמרת (30 מלמ"ש).
- ה. מתקן ההתפלה המתוכנן באשדוד (45 מלמ"ש).

לקבוע כי אם לא יוקם מתקן ההתפלה מבין המתקנים המפורטים בפסקאות (ב) עד (ד) שבסעיף זה, במסגרת ההליכים התחרותיים או הליכי ההקמה הנערכים בימים אלה באותם מתקנים, תדון מועצת רשות המים בהשפעה הנובעת מכך על משק המים ועל הצעדים החלופיים שיש לדעתה לנקוט בעניין, לרבות בנוגע לאפשרות להקמת מתקן חלופי, ותממש את הצעדים האמורים בהתאם לסמכויותיה על פי דין. אשר למתקן ההתפלה באשדוד (כאמור בפסקה (ה)) - לא יהיה שינוי במתכונת ההקמה וההפעלה שעליה הוחלט בעבר.

4. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4101 מיום 9 באוגוסט 2005, ולהקמת רשות המים החל ביום 1 בינואר 2007, להטיל החל מהמועד האמור, על הממונה על התאגידים ומינהל המים במשרד הפנים, על המינהל לפיתוח תשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות ועל הרשות לשירותים ציבוריים - מיום וביוב (להלן - היחידות המועברות), לפעול בתיאום עם רשות המים, כמפורט להלן; ואולם, במידה והרשות לשירותים ציבוריים מים וביוב תשולב ברשות המים החל מיום הקמת רשות המים, היא לא תיכלל במסגרת היחידות המועברות.

א. היחידות המועברות יעבירו למנהל רשות המים דיווח בכתב על הפעילות השוטפת בתחום אחריותן פעם בחודש.

ב. החל משנת התקציב 2008 תקציבי היחידות המועברות ירוכזו בשני סעיפים תקציביים, בהתאם לאופי פעילותם. ריכוז כאמור ייעשה באופן שכלל פעילות הפיתוח במשק המים והביוב תתקצב בסעיף תקציבי ייעודי, והפעילות השוטפת של היחידות המועברות תתקצב, בנוסף לתקציבה השוטף של רשות המים, בסעיף תקציבי ייעודי, בתיאום עם שר התשתיות הלאומיות.

#### התחדשות עירונית

.452

#### מ ח ל י ט י ם :

1. להנחות את שר הפנים ואת שר הבינוי והשיכון, להפעיל את סמכותם לפי סעיף 19(ב)(2) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, תוך 60 יום, כך שיינתן פטור מהיטל השבחה לתוכנית למגורים בתחום מתחמים שהוכרזו להתחדשות עירונית, לבקשת רשות מקומית, ובהתאם לכללים שנקבעו בעניין וזאת למשך תקופה של עד שש שנים מיום אישורה של התוכנית למגורים בתחום מתחמים מוכרזים אלו, או עד לתום שלוש שנים מתום תקופת ההכרזה על המתחם, לפי המאוחר שביניהם.

2. לתקן את סעיף 33א לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ולקבוע בו מנגנון להאצלת סמכות הממשלה בדבר תיקון גבולות מתחם שהוכרז על פיו באופן ובנוסח אשר יוסכם על דעת משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון ומשרד המשפטים.

3. להורות לשר הבינוי והשיכון, מתוקף תפקידו כיושב ראש מועצת מקרקעי ישראל, לפעול לתיקון החלטה מס. 998 של מועצת מקרקעי ישראל כך שיינתן פטור מדמי היתר בפרוייקטים להתחדשות עירונית כמפורט להלן:

א. מתן פטור מדמי היתר בגין שינוי יעוד מיעוד קרקע מעורב בתמהיל שייקבע, לבנייה רוויה למגורים, בפרוייקטים להתחדשות עירונית. פטור זה יחול גם על חניות תת קרקעיות.

ב. מתן פטור מדמי היתר בגין שינוי יעוד מכל יעוד קרקע לכל יעוד שהוא, באזורי עדיפות לאומית בהם ערך הקרקע נמוך. פטור זה יחול גם על חניות תת קרקעיות.

.453 ההחלטה בוטלה~

-----

.454 הסדרת מקטעי פעילות במשק הגז

מ ה ל י ט י ם :

לתקן את חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2001 (להלן - החוק) כדלקמן:

א. בהתאם למצב המשפטי הקיים ממילא, התעריפים שיגבה בעל רישיון, שלא קיבל רישיון בהתאם למכרז, וכל עדכון שלהם, ייקבעו על ידי המועצה, בהתאם לכללים שייקבעו ברישיונו; התעריפים שיגבה בעל רישיון, שקיבל רישיון בדרך של מכרז, וכל עדכון שלהם, ייקבעו בהתאם לתנאי המכרז ובאישור המועצה, בהתאם לכללים שייקבעו ברישיונו ובהתאם לתנאי המכרז.

ב. בהתאם למצב המשפטי הקיים ממילא, יתוקן סעיף 54 לחוק כך שיאמר בו במפורש כי הבעלות על מערכת ההולכה היא של המדינה. המדינה תהיה רשאית להעביר זכויות על מערכת ההולכה באישור שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות.

.455 מיסוי מוניציפאלי

מ ה ל י ט י ם :

1. ארנונה

א. להטיל על שר הפנים ושר האוצר (להלן - השרים) למנות ועדה לרפורמה בנושא הארנונה. בוועדה יהיו חברים נציג בעל תואר אקדמאי, בתחום הכלכלה, המשפטים או בעל תואר ראית חשבון, שהינו בעל ניסיון של לפחות 7 שנים בתחום הקשור לעניין שימונה על ידי השרים,



שני נציגי משרד הפנים מקרב עובדי משרד הפנים, שני נציגי משרד האוצר מקרב עובדי משרד האוצר, נציג מבין הגזברים ברשויות המקומיות ונציג מבין היועצים המשפטיים ברשויות המקומיות (להלן-הועדה). יו"ר הועדה ימונה על ידי השרים.

ב. הועדה תבחן ותגיש המלצותיה ותכלול בין היתר, התייחסות לעניינים הבאים:

(1) קביעת הגדרות ברורות לגבי נכסים החייבים בארנונה ולגבי הסיווגים ותתי הסיווגים תוך מתן מענה לאי הבהירות הקיימת בחקיקה הנוכחית;

(2) קביעת מספר קבוע ומוגדר של סיווגי ותתי סיווגי הנכסים לצורך הטלת ארנונה תוך הגבלת יכולתה של רשות מקומית לקבוע סיווגים ותתי סיווגים שונים מאלה שנקבעו;

(3) ביטול טוחי המינימום והמקסימום של תעריפי הארנונה הקיימים כיום וקביעת תעריפים אחידים לרשויות המקומיות בהתאם למשתנים אובייקטיביים כגון: מספר התושבים בהן, מצבן הכלכלי-חברתי, מיקומם הגיאוגרפי וכדומה;

(4) הסוגיות הנוגעות לגביה רטרואקטיבית של ארנונה, לרבות קביעת כללים בנושא;

(5) החלת שיטת חישוב אחידה לכל הרשויות המקומיות;

(6) בחינת ההסדרים הקיימים בחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), התשל"ו-1976;

(7) בחינת ההנחות והפטורים המוענקים לפי כל דין, מתוך מטרה לצמצמם ולבטלם ככל הניתן;

(8) הסוגיות הנוגעות ל"ערי העולים". תוך התייחסות להשלכות הנובעות מכך על תשלומי הארנונה המוטלים על המדינה;

(9) בחינת האפשרות לגבות ארנונה בשטחים גליליים, בין אם על ידי שיוך השטח לרשות מקומית סמוכה, ובין אם על ידי גביית הארנונה על ידי רשות מקומית אחת וחלוקתה בין מספר רשויות מקומיות;

10) הוראות מעבר.

ג. הועדה תגיש את המלצותיה לשרים לרבות טיוטת תיקוני החקיקה הנדרשים, בתוך פרק זמן שלא יעלה על 150 יום.

ד. משרד הפנים יכין בהמשך להמלצות הועדה, תזכיר חוק וטיוטת תקנות הנדרשים לצורך ביצוע הרפורמה (להלן - החקיקה).

ה. השרים ידאגו לכך שבתוך 30 ימים ממועד הגשת טיוטת החקיקה, יופץ תזכיר חוק בנושא.

## 2. אגרות והיטלים

א. להטיל על השרים למנות צוות לרפורמה בנושא הטלת אגרות והיטלים על ידי רשויות מקומיות באמצעות חוקי עזר עירוניים. בצוות יהיו חברים נציג בעל תואר אקדמאי בתחום הכלכלה, המשפטים או בעל תואר ראיתי חשבון שהינו בעל ניסיון של לפחות 7 שנים בתחום הקשור לעניין שימונה על-ידי השרים, שני נציגי משרד הפנים מביין עובדי משרדו, שני נציגי משרד האוצר מביין עובדי משרדו, ונציג הרשויות המקומיות (להלן-הצוות). יו"ר הצוות ימונה על ידי השרים.

ב. הצוות ייבחן ויגיש המלצות ויכלול, בין היתר, התייחסות לעניינים הבאים:

1) סוגי השירותים וההוצאות שרשות מקומית רשאית לממן באמצעות אגרות והיטלים וכן התחומים והמקרים שבהם רשאית רשות מקומית להטיל חובה לעשיית מעשה הכרוך בעלות כלכלית ניכרת למבצע הפעולה (להלן - תחומים פיסקאליים). הקביעה כאמור תעשה, בין היתר, תוך בחינת היחס שבין מימון פעולות אלו בדרך של גביית אגרה והיטל אל מול הפעולות שנהוג ונכון לממן מכספי הארנונה או מיתר ההכנסות של הרשות המקומית;

2) המרת השיטה הנוהגת של הטלת אגרות והיטלים על פי חוקי עזר בהטלת היטל למימון הקמה ופיתוח תשתיות בחקיקה אשר תחול על כלל הרשויות המקומיות, בהתחשב במשתנים הרלבנטיים כדוגמת מאפייני הבינוי וסוג הקרקע, או לחילופין,

התקנת חוק עזר עירוני לכל תחום פיסקאלי, כך שרשות מקומית תהיה רשאית להתקין חוקי עזר בתחומים הפיסקאליים בנוסח הקבוע בחוקי העזר העירוניים. רשות מקומית תוכל לסטות מהנוסח הקבוע בחוקי העזר העירוניים רק בהתאם לכללים שיקבעו;

(3) קביעת נהלים לשיטת החישוב שבבסיס כל חוק עזר עירוני, בהתייחס לעקרונות הבאים:

(א) קביעת משתנים קבועים לצורך חישוב העלויות של הרשות המקומית אשר בגינן ניתן להתקין את חוק העזר;

(ב) קביעת כללים לקביעת השומה הפרטנית לכל נישום וקביעת סכומים מירביים שניתן להשית על נישום פרטני;

(ג) קביעת שיעור גבייה נורמטיבי, כך שסך התשלום של נישום מסוים לא יגדל בשל שיעורי גבייה נמוכים משיעור הגבייה הנורמטיבי שחושבו עבור אותה רשות מקומית, או בגין אי תשלום בפועל של נישומים אחרים;

(ד) קביעה על אילו נכסים יחול חוק העזר העירוני, בין אם על כלל הנכסים ברשות המקומית או רק על הנכסים באזור שבו בוצעה פעילות הפיתוח של הרשות המקומית וכן קביעה מי הם הנישומים שעליהם הוא חל (מחזיק או בעלים של הנכס);

(ה) קביעת חלוקת העלויות בגין שטח בנוי לבין שטח שאינו בנוי, תוך קביעת כללים אחידים לשיטת חישוב השטח של הנכס;

(ו) קביעת נוסחת עדכון והגבלת תקופת חוקי העזר הפיסקאליים;

(ז) קביעת כללים ברורים לגבייה רטרואקטיבית.

- 4) קביעת הנהלים להגשת חוק עזר בתחומים הפיסקאליים על ידי רשות מקומית לאישור שר הפנים, לרבות קביעת המסמכים והנתונים שעל רשות מקומית לצרף לבקשתה;
- 5) קביעת המסמכים והנתונים שעל הרשות המקומית להעמיד לעיון הנישומים, לצורך הגברת השקיפות והפיקוח הציבורי על גובה השומה המוטלת;
- 6) קביעת כללים לניהול התקבולים שגובה הרשות המקומית על ידי חוקי העזר הפיסקאליים, על מנת להבטיח את השימוש בתקבולים אלו למטרות שבגינן נגבו תקבולים אלו;
- ג. הועדה תגיש את המלצותיה, לרבות טיוטת תיקוני החקיקה הנדרשים, לשרים בתוך פרק זמן שלא יעלה על 150 יום.
- ד. משרד הפנים יכין בהמשך להמלצות הועדה, טיוטת תזכיר חוק וטיטת תקנות הנדרשות לצורך ביצוע הרפורמה (להלן - החקיקה).
- ה. השרים ידאגו לכך שבתוך 30 ימים ממועד הגשת טיוטת החקיקה, יופץ תזכיר חוק בנושא.

הרחבת סמכויות לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 לשם הבטחת התחרות בענף התקשורת

.456

מ ח י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/23 מיום 11.9.2006 בנוסח כדלקמן:

1. לתקן את חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), לעניין הטלת עיצומים כספיים על בעל רשיון או מי שפועל מכוח היתר כללי, באופן הבא:

א. סעיף 37ב(ב) לחוק התקשורת יתוקן כך שהעיצום הכספי אשר המנהל הכללי של משרד התקשורת (להלן - המנהל הכללי) רשאי להטיל על בעל רשיון שהפר הפרה מן הפרות המנויות בסעיף האמור, יוגדל מסכום שהוא פי עשרים וחמישה

מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), לסכומים הבאים:

1) לענין בעל רשיון שהיקף ההכנסות שלו במהלך שנת הכספים שקדמה למועד ההפרה הינו עד 100 מיליון שקלים חדשים - הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין בתוספת של 1.45% מסך ההכנסות של בעל הרשיון במהלך שנת הכספים שקדמה למועד ההפרה;

2) לענין בעל רשיון שהיקף ההכנסות שלו במהלך שנת הכספים שקדמה למועד ההפרה עולה על 100 מיליון שקלים חדשים - שיעור של פי שבעה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, בתוספת 0.25% מסך הכנסות של בעל הרשיון במהלך שנת הכספים שקדמה למועד ההפרה.

ב. סעיף 37ב(1) לחוק התקשורת יבוטל וההסדר המוצע בסעיף (א) לעיל יוחל גם לענין מי שפועל מכוח היתר כללי (להלן - בעל היתר), בשינויים המחוייבים.

ג. המנהל הכללי יהיה רשאי להפחית את שיעור העיצום הכספי כאמור בסעיף (א) בהתקיים הנסיבות הבאות:

1) בעל רשיון או בעל היתר שיתף פעולה עם המנהל הכללי בגילוי מלוא המידע אודות ההפרה ותוצאותיה באופן שהורה המנהל הכללי;

2) בעל רשיון או בעל היתר נקט בפעולות לצמצום או להפסקת ההפרה ותוצאותיה באופן שהורה המנהל הכללי.

בהתקיים אחת הנסיבות המנויות בפסקה (1) או (2) לעיל, יפחית המנהל הכללי את העיצום הכספי בשיעור קבוע של 15%, ובהתקיים שתי הנסיבות האמורות, יפחית המנהל הכללי את העיצום הכספי בשיעור קבוע של 30%.

ד. סעיף 37ח לחוק התקשורת יתוקן כך שהביקורת השיפוטית על דרישה לתשלום עיצום כספי לפי פרק 1ז לחוק התקשורת תועבר מבית משפט השלום לבית המשפט לעניינים מינהליים.

2. לתקן את סעיף 5 לחוק התקשורת באופן שתיוסף הוראה לפיה ראה השר כי הדבר נדרש לצורך הקמת תשתית לקיום שידורי רדיו בשיטה הספרתית לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, וכי אין חלופה סבירה אחרת המאפשרת הקמת תשתית כאמור, רשאי הוא ליתן הוראה לבעל רישיון כללי לפי חוק התקשורת, כי יעשה שימוש במתקניו של בעל הרישיון לצורך הקמת תשתית כאמור, תמורת תשלום שייקבע.

#### הסדרת מערך השידור הציבורי

.457

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4339 מיום 30.10.2005 בנושא אימוץ החלטות הוועדה להבראת השידור הציבורי ("ועדת דינור"), ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 4122 מיום 9.8.2005 בנושא השידור הציבורי - להטיל על השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, בתיאום עם שר האוצר, להכין תזכיר חוק, אשר יתבסס על המלצות "ועדת דינור", ולהגישו לכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2007 והצעת חוק התוכנית הכלכלית לשנת 2007.

#### ייעול ההליך לאישור ציוד קצה בענף התקשורת

.458

מ ח ל י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/22 מיום 11.9.2006 בנוסח הכדלקמן:

1. לתקן את סעיף 4 לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, באופן הבא:

א. שר התקשורת יסמך מעבדות חיצוניות לקיים בדיקות, הנדרשות למתן אישורי סוג לציוד קצה, ולתת אישורי סוג לציוד כאמור, ויפקח

על פעולתן; ואולם, השר לא יהיה חייב להסמיך מעבדות כאמור במקרים מיוחדים או בנסיבות מיוחדות, כגון: לעניין ציוד קצה של רדיו טלפון נייד (רט"ן) או לעניין ציוד קצה שלגביו לא נקבע מפרט טכני.

ב. שר התקשורת יהיה רשאי לקבוע לגבי סוגים מסויימים של ציוד קצה, או בנסיבות מסויימות, כי אישור הסוג יינתן על-ידי השר, באופן ובדרך שיקבע.

ג. שר התקשורת יהיה רשאי לקבוע בצו תנאים למתן פטור מחובה לקבל אישור סוג לסוגים מוגדרים של ציוד קצה.

2. להטיל על שר התקשורת לפרסם תנאים להסמכת מעבדות כאמור בסעיף 1(א) עד ליום 31.1.2007, כך שמעבדות העומדות בתנאים אלה יקבלו הסמכה לא יאוחר מיום 1.3.2007.

להטיל על שר התקשורת להפסיק את פעילותה של מעבדת ציוד הקצה הפועלת במשרד התקשורת ואת מתן אישורי הסוג כאמור בסעיף 1(א), לא יאוחר מיום 1.7.2007.

#### מינוי צוות לבחינת אופן המעורבות הממשלתית בענף התיירות

.459

מ ח ל י ט י מ :

1. למנות צוות שיבחן את אופן המעורבות הממשלתית בענף, לרבות משרד התיירות, ויגובש מודל מעורבות ממשלתית אופטימלי לענף. הצוות יבחן בין היתר את הנושאים הבאים:

א. תפקידים, סמכויות ואחריות;

ב. יחסי הגומלין עם הגורמים הממשלתיים, הציבוריים והפרטיים הרלוונטיים;

ג. יחסי הגומלין בין המגזרים השונים ובכלל זה יחסי הגומלין בין המגזר הממשלתי-ציבורי לבין המגזר הפרטי;

- ד. המבנה האירגוני הנדרש;
- ה. המעמד המשפטי המתאים;
- ו. הקצאת משאבים ותקציבים לפעילות (ממשלתי ופרטי).
- בהתאם, הצוות יגבש הצעה מפורטת בעניין זה ויגישה לממשלה לא יאוחר מיום 30.4.2007.
2. חברי הצוות יהיו:
- א. מנכ"ל משרד התיירות - יו"ר
- ב. הממונה על התקציבים במשרד האוצר - יו"ר
- ג. נציג נוסף של משרד התיירות שימונה על-ידי מנכ"ל המשרד.
- ד. נציג נוסף של משרד האוצר שימונה על-ידי הממונה על התקציבים.
- ה. נציג ציבור מוסכם על מנכ"ל משרד התיירות ועל הממונה על התקציבים.

ייעול פעילות החברות הממשלתיות בענף התיירות .460

מ ח ל י ט י ם :

1. להטיל על מנכ"ל משרד התיירות, מנהל רשות החברות הממשלתיות, הממונה על התקציבים והחשב הכללי, לבחון את הפעילות של החברות הממשלתיות העוסקות בתיירות וזאת במטרה לייעל את המעורבות הממשלתית בענף באמצעות החברות הבאות: חברת אתרים, החברה לפיתוח חוף אילת, החברה לפיתוח עכו העתיקה, החברה לפיתוח מזרח ירושלים, החברה לפיתוח חוף ים המלח, החברה לפיתוח יפו העתיקה.



2. להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות להגיש החל מיום 1.1.2007, ועד ליום 31.5.2007, בתיאום עם מנכ"ל משרד התיירות, החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, הצעת החלטה לוועדת השרים להפרטה, שתביא לסיום המעורבות הממשלתית רק בחברות שימצא כי המעורבות הממשלתית באמצעותן אינה נחוצה כאמור בסעיף 1 לעיל, באחת מהדרכים הבאות:

- א. מכירת אחזקות המדינה בחברה.
- ב. פרוק החברה.
- ג. מיזוג החברה לתוך חברה ממשלתית אחרת.

461. תיקונים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975

מ ה ל י ט י ם :

לתקן את סעיף 34(א) לחוק, באופן שרשות החברות הממשלתיות (להלן - הרשות) תהיה מוסמכת לקבוע לחברות ממשלתיות מועדים להגשת הדו"חות וטיוטת הדו"חות הנזכרים בסעיף 34(א)(1) ו-(2).

462. ביטול החוק להקמת בית-חולים באשדוד

מ ה ל י ט י ם :

לבטל את חוק בית-חולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב-2002.

שינוי מבני בחברת החשמל

.463

מ ח ל י ט י ם :

מבנה משק החשמל ומבנה חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן - חברת החשמל) ישונו כמתואר להלן, וככל שיידרש ישונה חוק משק החשמל:

1. חברת החשמל תהיה חברת אחזקות (להלן: "חברת האחזקות") בבעלות ממשלתית. מחברת האחזקות יפוצלו חברות בתחומי היצור, החלוקה, הולכת חשמל וניהול מערכת וחברות בתחומי השירותים הנוספים כמפורט להלן.
2. הנהלת חברת החשמל, וכל תחום פעילות של חברת החשמל שלא יתואגד בנפרד כאמור להלן, יישארו חלק מחברת האחזקות.

יצור חשמל

3. ייצור החשמל יתבסס על ארבע חברות בנות כשבכל חברה יהיה בסיס פחמי ויחידות נוספות, בפרופיל צריכת דלקים דומה. יחידות ייצור פחמיות נוספות שיוקמו יהיו בסיס לחברות ייצור נוספות או יתווספו לארבע החברות האמורות.
4. כל חברת יצור תוכל לעסוק גם במכירת חשמל לצרכנים סופיים (אספקת חשמל).
5. חברות יצור אלו יתואגדו כחברות בת של חברת האחזקות עד ליום 1 במרץ 2007.
6. עד ליום 1 בינואר 2012 ירד שיעור האחזקות של חברת האחזקות בכל אחת מחברות הייצור ל- 51%, לרבות בדרך של הנפקה לציבור.
7. העובדים יהיו זכאים לתגמול, במסגרת הירידה בשיעור האחזקות של חברת האחזקות כאמור בסעיף ו' מאת חברת האחזקות או חברות הייצור, בהתאם לעניין, בהתאם לנוהלי תגמול עובדים בהפרטה של רשות החברות הממשלתיות. כמו כן, יהיו העובדים רשאים להתמודד על רכישת אחזקות נוספות בחברות אלו, בתנאים שוויוניים.
8. מקטע הייצור והאספקה, עם התבססות התחרות, יוצא בהדרגה מפיקוח תעריפי של הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל.

9. שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות יהיו רשאים לאשר מכירת אחזקות בחברות היצור מעבר לאמור בסעיף 6. בהעדר הסכמה בין השרים יכריע בענין ראש הממשלה. זאת, מבלי לגרוע מהוראות חוק החברות הממשלתיות.
10. עם מכירת 49% מאחזקות חברת האחזקות בחברת ייצור, חברה זו תורשה לעסוק בהתפלת מים. פעילות זו תיעשה על פי כללי ההסדרה הנהוגים בתחומים אלו.

#### הולכת חשמל וניהול המערכת

11. החל מיום 1 במרץ 2007, תפעל חברת הולכה וניהול מערכת שתפקידה יהיה להפעיל ולפתח את רשת הולכת החשמל. באותה חברה יוקם מרכז רווח נפרד מפעילות ההולכה שיעסוק בניהול המערכת, תכנון לטווח ארוך של מערכת החשמל וניהול הסחר בחשמל. מרכז רווח זה יהיה בעל סמכויות מול החברות הפועלות במשק החשמל, זאת באופן שתובטח, בין היתר, רמת הפיתוח והאחזקה הנדרשת במשק החשמל וזאת תחת פיקוח הממשלה. פעילותה של חברת ההולכה וניהול המערכת תיעשה תחת פיקוח, ובכלל זה תעריף אספקת שירות ההולכה. בהמשך ייבחן הצורך ביצירת חברה נפרדת לניהול המערכת וניהול הסחר.
12. חברת ההולכה וניהול המערכת תחוייב לספק שירותים בתנאים שוויוניים לכל הגורמים במשק החשמל.
13. תעריפי ההולכה יהיו מחוייבים לשיעור תשואה נאות להון, לצורך היציבות הפיננסית של חברת ההולכה וניהול המערכת.

#### חלוקת חשמל

14. מקטע החלוקה בחברת החשמל יפוצל לארבע חברות חלוקה נפרדות, שיהיו דומות מבחינת מבנה העלויות ודומות בגודלן ככל שניתן.
15. חברות חלוקה אלו יתואגדו כחברות בת של חברת האחזקות עד ליום 1 במאוס 2007.
16. עד ליום 1 בינואר 2012 ירד שיעור האחזקות של חברת האחזקות בכל אחת מחברות החלוקה ל- 51%, לרבות בדרך של הנפקה לציבור.

17. העובדים יהיו זכאים לתגמול, במסגרת הירידה בשיעור האחזקות של חברת האחזקות כאמור בסעיף (16), מאת חברת האחזקות או חברות החלוקה, בהתאם לעניין, בהתאם לנוהלי תגמול עובדים בהפרטה של רשות החברות הממשלתיות. כמו כן, יהיו העובדים רשאים להתמודד על רכישת אחזקות נוספות בחברות אלו, בתנאים שוויוניים.
18. שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות יהיו רשאים לאשר מכירת אחזקות בחברות החלוקה מעבר לאמור בסעיף (16), בהעדר הסכמה בין השרים יכריע ראש המשלה. זאת, מבלי לגרוע מהוראות חוק החברות הממשלתיות.
19. חברות החלוקה יפעלו לתפעול רשת החשמל האזורית הקיימת ופיתוחה, ופעילותן תיעשה תחת פיקוח, ובכלל זה תעריף שירות לחלוקה.
20. חברות החלוקה יחויבו לתת שירותים בתנאים שוויוניים לכל הגורמים במשק החשמל.
21. תעריפי החלוקה יהיו מחויבים לשיעור תשואה נאות להון, לצורך היציבות הפיננסית של החברות.

#### שירותים נוספים

22. עד ליום 1 במרץ 2007 אגפי התכנון, ההקמה והביצוע, טכנולוגית המידע והלוגיסטיקה של חברת החשמל יפעלו כחטיבות נפרדות במסגרת חברת האחזקות.
23. עד ליום 1 בינואר 2009 יתואגדו, כל אחת מן החטיבות, כחברה בת נפרדת תחת "חברת האחזקות".
24. עד ליום 1 בינואר 2012 ירד שיעור האחזקות של חברת האחזקות בכל אחת מחברות השירותים ל- 51%, לרבות בדרך של הנפקה לציבור.
25. לאחר ינואר 2012 יימכרו יתר האחזקות של חברת האחזקות בכל אחת מחברות השירותים.
26. העובדים יהיו זכאים לתגמול, במסגרת הירידה בשיעור האחזקות של חברת האחזקות כאמור בסעיפים 24 ו-25, מאת חברת האחזקות או מחברות השירותים הנוספים, בהתאם לעניין, בהתאם לנוהלי תגמול עובדים בהפרטה של רשות החברות הממשלתיות. כמו כן, יהיו העובדים רשאים להתמודד על רכישת אחזקות נוספות בחברות אלו, בתנאים שוויוניים.

27. שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות יוסמכו לקבוע בתקנות, על אף הוראות חוק חובת המכרזים, כי חברות הייצור, החלוקה וההולכה שפוצלו מחברת החשמל יתנו עדיפות להתקשרויות עם חברות השירותים, לתקופה ובתנאים שיקבעו השרים. כמו כן חברות אלו יהיו רשאיות להתמודד גם על מכרזים אחרים שמחוץ לתחום החשמל.

28. עם מכירת 49% מאחזקות חברת האחזקות בחברות החלוקה והיצור, תורשה חברת האחזקות להקים חברות בנות שיעסקו בתחומי פעילות אחרים. פעילות זו תיעשה על פי כללי ההסדרה הנהוגים בתחומים אלו.

#### הידברות אודות השינוי המבני

29. להסמיך את נציגי רשות החברות הממשלתיות, אגף התקציבים באוצר ומשרד התשתיות הלאומיות להידבר עם הנהלת החברה וארגון העובדים היציג של חברת החשמל אודות השינוי המבני של מבנה משק החשמל ומבנה חברת החשמל. ההסכמות אליהן יגיעו הצדדים במסגרת ההידברות יובאו לאישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה, ככל שיידרש לצורך תיקון חוק משק החשמל. לעניין זה שר התשתיות הלאומיות יהיה חבר בוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה.

30. להקים צוות הכולל את נציגי רשות החברות הממשלתיות, אגף התקציבים באוצר, הממונה על אגף השכר באוצר, משרד התשתיות הלאומיות והנהלת חברת החשמל לנהל משא-ומתן עם ארגון העובדים היציג של חברת החשמל בנושא זכויות העובדים במסגרת השינוי המבני. לעלויות המוכרות של השינוי המבני ימצא ביטוי בתעריפי החשמל העתידיים.

#### יישום הרפורמה במשק המים העירוני

.464

מ ה ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2447 מיום 15 באוגוסט 2004, שעניינה, בין השאר, קביעת העקרונות לתכנית הפריסה העתידית של חברות למתן שירותי מים וביוב

(להלן-החברות או תאגידי מים וביוב) ברמה כלל ארצית, ולצורך מימוש המטרות העומדות בבסיס חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 (להלן-החוק או חוק תאגידי מים וביוב), לקבוע כדלקמן:

#### פריסת חברות מים וביוב אזוריות

1. לתקן את חוק תאגידי מים וביוב, באופן שייקבעו בו, בין השאר, העקרונות הבאים:

א. החל ביום 1 בינואר 2008 (להלן-המועד הקובע), שירותי המים, הביוב ופעילות חיונית ופעילות נוספת, כהגדרתם בחוק, אשר ניתנים בתחומי עירייה או מועצה מקומית (להלן - רשות מקומית), יבוצעו אך ורק בידי חברה אזורית למתן שירותי מים וביוב שתוקם בידי מספר רשויות מקומיות (להלן-החברה האזורית). בהתאם לכך, לקבוע בחקיקה את התיקונים וההתאמות הנדרשים לענין הקמתה והפעלתה של החברה האזורית, לרבות בענינים המפורטים בהחלטה זו.

ב. שר הפנים ושר האוצר (להלן-השרים) יקבעו בצו עד יום 1 באפריל 2007, לפי המלצת הממונה על ענייני החברות לשירותי מים וביוב (להלן-הממונה), את הרשויות המקומיות שישתתפו בהקמתה של כל חברה אזורית (להלן-פריסת החברות האזוריות), והכל לשם הבטחת מימוש מטרות החוק, השגת יעילות כלכלית בתחום משק המים העירוני בראיה ארצית והבטחת שירות מיטבי לתושבי הרשויות המקומיות, ובהתאם לעקרונות הבאים:

(1) יוקמו 30 חברות אזוריות לכל היותר בכל הארץ;

(2) כל חברה אזורית תספק שירותים ל-200 אלף תושבים לפחות, אלא אם כן קיימים, לדעת הממונה, טעמים מיוחדים שאינם מאפשרים הקמתה של חברה מסוימת שתספק שירותים למספר התושבים האמור;

(3) בכל חברה אזורית יהיו שותפות לפחות שתי רשויות מקומיות;

4) בקביעת פריסת החברות האזוריות יובאו בחשבון, בין השאר, השיקולים הבאים: הבטחת היציבות הכלכלית של כלל החברות, יכולתן לספק שירותים לתושבים, יעילות הפריסה על בסיס גיאוגרפי, פריסה מיטבית של מערכות המים והביוב, ניצול אגני ההיקוות ההידרולוגיים, וקיומם של קשרים קיימים בין רשויות מקומיות לעניין אספקת שירותי המים והביוב, לרבות פעילויות חיוניות ופעילויות נוספות של החברה האזורית.

ג) השרים יוסמכו לאשר, לפי המלצת הממונה, ובלבד שהדבר עולה בקנה אחד עם מימוש מטרות החוק, לרבות לעניין הבטחת יציבותן הכלכלית של החברות האזוריות והבטחת שירות מיטבי לתושבי הרשויות המקומיות, כי-

1) במקרים חריגים, רשות מקומית אחת תקים חברה למתן שירותי מים וביוב, ללא שיתופן של רשויות מקומיות נוספות.

2) רשות מקומית תצטרף לחברה אזורית שלא בהתאם לפריסת החברות האזוריות, וזאת לאחר שהשרים שקלו את השפעת הצירוף האמור על החברה האזורית אליה תצורף אותה רשות מקומית, ועל החברה שאליה היתה אמורה להצטרף הרשות בהתאם לפריסת החברות האזוריות שנקבעה בצו האמור בסעיף קטן (ב).

3) בשלב ראשון, הקמה של חברה אזורית מסוימת תיעשה בידי חלק מהרשויות המקומיות שנקבעו בצו כאמור בסעיף קטן (ב), לרבות בידי רשות מקומית אחת ובלבד שאותן רשויות מקומיות יתחייבו מראש לקבל את יתר הרשויות המקומיות הנכללות בצו, בהתאם לתנאים שיוורה עליהם הממונה לעניין זה. המלצת הממונה כאמור תינתן לאחר שהודיע לכל הרשויות המקומיות הנכללות בצו על הכוונה להתחיל בהקמת אותה חברה, ולאחר שנתן להן שהות סבירה להודיע על רצונן להצטרף להליך ההקמה האמור, בהתאם ללוחות הזמנים שייקבעו לעניין זה.

2. להטיל על הממונה להעביר עד יום 15 בפברואר 2007 המלצה לשרים לעניין פריסת החברות האזוריות, בהתאם לעקרונות הקבועים בהחלטה זו ולאחר שהתייעץ עם נציב המים ומנהל המינהל לתשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות ושמע את עמדת הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר.

### אופן הקמת חברות מים וביוב אזוריות

3. לתקן את חוק תאגידי מים וביוב, כך שייקבעו בו הוראות לענין הקמת החברות האזוריות, לרבות בדרך של קביעת סמכותם של השרים לקבוע, לפי המלצת הממונה, הוראות כאמור. בהוראות האמורות ייכללו, בין היתר, הנושאים הבאים; ולענין סעיפים קטנים (א) עד (ג), (ו) ו-(ז) והוראות הקובעות הסדרים תאגידיים מיוחדים על אף האמור בכל דין - תידרש הסכמת שר המשפטים:

א. ההליכים הנדרשים להקמת החברה האזורית, לרבות ההחלטות שעל הרשות המקומית לקבל לשם הקמת החברה, המסמכים והמידע שעליה להעביר לעיונו, לבדיקתו ולאישורו של הממונה, והמועדים לביצוע ההליכים הנדרשים. הוראות פקודת העיריות (נוסח חדש), וצו העיריות (הקמת תאגידיים), התש"ם-1980, לא יחולו על הקמת חברה לפי החוק. לענין זה, "מסמכים" - לרבות המסמכים שיקבעו השרים, וכן המסמכים הנדרשים בהתאם להוראות החוק, לרבות תקנון החברה, הסכמים בין בעלי מניות בחברה וכן הסכמים להעברת נכסים, חובות וזכויות לחברה.

ב. חלוקת ההחזקות באמצעי השליטה בחברה האזורית בין הרשויות המקומיות השותפות, הוראות לענין אורגנים ובעלי תפקידים אחרים בחברה, לרבות דירקטוריון החברה האזורית, ועדות הדירקטוריון, מנכ"ל החברה ונושאי משרה נוספים, והוראות נוספות לענין דרך קבלת ההחלטות בחברה.

ג. הוראות מיוחדות להסדרת זכויות בעלי מניות בחברה האזורית לשם מניעת קיפוח בעל מניות שהוא רשות מקומית.

ד. אבני דרך מרכזיות בתהליך הקמת חברה אזורית בידי הרשויות המקומיות החברות בה, ייקבעו כך שניתן יהיה, בין היתר, לתת אישורים ולמנות מינויים במועדים המפורטים להלן:

(1) לא יאוחר מיום 1 במאי 2007 - מתן אישור הממונה להערכת שווי הנכסים התפעוליים שתעביר הרשות המקומית לחברה האזורית וקביעת שוויים של הנכסים, לפי הוראות חוק תאגידי מים וביוב.

(2) לא יאוחר מיום 1 באוגוסט 2007 - מתן אישור הממונה להסכם העברת נכסים שתעביר הרשות המקומית לחברה האזורית, לפי הוראות חוק תאגידי מים וביוב.



(3) לא יאוחר מיום 1 באוקטובר 2007 - מתן אישור הממונה להסכמים בין הרשויות המקומיות מקימות החברה האזורית ולתקנון החברה לפי הוראות חוק תאגידי מים וביוב.

(4) לא יאוחר מיום 1 בנובמבר 2007 - מינוי דירקטוריון לחברה האזורית לפי הוראות חוק תאגידי מים וביוב.

(5) לא יאוחר מיום 1 בדצמבר 2007 - מינוי מנכ"ל לחברה האזורית לפי הוראות חוק תאגידי מים וביוב.

ה. לגבי רשויות מקומיות שמתקיים בהן אחד לפחות מן התנאים המפורטים להלן, ייקבעו אבני הדרך בהליך הקמת החברה כאמור, באופן שיבטיח כי יישומן המלא של אבני הדרך יאפשר לסיים את כל ההליכים הנדרשים להקמת החברה האזורית, לרבות קבלת רישיון הפעלה, לא יאוחר מיום 1 ביוני 2007 (להלן-המועד המוקדם):

(1) הרשות המקומית אינה עומדת בהתחייבותיה השוטפות למכון טיהור השפכים שאליו היא מזרימה את שפכיה, ולא שילמה את חובותיה למכון למשך תקופה העולה על ארבעה חודשי פעילות, במהלך השנים 2005 ו-2006. לעניין סעיף זה לא יובאו בחשבון חובות בגין החודשים יולי ואוגוסט 2006.

(2) לרשות המקומית פחת מים שנתי העולה על 20% בממוצע על פני השנים 2003 עד 2005, בהתאם לנתוני צריכת המים העירוניים שפרסמה נציבות המים.

(3) אחוזי הגבייה מחשבונות המים והביוב שחייבה הרשות המקומית את תושביה, בהתאם לדוח הכספי המבוקר של הרשות המקומית לשנת 2004, נמוך מ- 60%.

ו. הוראות לענין שילובן של חברות, אשר קיבלו רישיון לפי חוק תאגידי מים וביוב עד יום 1 בינואר 2007, לחברות האזוריות, לרבות בדרך של מיזוג, פירוק או צירוף ולרבות לעניין החלת ההוראות הקבועות בסעיפים קטנים (א) עד (ד) על אותן חברות, בשינויים המחוייבים.

ז. קביעת סמכות להוצאה של צווים בדבר הגנה על אינטרסים חיוניים בתאגידי מים וביוב מופרטים.

הבטחת עמידה בהוראות החוק ובמועדים ליישומן

4. לקבוע בחוק תאגידי מים וביוב כי על רשות מקומית שלא הקימה את החברה האזורית עד המועד הקובע או המועד המוקדם, לפי העניין, או לא הצטרפה עד המועד האמור לחברה האזורית, יחולו, בין השאר, ההוראות הבאות:

א. המנהל הכללי של משרד הפנים (להלן - המנהל) יתריע בפני הרשות המקומית, באופן מידי ובכתב, כי בכוונתו למנות אדם מטעמו שיפעל לשם הקמת החברה בהתאם להוראות החוק (להלן - הנציג).

ב. המנהל, לאחר שנתן לרשות המקומית הזדמנות להשמיע את עמדתה, ימנה לה נציג, אלא אם כן נוכח, לפי המלצת הממונה, כי הרשות המקומית תמלא את חובתה להקמת החברה בהתאם להוראות החוק ללא צורך במינוי נציג בתוך תקופה שלא תעלה על 6 חודשים מהמועד הקובע או המועד המוקדם לפי העניין. לנציג יהיו כל הסמכויות והתפקידים הנתונים למועצת הרשות המקומית, לראש הרשות המקומית, לגזבר הרשות המקומית ולנושאי משרה נוספים ברשות המקומית על פי כל דין, לצורך הקמתה של החברה האזורית, והוא יבוא לעניין זה במקום הרשות המקומית והגורמים המוסמכים מטעמה. לא ביצעה הרשות המקומית את הוראות החוק בתוך התקופה האמורה לעיל, ימנה לה המנהל נציג.

ג. הנציג יפעל בשיתוף פעולה עם הרשות המקומית ונושאי המשרה בה לשם ביצוע תפקידו, ככל שהדבר ניתן בנסיבות העניין. הנציג יפעל להקמת החברה האזורית וצירוף הרשות המקומית אליה בהתאם להוראות חוק תאגידי מים וביוב, ובכלל זה ההוראות שייקבעו בחוק לעניין הקמתה והפעלתה של החברה האזורית בכלל, ולעניין דרך פעולתו של הנציג בפרט, ובהתאם לכללים שייקבעו לעניין זה בידי השרים לפי המלצת הממונה (להלן - ההוראות וכללי הבסיס). בהוראות ובכללי הבסיס ייקבעו, בין היתר, הנושאים הבאים:

(1) הנכסים שיועברו מהרשות המקומית לחברה האזורית;

(2) העברת זכויות וחובות להפעלת המערכות ולמתן השירותים;

(3) תנאי ההעברה של הנכסים והזכויות מהרשות המקומית לחברה, לרבות שווים של הנכסים;

- (4) ההוראות שייכללו בהסכם להעברת נכסים, זכויות וחובות לפי סעיף 11(ב) לחוק;
- (5) קביעתן של הוראות בתקנון החברה האזורית;
- (6) מינוי דירקטורים מטעם הרשות המקומית בחברה האזורית.

ד. הממונה רשאי לאשר לנציג, במקרים מיוחדים, ואם הדבר הותר במפורש בהוראות ובכללי הבסיס, לפעול בהתאם לבקשתה של הרשות המקומית בכל אחד מהעניינים הקבועים בסעיף קטן (ג), אף אם הדבר חורג מההוראות וכללי הבסיס, וזאת אם שוכנע כי הדבר נועד לשם הבטחת היעדים והמטרות העומדים בבסיס הקמתה והפעלתה של החברה האזורית.

ה. הרשות המקומית תישא בהוצאות שהוציא הנציג לשם ביצוע תפקידי הרשות המקומית כאמור בסעיף זה. הוראות לעניין הוצאות הנציג יפורטו בכללים שיקבע המנהל; המנהל יקבע את ההוצאות שתחויב בהן כל אחת מן הרשויות המקומיות שמונה לה נציג, לאחר שנתן לגזבר הרשות המקומית הזדמנות להשמיע את טענותיו לעניין גובה החיוב. סכום ההוצאות ישולם מקופת הרשות המקומית עד תום המועד שקבע המנהל לעניין זה; לא שילמה הרשות את סכום ההוצאות האמור, ינוכה הסכום מכל מענק, סיוע או תמיכה שנותנת המדינה לרשות המקומית.

#### תמריצים ליישום הרפורמה

5. לקבוע כי מענקי השקעות לתאגידי מים וביוב, ככל שיועברו, יינתנו רק לחברות אזוריות, בהתאם לעמידתן בתכניות פיתוח שיאשר הממונה לפי סמכותו כאמור בסעיף 112 לחוק, ובהתאם לכללי ההקצאה שיקבעו המנהל הכללי של משרד הפנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם מנהל מינהל תשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות.

6. להקצות 80 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו-10 מיליון ש"ח בהוצאה, שיועברו, בהתאם לעקרונות שיקבע המנהל הכללי של משרד הפנים והממונה על התקציבים במשרד האוצר, לכלל החברות האזוריות שיקבלו רישיון הפעלה עד יום 1 ביוני 2007. בעקרונות האמורים ניתן לקבוע כי המענק יועבר לידי הרשויות המקומיות שיקימו את החברות האזוריות האמורות, לשם פירעון מלוות ביוב שנקחו על ידן, וזאת בהתאם להוראות ההקצאה שייקבעו לענין זה באותם הכללים. סך של 10.5 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור יוקצה לתוכנית הרב-שנתית לפיתוח ביישובי המגזרים הדרוזי, הצ'רקסי והבדואי בצפון הארץ, בהתאם להחלטות הממשלה מס. 412 ומס. 413 מיום 15.8.2006, באמצעות משרד ראש הממשלה ומשרד הפנים כמפורט בהחלטות האמורות.

7. ככלל, סיוע לרשויות ימשיך להינתן במתכונת הקיימת, ואולם, סיוע, תמיכה או מענק מתקציב המדינה עבור השקעות בתשתית ביוב ובהקמת מכונות טיהור שפכים לרשות מקומית יועבר, לפי המלצת צוות בראשות מנהל המינהל לפיתוח תשתיות ביוב ובהשתתפות הממונה על התאגידים במשרד הפנים, מנהל רשות המים הממשלתית והממונה על התקציבים במשרד האוצר, או נציגים מטעמם (להלן - הצוות), בהתייחס לעמידת הרשות המקומית בחובותיה בנוגע למועד הקובע או למועד המקודם, לפי העניין.

הצוות לא יאשר מתן סיוע לרשות מקומית, אם נוכח כי הרשות המקומית לא עמדה בחובותיה כאמור, וכי מתקיים לגביה, בין היתר, אחד או יותר מאלה:

1. הדירוג הסוציאקונומי של הרשות המקומית עולה על 4, לפי דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

2. הרשות המקומית לא קיבלה את אישור הממונה להערכת שווי הנכסים וקביעת שוויים לפי הוראות החוק;

3. הרשות המקומית קיבלה סיוע באישור הצוות ולא עמדה בחובותיה.

כתנאי לקבל סיוע כאמרו לעיל, באישור הצוות, על אף שלא עמדה במחויבותה, תתחייב הרשות המקומית, בכתב, כי תשלם את מחויבותה בתוך תקופה שלא תעלה על שישה חודשים ממועד אישור קבלת הסיוע על ידי הצוות.

על אף האמור, הצוות רשאי לשקול מתן סיוע לרשויות שלא עמדו במחויבותן כאמור לעיל במידה והן שותפות בפרוייקטים המשותפים למספר רשויות אשר חלקן עמדו במחויבותן, למעט אם אותן רשויות קיבלו סיוע כאמור בפסקה 3 לעיל.

8. לקבוע בחקיקה כי רשות מקומית שלא הקימה את החברה האזורית עד המועד הקובע או המועד המוקדם, לפי הענין, או לא הצטרפה עד אותו מועד לחברה האזורית, תעביר החל מהמועד האמור לחשבון בנק מיוחד ונפרד, עד ה-10 בכל חודש, 60 אגורות לכל מ"ק שהיא רוכשת או מפיקה ולהסמיך את השרים לקבוע הוראות נוספות לענין זה. בנוסף, לקבוע בחקיקה כי הסכום שיצטבר בחשבון הבנק האמור ישמש אך ורק לשם העברתו לחברה האזורית, אשר אמצעי השליטה בה יוחזקו בידי הרשות המקומית, וזאת בהתאם לכללים שיקבע הממונה לענין זה, לרבות לענין ייעוד הכספים כאמור.

#### הליכי יישום הרפורמה

9. להטיל על הממונה להעביר לשרים, במועד שבו יאושרו תיקוני החקיקה כמפורט בהחלטה זו, אך לא יאוחר מיום 15 בפברואר 2007, הצעה לענין ההוראות, הכללים, התקנות והצווים שעליהם לקבוע כאמור בהחלטה זו.

10. להטיל על השרים לפעול בהתאם לסמכות שתוקנה להם בתיקוני החקיקה שיאושרו לפי החלטה זו, לענין קביעתם של כללים, תקנות וצווים בהתאם להוראות תיקוני החקיקה כאמור, תוך 90 ימים מיום תחילתם.

11. להטיל על הממונה להקים צוות שילווה את הפעולות הנדרשות ליישום החלטה זו והוראות התיקון לחוק תאגידי מים וביוב, וירכז את הנתונים הנדרשים לענין זה. הממונה ידווח לוועדת השרים לעניני חברה וכלכלה, מדי שלושה חודשים, על הצעדים שננקטו ליישום החלטה זו.

12. להטיל על הממונה להתריע בפני הרשויות המקומיות במקרים של אי-עמידה בהוראות החוק, או על אפשרות של אי-עמידה בהוראות החוק, לרבות באבני הדרך הקבועות בסעיף 3. התרעה כאמור מהווה תנאי מוקדם למינוי הנציג לפי סעיף 4(ב).

תיקונים נוספים הנדרשים לשם יישום הרפורמה

13. לתקן את חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955, כך שחברה שהוקמה לפי חוק תאגידי מים וביוב תבוא במקום הרשות המקומית לענין כל פעילות המצויה בתחום סמכותה לפי חוק תאגידי מים וביוב.

14. לתקן את חוק תאגידי מים וביוב כדלקמן:

א. סמכויות ותפקידי הרשות לשירותים ציבוריים - מים וביוב, לרבות עובדיה, יועברו לרשות המים הממשלתית ביום 1 בינואר 2007. רשות המים הממשלתית תקבע תעריפים לחברות מים וביוב לא יאוחר מיום 1 במרס 2007. רשות המים הממשלתית תהיה רשאית להתבסס על עבודת הכנה שהתבצעה ברשות לשירותים ציבוריים - מים וביוב בענין זה, לרבות השימועים שנערכו על ידה.

ב. לתקן את סעיף 63(א)(5) לחוק תאגידי מים וביוב, כך שההוראה האמורה בו, שענינה הצורך בקבלת אישור הממונה לשם קבלת החלטה בדבר ייעוד רווחי החברה, תחול גם על חברה שאינה בשליטת רשות מקומית, וכי מחלוקת בין החברה לבין הממונה בענין זה תובא להכרעת מועצת הרשות הממשלתית.

ג. לתקן את סעיף 13ב לחוק כך שלצורך הסדרת נושאי מיסוי, במקום "המחיר המקורי של נכס יהא שוויו ביום ההעברה, כפי שנקבע בכללים לפי סעיף 11" יבוא "יום הרכישה יהיה יום רכישת הנכס בידי הרשות המקומית והמחיר המקורי של הנכס יהיה כמחיר המקורי של הנכס שהיה בידי הרשות המקומית כפי שיקבע בהתאם לכללים לפי סעיף 11", וכן יתווסף סעיף 4א11 ובו ייכתב "קביעת המחיר המקורי ויתרת המחיר המקורי של הנכסים המועברים".

ד. לתקן את סעיף 102(ג) לחוק תאגידי מים וביוב כך שיובהר בו כדלקמן:

1. לא תופחת מהעלות המוכרת של שירותי מים וביוב תמיכה שניתנת לתאגיד מים וביוב מתקציב המדינה ואשר סווגה כתמיכה בהשקעות שמבצע התאגיד.

2. תופחת מהעלות המוכרת של שירותי מים וביוב תמיכה שניתנת לתאגיד מים וביוב מתקציב המדינה ואשר סווגה כתמיכה לשם הפחתת עלות השירות.

3. סיווג כאמור בפסקאות (1) ו-(2) ייעשה בידי הממונה בהתייעצות עם המשרד הממשלתי נותן התמיכה ובהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ה. כל מי שמחזיקים באמצעי השליטה בחברה האזורית יהיו רשאים למנות את הדירקטורים באותה החברה בהתאם לשיעור החזקתם. בנוסף, לתקן את סעיף 63(א)(2) לחוק, כך שלפחות מחצית מהדירקטורים שממנה רשות מקומית, אשר שיעור החזקותיה באמצעי השליטה בחברה אזורית עולה על 40 אחוזים מכלל אמצעי השליטה באותה החברה, יהיו דירקטורים חיצוניים, או הסדר אחר כפי שייקבע במסגרת סעיף 3.

ו. לתקן את סעיף 9(א) לחוק, כך שלרשימת הנכסים התפעוליים הקבועים באותו סעיף יתווספו הנכסים הבאים: ציוד לשעת חירום ומסדי נתונים לעניין צרכני המים והביוב.

15. להטיל על שר האוצר לתקן את תקנה 25 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, כך שהענקת זכויות במקרקעין על ידי מינהל מקרקעי ישראל לתאגיד מים וביוב, לצורך נכסים תפעוליים כמשמעותם בסעיף 9(א) לחוק, תהיה פטורה מחובת מכרז.

16. למנות צוות בין-משרדי בראשות הממונה, ובהשתתפות נציב המים (ועם הקמת רשות המים הממשלתית - יבוא במקומו מנהל הרשות), מנכ"ל משרד הפנים, הממונה על התקציבים והחשב הכללי במשרד האוצר, רשם האגודות השיתופיות, מנהל המינהל לתשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות והיועץ המשפטי לממשלה, או נציגים מטעמם, אשר יבחן את כלל ההיבטים הנוגעים להעברת פעילות הספקת המים במגזר העירוני מאגודות המים הפרטיות לתאגידי המים והביוב. הצוות יגיש את המלצותיו לשרים ולשר התשתיות הלאומיות עד יום 1 במרס 2007.

17. למנות צוות בין-משרדי בראשות הממונה, ובהשתתפות נציב המים (ועם הקמת רשות המים הממשלתית - יבוא במקומו מנהל הרשות), מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הפנים, מנהל המינהל לפיתוח תשתיות ביוב במשרד התשתיות הלאומיות, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והחשב הכללי במשרד האוצר והיועץ המשפטי לממשלה, או נציגים מטעמם, אשר יבחן את ההיבטים הנוגעים לשילובן של מועצות אזוריות בתאגידי המים והביוב. הצוות יבחן, בין השאר, את המאפיינים של משק המים ומשק הביוב במועצות האזוריות, ויציע חלופות לניהול עסקי וכלכלי של משק המים האמור, והוא יהיה רשאי להציע, במסגרת המלצותיו, מתכונת מצומצמת לבחינת

הנושא בפועל ("פיילוט"). הצוות יגיש את המלצותיו לשרים ולשר תשתיות הלאומיות עד יום 1 במרס 2007.

18. להנחות את נציב שירות המדינה לפעול בהקדם להסדרת מעמדם של עובדי יחידת מינהל המים במשרד הפנים כעובדי מדינה.

#### איחוד רשויות מקומיות

.465

#### מ ח ל י ט י ם :

1. על מנת להביא להתייעלות כלכלית, תפעולית, ארגונית ותכנונית ברשויות המקומיות בישראל, להטיל על שר הפנים לפעול לאיחוד רשויות מקומיות בצו בהתאם לסמכותו בסעיף 3 לפקודת העיריות ובסעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות, בהתאם להמלצת הועדה האמורה בסעיף 2 (להלן - צו האיחוד) וכן להטיל על מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון לאחד את הרשויות המומלצות לאיחוד ביהודה ושומרון, בהתאם להמלצת ועדת החקירה כאמור.

2. להטיל על שר הפנים למנות, בסמוך לקבלת החלטה זו, ועדת חקירה לפי סעיף 3 לפקודת העיריות, שתפקידה להמליץ לשר הפנים אילו רשויות מקומיות יש לאחד וכן את הרשות הקולטת בכל איחוד (להלן - הרשויות המקומיות המומלצות לאיחוד). ועדת החקירה תשמש גם כועדה ממליצה למפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון ביחס לעניינים שבתחום סמכותו. הועדה תבצע הליך שימוע בהתאם לכללים שייקבעו על-ידי שר הפנים.

חברים בועדה יהיו כל אלה:

- בעל תואר אקדמי בתחום הכלכלה, המדיניות הציבורית, או המשפטים, בעל נסיון של לפחות עשר שנים בתחום השלטון המקומי והוא יהיה יושב ראש הועדה;

- בעל תואר אקדמי בתחום הכלכלה או ראיית חשבון, בעל נסיון של לפחות שבע שנים בתחום הקשור לעניין;



- בעל תואר אקדמי בתחום תכנון ערים, בעל נסיון של לפחות שבע שנים בוועדות התכנון והבניה;

- מי שבעבר כיהן לפחות חמש שנים כמנכ"ל ו/או גזבר של רשות מקומית שמספר תושביה עלה על 75,000;

- עובד משרד הפנים שימונה על ידי שר הפנים.

חברי הוועדה ימונו על ידי שר הפנים.

שר הפנים יגדיר לוועדה, בהתייעצות עם שר האוצר, את רשימת הרשויות אשר יש לבחון את איחודן.

3. הוועדה תיקבע את רשימת הרשויות המומלצות לאיחוד לאחר בחינת מצבן הכלכלי של הרשויות המקומיות שיאוחדו, יעילות כלכלית שתושג כתוצאה מהאיחוד לרבות חסכון כספי וחסכון בהעברות המדינה, יעילות ניהולית, יעילות תכנונית, היבטים תקציביים באיחוד וכל שיקול רלבנטי אחר.

בכל הנוגע לרשויות מקומיות הפועלות ביהודה ושומרון הוועדה תיוועץ בגופים המוסמכים הפועלים באזור.

4. הוועדה תגיש לשר הפנים ולמפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון את רשימת הרשויות המקומיות המומלצות לאיחוד בתוך 100 ימים ממועד מינויה.

5. שר הפנים יגבש את החלטתו, בין היתר, בהתאם לשיקולים שנזכרו בסעיף 3.

6. הותקן צו איחוד על ידי שר הפנים או מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, לפי העניין, ימנה שר הפנים או מנכ"ל משרד הפנים, לפי העניין, בסמוך לאחר התקנת צו האיחוד, חשב מלווה, ככל שנדרש, לכל אחת מהרשויות המקומיות המתאחדות.

7. להטיל על שר הפנים להורות לרשויות המקומיות שיאוחדו, בסמוך להתקנת צו איחוד, שהותקן על ידי שר הפנים או מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, לפי העניין, בתוקף הסמכות לפי סעיף 24(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להקפיא קליטת עובדים חדשים ברשויות מקומיות אלה, עד ליום הבחירות לרשות המאוחדת.

8. להקים ועדת היגוי בין משרדית (להלן-ועדת ההיגוי), שתחל את עבודתה בסמוך להתקנת צווי האיחוד. בראש הועדה יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, או מי מטעמו, ויהיו חברים בה נציגי משרד הפנים, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד החינוך, משרד הרווחה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד התשתיות הלאומיות, משרד התעשייה, מסחר ותעסוקה ומינהל מקרקעי ישראל. ועדת ההיגוי תעקוב אחר היערכות משרדי הממשלה השונים לאיחוד הרשויות, ותקבל ממשרדים אלו דיווחים שוטפים בדבר הערכות זו וכן תבחן הצעות לסיוע לרשויות המתאחדות, על מנת לסייע בתהליך האיחוד. כמו כן, תתייחס ועדת ההיגוי לבעיות אשר יועלו על ידי צוות הליווי. משרדי הממשלה יעבירו לוועדת ההיגוי התייחסות להיערכותם, כל משרד בתחמו, לא יאוחר מ-60 יום ממועד מתן צו האיחוד.

9. להטיל על שר הפנים למנות בסמוך להתקנת צו האיחוד צוות ליווי לרשויות המתאחדות (להלן-צוות הליווי), שבו יהיו חברים נציגי משרד הפנים, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה.

10. תפקידי צוות הליווי יהיו, בין היתר:

א. הכנת תוכניות איחוד מפורטות לכל מקבץ שיאוחד, תוך 120 ימים ממועד התקנת צו האיחוד. תוכנית איחוד כאמור תכלול את כלל הפעולות הנדרשות לאיחוד מערכות הרשויות המקומיות לרבות איחוד יחידות ומערכות, נכסים, זכויות והתחייבויות, פיטורי עובדים, ופירוק תאגידים בשליטת רשות מקומית שאינם נחוצים למילוי תפקידיה של הרשות המאוחדת, וכן למועדים לביצוע הפעולות כאמור. משרד הפנים יגיש לצוות תוכניות איחוד מפורטות לכל רשות מתאחדת בתוך 90 יום מיום התקנת צו האיחוד.

ב. קבלת דיווחים מהחשב המלווה, היכן שמונה, ומגזבר הרשות המאוחדת, על התקדמות ביצוע תכנית האיחוד כל 3 חודשים או בהתרחש אירועים מיוחדים הדורשים את התייחסות צוות הליווי, עד לסיום ביצוע תכנית האיחוד. דיווחים אלה יכללו, בין היתר, התייחסות לאופן הפעלת תכנית האיחוד על ידי הרשות המקומית בנוגע לכל תחום שבו עוסקת תכנית האיחוד. באם יראה החשב המלווה צורך, ידווח לצוות הליווי בדבר אירועים מיוחדים אשר דורשים, לראיתו, התייחסות מצד צוות הליווי או מצד ועדת ההיגוי.

ג. ליווי הרשויות המתאחדות עד לסיום ביצוע תכנית האיחוד והתייחסות לבעיות שיעלו מביצוע תכנית האיחוד.

ד. הצוות יעביר להתייחסות ועדת ההיגוי סוגיות הדורשות את התייחסות ועדת ההיגוי.

11. שר הפנים ימנה אדם, שיהיה אחראי על הקשר בין משרד הפנים לבין הרשויות המתאחדות לפי החלטה זו.

12. מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון יבצע את ההתאמות הנדרשות בתחיקת הבטחון, לצורך יישום האמור בהחלטה זו לעניין הרשויות המקומיות הפועלות בתחומי יהודה ושומרון.

#### איחוד פעילויות במשרד החינוך

.466

מ ח ל י ט י ם :

לאחד, עד יום 1.1.2007 את המחוזות הבאים במשרד החינוך:

1. מחוז חיפה עם מחוז צפון;
2. מחוז תל-אביב עם מחוז מרכז;
3. מינהל חינוך ירושלים (מנח"י) עם מחוז ירושלים.

#### שיפור רמת השירות הניתנת על ידי מינהל מקרקעי ישראל לאזרח

.467

מ ח ל י ט י ם :

1. על-מנת לשפר את רמת השירות הניתנת על-ידי מינהל מקרקעי ישראל (להלן - המינהל) לאזרח, תוך הגדלת מספר שעות בהן יינתן השירות והרחבת הפריסה של השירות, להטיל על מנהל המינהל לפרסם בתקופה שמיום 1.12.2006 ועד ליום 31.12.2006 מכרז למתן

שירותים על-ידי גורמי חוץ (להלן - הזכיינים) וזאת במטרה להתחיל את מתן השירות באמצעות הזכיינים עד ליום 1.5.2007.

2. השירותים העיקריים אשר יינתנו על-ידי הזכיינים הם:

- א. אישורי זכויות בנכס;
- ב. מתן התחייבות לרישום משכנתא.

3. השירותים המפורטים בסעיף 2 לעיל יינתנו בהתאם למפורט להלן:

א. לגבי חוזים שמטרת החכירה שלהם היא מגורים ינתנו על-ידי הזכייין כל השירותים המפורטים בסעיף 2 לעיל.

ב. לגבי חוזים שמטרת החכירה שלהם היא תעסוקה (תיירות, תעשייה, מסחר וכדומה), יינתן על-ידי הזכייין רק שירות של אישור זכויות בנכס.

4. הכללים על-פיהם יפעלו הזכיינים יפורטו במכרז והם ייקבעו על-ידי המינהל בהסכמת משרד האוצר.

5. המכרז יגדיר, בין היתר, את המספר המינימאלי של שעות קבלת קהל על-ידי הזכייין, אשר לא יפחת מ-40 שעות בשבוע ויתפרס על לפחות חמישה ימים בשבוע, ואת פריסת השירות הנדרשת ממנו. המתמודדים במכרז יתחרו על העמלה אותה הם יגבו מהמינהל עבור הפעולות שיבצעו. הזכיינים יגבו מן האזרח עבור המינהל את האגרות על מתן השירות כמתחייב על-פי תקנות מינהל מקרקעי ישראל (אגרות), התשס"ד-2004.

6. אין בהחלטה זו כדי להוסיף ו/או לשנות את אחריות המינהל בנוגע למתן השירותים המפורטים בהחלטה זו ואלה ימשיכו להינתן על-ידי הגורמים האחראיים על כך כיום.

7. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מן הצורך בהמשך פעילות המינהל לרישום זכויות חכירה במרשם המקרקעין.

468. תיקון החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק), ולקבוע בו תקופת התיישנות של 4 שנים לתביעות על-פי החוק. בנוסף, לקבוע בחוק הוראת מעבר, לפיה על אף התיקון האמור לא תתיישן תביעה עד תום 4 שנים מיום תחילתו של התיקון האמור.

2. לקבוע בחוק, כי על אף האמור בכל דין, פרוטוקולים של דיונים בוועדת המומחים והחלטותיה, לגבי תובעים שלגביהם נקבע כי ניתן להם טיפול נגד הגזזת יהיו חסויים ולא יימסרו לכל גורם שהוא, לרבות לתובע או לבא כוחו. חיסיון זה לא יחול במקרה בו המידע המתבקש הינו עובדת רישומו של אדם במאגר מידע רשמי של משרד הבריאות, כמי שקיבל טיפול נגד הגזזת, ובתנאי שניתנה הסכמתו של אותו אדם. בנוסף, לקבוע כי במסגרת דיון בערעור על החלטת הוועדה, יהא רשאי בית הדין לבקש עיון בפרוטוקולים או בהחלטות ולקבל הסברים בעניינם אם סבר כי הדבר נדרש מטעמים מיוחדים, ובלבד שהעיון יתבצע במעמד צד אחד והפרוטוקולים לא יימסרו לכל גורם שהוא.

469. הסדרת מבנה תאגידי של קופות החולים

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת ממשלה מס. 801 מיום 16.9.2003, לתקן את חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, לעניין הסדרת מוסדות קופות-חולים, סמכויותיהם ודרכי בחירתם, על-בסיס הנוסח שהוצע בהצעת חוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה), התשס"ד-2003 (להלן - הצעת החוק), בשינויים אלה:

1. לעניין מינוי חברי מועצת הקופה - שישים אחוזים מחברי המועצה ימונו בידי הוועדה הציבורית וארבעים אחוזים מחברי המועצה ימונו באחת מהדרכים הבאות: בחירות אישיות ושוויוניות; בידי חברי הקופה; בידי ועידה ארצית שנבחרה בהליך

בחירה ציבורי פתוח בידי חברי הקופה; בידי תאגיד הקבוע בתקנון הקופה המקיים הליך בחירה ציבורי פתוח בין חבריו; בידי המועצה היוצאת.

חברי המועצה יהיו חברי קופת-החולים או מי שהגישו בקשה להירשם כחברים בה.

2. לעניין מינוי דירקטוריון הקופה - במקום אופן בחירת חברי הדירקטוריון הקבוע בהצעת החוק, ימונה דירקטוריון הקופה באופן הבא: שני שלישים מחברי הדירקטוריון ייבחרו בידי מליאת המועצה, ברוב חברה, כאשר לא יותר ממחצית מהם ייבחרו מתוך רשימה שיגישו למועצה חברי המועצה שלא נבחרו על-ידי הוועדה הציבורית. שליש מחברי הדירקטוריון יאושרו בידי המועצה על-פי רשימה שתגיש לה הוועדה הציבורית, בהצבעה אחת על כלל הרשימה. חברי הדירקטוריון יהיו חברי קופת החולים או מי שהגישו בקשה להירשם בה.

3. לעניין מינוי יו"ר דירקטוריון - תיווסף הוראה לפיה הדירקטוריון ימנה יו"ר מקרב חברי הדירקטוריון שאושרו בידי המועצה על-פי רשימה שהגישה הוועדה הציבורית, ואשר מתקיימים בו תנאי הכשירות לכהונה כיו"ר דירקטוריון בחברה ממשלתית לפי סעיף 24(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות), ואשר הוועדה לבדיקת מינויים, שהוקמה לפי סעיף 18ב לחוק האמור (להלן - הוועדה לבדיקת מינויים), המליצה על מינויו.

4. לעניין מינוי מנכ"ל הקופה - תיווסף הוראה לפיה המנכ"ל ימונה בידי דירקטוריון הקופה, מתוך רשימת מועמדים, שתרכיב ועדת איתור שתמונה בידי הדירקטוריון, ושתכלול שלושה חברים אלה: השופט העומד בראש הוועדה הציבורית, והוא יהיה יו"ר הוועדה; יו"ר הדירקטוריון וחבר דירקטוריון נוסף שימנה הדירקטוריון. החלטת ועדת האיתור תתקבל ברוב של שניים מחבריה, ובלבד שייכלל בה קולו של יושב-ראש הוועדה. ימונה למנכ"ל הקופה מי שהתקיימו לגביו התנאים הקבועים בסעיף 37(ג) לחוק החברות הממשלתיות, ולאחר שהוועדה לבדיקת מינויים המליצה על מינויו.

5. לעניין הרכב ועדת ביקורת - במקום אופן בחירת ועדת הביקורת שבהצעת החוק, תמונה ועדת הביקורת בדרך זו: מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה, כאשר יו"ר הוועדה ייבחר בידי הוועדה הציבורית מבין חברי דירקטוריון הקופה שמונו על-ידי המועצה, על-בסיס הרשימה שהגישה הוועדה הציבורית.

6. מינוי לכהונה של חבר ועדה ציבורית, חבר מועצה, חבר דירקטוריון, יו"ר דירקטוריון ומנכ"ל הקופה יהיה לתקופה שלא תעלה על 5 שנים, ואולם ניתן לחזור ולמנותם לתקופת כהונה אחת נוספת שלא תעלה על 5 שנים.
7. במסגרת החקיקה תיכלל הוראת מעבר, לפיה לא תפקע כתוצאה מהאמור בהחלטה זו כהונתם של מי שמכהן דרך קבע כיו"ר דירקטוריון או חבר דירקטוריון בקופה, וזאת למשך תקופה של שלוש שנים ממועד תחילתו של תיקון החקיקה האמור.

פתיחת יחידות מקצועיות והתייעלות מערכת הבריאות

.470

מ ה ל י ט י ם :

1. להאריך את תוקפם של סעיפים 3 ו-5 להחלטת הממשלה מס' 125 מיום 25.3.2003, כפי שתוקנו בהחלטה מס' 124 מיום 11 ביוני 2006, לגבי יחידות מקצועיות אישיות המפורטות בנספח, זאת עד יום 31.12.2009. שרי הבריאות והאוצר יהיו רשאים לשדרג יחידות מקצועיות נוספות כאישיות.
2. לקבוע כי מחצית מהיחידות המקצועיות האישיות, אשר לא יאוישו מעתה בהתאם לסעיף 1 לעיל, יוסבו ליחידות בסיסיות ויוקצו בין בתי החולים הממשלתיים בהתאם לקביעת המנהל הכללי של משרד הבריאות.
3. לקבוע לגבי היחידות המקצועיות האישיות, אשר לא מכהן בהן כיום מנהל, כי שליש מאותן יחידות יבוטלו, שליש מהיחידות יוסבו ליחידות בסיסיות ויוקצו בין בתי החולים הממשלתיים בהתאם לקביעת המנהל הכללי של משרד הבריאות, ובשאר היחידות לא ימונו מנהלים עד יום 31 בדצמבר 2008.
4. על אף האמור לעיל, להסמיך את שרי הבריאות והאוצר לאשר פתיחת 16 יחידות מקצועיות בסיסיות בבתי החולים הממשלתיים הכלליים בהתאם לסיכום בין משרדי הבריאות והאוצר מיום 1 במאי 2006.

5. להנחות את שר הבריאות ושר האוצר, בהתאם לסמכותם לפי סעיף 24א(ב3) לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן-הפקודה), לתקן את התוספת החמישית לפקודה, ולקבוע בה כי השיעור המירבי של יחידות ומכונים להפריה חוץ גופית לא יעלה על 1:300,000 נפש, וכן להפחית ב-2 את המספר המירבי של היחידות לכירורגית חזה ולב בבתי החולים הציבוריים הכלליים, זאת לאחר שהמנהל הכללי של משרד הבריאות נתן למנהל בית החולים שבדעתו לשנות את רשיונו כדי לעמוד בהוראות האמורות, הזדמנות להשמיע את טענותיו.
6. לתקן את סעיף 42(ג) לפקודת הרוקחים (נוסח חדש), התשמ"א-1981 (להלן-פקודת הרוקחים), כך שייקבע בו כי לא יידרש אישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת לקביעת תקנות לפי פסקה (1) שבאותו סעיף, שעניינו רשימת תכשירים בלא מרשם שניתן לשווק שלא בבית מרקחת או שלא בידי רוקח.
7. לתקן את סעיף 26 לפקודת הרוקחים, (נוסח חדש), התשמ"א-1981, ולקבוע כי, אחות מוסמכת שקיבלה הרשאה אישית מהמנהל הכללי של משרד הבריאות לבצע פעולות שעניינן מתן טיפול תרופתי רשאית לרשום מרשמים בהתאם להוראות ולתנאים שיקבע שר הבריאות.
8. לתקן את סעיף 29ב(ג) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 באופן הבא:
- א. תבוטל הדרישה הקבועה בסעיף האמור לעריכת מכרז לבחירתן של קופות החולים שיפעילו את המרפאה או המרפאות בישובים שאוכלוסייתם אינה עולה על 5,000 נפש או על 10,000 נפש, לפי העניין (להלן-ישוב קטן), וכן תבוטל ההוראה הקבועה באותו סעיף לעניין מספר המרפאות שיפעלו בישוב קטן.
- ב. לקבוע כי קופת חולים המחזיקה מרפאה בישוב קטן תהיה חייבת לתת שירותים למבוטחי קופת חולים אחרת שאין לה מרפאה באותו ישוב, וקופת החולים האחרת תהיה חייבת לספק שירותים למבוטחיה באמצעות אותה מרפאה, בהתאם לכללים ודרכי ההתחשבות שיקבע שר הבריאות.



9. להנחות את משרד הבריאות להסדיר, במסגרת אישור תקציב הפיתוח של קופות החולים, מניעת כפילויות בבניית תשתיות של קופות חולים בישובים קטנים.

## נ ס פ ח

### יחידות מקצועיות אישיות

א.א.ג.ילדים	נוירולוגיה קוגניטיבית
אבחון גנטי טרום לידתי	נוירופיזיולוגיה
אונקולוגיה של השד/ הערכה ואבחון מחלות השד	נוירופתולוגיה
אונקולוגיה של השלד ורקמה רכה	
אוקולופלסטיקה וארובת העין	ניתוחי ושט
אורטופדיית כתף/ כירורגיה של הכתף	נפרודיולוגיה
אי.אי.בי ואפילפסיה (EEB)	סי.וי.אי (CVA)
אימונוהיסטוכימיה (אימונהיסטולוגיה)	פדודנטיה
	פה ולסת בסיכון
אישפוז יום ראומטולוגי	פלסטיקה של בית החזה
גנטיקה יישומית	פרוקטולוגיה
דרמטופתולוגיה	
הדמיה בתהודה מגנטית (MRI)	
הדמיה של בית החזה	

	היפנוזה קלינית
קולרקטליה	המטולוגיה ילדים
קרדיולוגיה גרעינית	המטופתולוגיה
קרדיולוגיה ילדים בלתי-פולשנית	
רדיולוגיה אונקולוגית	הפרעות בתנועה
רפואת ילדים קהילתית	הפרשת וסקולרית
רפואת מתבגרים	
שיחזור עצבים פריפריים	
שיניים	טיפול מורכב
שמיעה ודיבור	יחידה למניעת ושיקום מחלות הלב
תזונה קלינית	כירורגיה אנדוקרינית
	כירורגיה מונחת איזוטופים
	כירורגיה פתולוגית
	כירורגית כבד
	מחלות זיהומיות בילדים/ מניעת זיהומים צולבים
	מחלות כבד

מחלות עצם וסידן

מחקר קרדיולוגי

מטאבולית

ממוגרפיה

נורואימונולוגיה/  
טרשת נפוצה

נורואורולוגיה

נורוכירוגיה

ספינלית

נורוכירוגיה של

בסיס

הגולגולת

נורוכירורגיה

תפקודית

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

ניהול בתי חולים בידי חברות מנהלות

.471

מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 130 מיום 25.3.2003 ולהחלטת הממשלה מספר 2460 מיום 15.8.2004, להנחות את שר הבריאות למנות עד יום 1.11.2006, צוות מקצועי בראשות המנהל הכללי של משרד הבריאות, ובהשתתפות נציגי משרד הבריאות ומשרד האוצר, אשר יפעל להעברת ניהולם של בתי-החולים לידי חברות מנהלות, וזאת בהתאם לעקרונות הקבועים בהחלטת הממשלה מס. 2460 וזאת עד יום 1.7.2007.

2. להנחות את ועדת המכרזים שמונתה בהתאם להחלטת הממשלה מספר 699(חכ/25) מיום 14.8.2003, להשלים את העברת בית-החולים וולפסון עד ליום 1.6.2007.

472. עלות סל שירותי השיקום לנכי נפש בקהילה

מחליטים:

לתקן את חוק שיקום נכי נפש בקהילה, התש"ס-2000 (להלן - החוק), באופן שייקבע בו כי -

1. סל שיקום ותוכנית שיקום יינתנו בהתאם להוראות החוק במסגרת מקורות המימון שעומדים לרשות משרד הבריאות בהתאם לתקציב השנתי שייקבע מידי שנה במסגרת חוק התקציב לעניין זה.
2. התקנת תקנות לפי פסקאות (1) ו-(2) בסעיף 25 לחוק, שעניינן קביעת היקף שירות השיקום וגביית תשלום עבור שירות שיקום, תהיה טעונה הסכמת שר האוצר.

473. עדכון תעריפי לידות

מחליטים:

1. בהמשך להמלצות ועדת המחירים הבינמשרדית לעניין תעריפי אשפוז ושאר שירותים, לקבוע כי עלות סל שירותי בריאות לקופות החולים לשנת 2007 יעמוד על סך של 23,955.5 מיליון ש"ח, במחירי מדד יוקר הבריאות 2005, וזאת בהתחשב במקורות המתפנים לקופות החולים עקב השינוי במחירי ההמודיאליזה בהתאם להמלצת ועדת המחירים כאמור, אשר עומדים על סכום של 151.6 מיליון ש"ח במחירי יום האישפוז לשנת 2005.
2. לתקן את לוח ב'1 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, כך שמענק האשפוז והתוספת לפג המשולמים לבתי החולים יעלו בשיעור של 12.1%, באופן שהסכום הכולל המשולם על ידי המוסד לביטוח לאומי עבור אשפוז יולדות יעלה בסך של 151.6 מיליון ש"ח.

3. לתקן את חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת הכספים 2002) התשס"ב-2002, כך שתקרת הצריכה הפרטנית של קופות החולים בבתי החולים לשנת 2007 יפחת ב-151.6 מיליון ש"ח במחירי 2005, ולבצע את ההתאמות הנגזרות ביחס להסכמים שבין בתי החולים הממשלתיים לקופות החולים.
4. להסמיך את שר הבריאות ושר האוצר לתקן בצו את תקרת הצריכה הפרטנית של בתי החולים בהתאם.

#### תביעות שיבוב במערכת הבריאות

.474

#### מ ה ל י ט י ם :

לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/20 מיום 11.9.2006 בנוסח כדלקמן:

1. לתקן את סעיף 22 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק), כך שייקבע בו כי קופת חולים ונותן שירותים, כהגדרתם בחוק (להלן - הגופים), לא ייחשבו כמזיק לעניין אותו סעיף וכי קופת חולים אחרת או נותן שירותים אחר שנתנו שירותי בריאות למי שחלה או למי שנפגע מאותם גופים לא יהיו זכאים להיפרע מגופים אלה את הטבת הנזק בסכום ההוצאות שהוציאו בפועל למתן שירותי הבריאות למי שנפגע או למי שחלה כאמור.
2. לקבוע בחוק הביטוח הלאומי (נוסח חדש), התשנ"ה-1995, כי לעניין תביעות בשל אחריות מקצועית של נותן שירותים רפואיים, לא יוכל המוסד לביטוח לאומי לתבוע קופות חולים או נותני שירותים, כהגדרתם בחוק.

תשלומי הורים במערכת החינוך

.475

מ ח ל י ט י ם, לחזור ולאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (הקבינט החברתי-כלכלי) מס' חכ/21 מיום 11.9.2006 בנוסח הכדלקמן:

לתקן את חוק זכויות התלמיד, התשס"א-2000, באופן ששר החינוך יוסמך לקבוע הוראות לעניין גביית תשלומים מנבחנים בעד בחינות בגרות ממשלתיות, וכן לקבוע הוראות שונות לסוגים של בחינות בגרות או של נבחנים לעניין זה, "נבחן" לרבות מי שאינו תלמיד.

בנוסף, לקבוע הוראת מעבר לפיה גבייה של תשלום בעד בחינת בגרות ממשלתית, שנעשתה לפני תחילתו של התיקון האמור, יראו אותה כאילו נעשתה כדין.

שיפור השירות במעונות הפנימייה במשרד הרווחה

.476

מ ח ל י ט י ם:

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2454 מיום 15 באוגוסט 2004, שעניינה העברת יחידות לגופים חוץ ממשלתיים, להטיל על החשב הכללי למנות ועדת מכרזים בינמשרדית בה יהיו חברים נציגים ממשרדי הרווחה והאוצר לצורך הכנת מכרזים לבחירת גופים חוץ ממשלתיים (ציבוריים או פרטיים) שיפעילו את מוסדות הרווחה המופעלים על ידי הממשלה, ובכלל זה תשעת המוסדות הממשלתיים לטיפול באנשים עם פיגור, שני המוסדות הממשלתיים לטיפול בנכים ושלושת מוסדות הפנימייה הלא נעולים ברשות חסות הנוער. ההתקשרות על פי המכרז כאמור תחל לכל המאוחר ביום 1 ביולי 2007.

2. להטיל על שר הרווחה, בתיאום עם שר האוצר, להעביר את התקציבים שיתפנו כתוצאה מהעברתם של מוסדות הרווחה הממשלתיים להפעלתם על ידי גורמים חוץ ממשלתיים למימון שירותי רווחה, לרבות לטובת הגדלת מספר החוסים במוסדות הממומנים על ידי משרד הרווחה והרחבת מערך הפיקוח.

3. להטיל על הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, בתיאום עם הממונה על התקציבים, נציב שירות המדינה והמנהל הכללי של משרד הרווחה לגבש תוכנית לפרישה מוקדמת וניוד של העובדים במעונות הממשלתיים, כאמור בסעיף 1 לעיל, עד ליום 31 בינואר 2007.
4. כחלק מיישום החלטה זו, להורות למנהל הכללי של משרד הרווחה ולנציב שירות המדינה שלא לקלוט עובדים בתקן במוסדות הרווחה המופעלים על ידי הממשלה, כאמור בסעיף 1 לעיל, ממועד קבלת החלטה זו ואילך.
5. העברת המעונות בפועל, כאמור בהחלטה זו, תחל לאחר מינוי שר רווחה או סגן שר במשרד הרווחה.

477. אימוץ דין וחשבון הוועדה הציבורית לבדיקת מצבם של ילדים ובני נוער בסיכון ובמצוקה

#### מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1007 מיום 16 בנובמבר 2003, לאמץ את עיקרי המלצות דין וחשבון הוועדה הציבורית לבדיקת מצבם של ילדים ובני נוער בסיכון ובמצוקה, בראשות פרופ' הלל שמיד (להלן: הוועדה הציבורית).
2. להקים ועדה בינמשרדית אשר תהיה אחראית על יישום עיקרי המלצות הוועדה הציבורית (להלן: הוועדה הבינמשרדית). בראש הוועדה יעמוד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ויהיו חברים בה המנהלים הכלליים של משרדי הרווחה, הבריאות, הקליטה, החינוך, המשרד לביטחון הפנים, משרד המשפטים, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והמנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי. הוועדה הבינמשרדית תגיש לממשלה לא יאוחר מיום 1 באפריל 2007 תוכנית מפורטת ליישום המלצות הוועדה הציבורית, ובכלל זה:
  - א. תוכנית לאיגום משאבים במשרדי הממשלה לשם יישום המלצות הדו"ח.

ב. תוכנית לשינוי יחס הקצאת המשאבים בין המשאבים המוקצים לטיפול בילדים בסיכון לבין המשאבים המוקצים למניעתם, במטרה להביא לכך שעד לשנת 2011 שיעור המשאבים המוקצה למניעה לא יפחת מ-30% מכלל התקציב.

ג. תוכנית לשינוי יחס הקצאת המשאבים בין המשאבים המוקצים לטיפול בילדים בסיכון במסגרות חוץ ביתיות לבין המשאבים המוקצים לטיפול בילדים בסיכון במסגרות קהילתיות, במטרה להביא לכך שעד לשנת 2011 שיעור המשאבים המוקצה לטיפול במסגרות קהילתיות לא יפחת מ-70% מכלל התקציב.

ד. תוכנית לקביעת סדרי העבודה בין הממשלה לרשויות המקומיות בנושא טיפול בילדים ובני נוער בסיכון, בהתאם להמלצות הוועדה הציבורית, על בסיס העקרונות הבאים:

(1) היקף המשאבים שיוקצו לילדים בסיכון ייקבע על ידי הממשלה, אשר בשיתוף עם הרשויות המקומיות תיקבע את דרכי הקצאתם, תוך פיקוח ובקרה על עמידת הרשויות המקומיות בסדרי העדיפויות שנקבעו על ידי הממשלה.

(2) הממשלה תקבע את סדרי העדיפויות בהקצאת המשאבים ועדכונם מעת לעת. סדרי העדיפויות כאמור ייקבעו בשיתוף עם הרשויות המקומיות ונציגי ציבור. המסגרת כאמור תכלול יעדים מדידים ביחס למצבם של הילדים בסיכון וביחס לתוצרי השירותים, וכן הנחיות בדבר הקצאת המקורות הממשלתיים בין משרדי הממשלה השונים.

(3) הרשויות המקומיות, אשר יספקו את השירותים לילדים בסיכון, יקבעו את סדרי העדיפויות המקומיים ויתכננו את מערך הפעולות והמענים לטיפול בילדים בסיכון.

3. הוועדה הבינמשרדית תסתייע בשירותי מחקר לצורך ליווי ישומן של המלצות הוועדה הציבורית ותדווח לממשלה אחת לששה חודשים על אופן יישום ההמלצות.



שיפור אופן הקצאת המשאבים הממשלתיים לשיקום אסירים

.478

מ ח ל י ט י ם :

המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה יגבש עד ליום 1 בפברואר 2007, בשיתוף עם הממונה על התקציבים, המנהל הכללי של משרד הרווחה והמנהל הכללי של הרשות לשיקום האסיר, תכנית לחלוקת העבודה בין הרשות לשיקום האסיר ומשרד הרווחה בהתאם למודל "סוכנויות ביצוע".

מיקוד גמלאות הסיעוד לקשישים

.479

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיפים 224 ו-225 בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), שעניינם שיעור גמלת הסיעוד כך שהחל מיום 1.1.2007, ייקבעו שלוש רמות לשיעורי הגמלה, בהתאם למידת התלות בעזרת הזולת לביצוע פעולות יום-יום, חלף 2 המדרגות הקבועות כיום, באופן הבא:

א. מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי בעזרת הזולת במידה רבה, יהיה זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-91% מקצבת יחיד מלאה כהגדרתה בחוק הביטוח הלאומי.

ב. מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי בעזרת הזולת במידה רבה מאוד, יהיה זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-145% מקצבת יחיד מלאה כהגדרתה בחוק הביטוח הלאומי.

ג. מבוטח שכתוצאה מליקוי נהיה תלוי בעזרת הזולת לחלוטין או הזקוק להשגחה מתמדת, יהיה זכאי לגמלת סיעוד בשיעור השווה ל-154% מקצבת יחיד מלאה כהגדרתה בחוק הביטוח הלאומי בשנת 2007, 159% בשנת 2008 ו-168% משנת 2009 ואילך.

2. להורות למוסד לביטוח לאומי לשנות את שיקלול הניקוד בבדיקת מידת התלות בעזרת הזולת כך שהחל ממועד תיקון חוק הביטוח הלאומי, כאמור בסעיף 1 לעיל, מבוטח שהניקוד המצטבר אותו קיבל בבדיקה האמורה נע בין 6 ל-9 נקודות ליחיד ייחשב לעניין מידת התלות כמי שנהיה תלוי בעזרת הזולת במידה רבה מאוד.

3. להנחות את המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי לקבוע בנוהלי העבודה של המוסד לביטוח לאומי, כי לעניין קביעת מידת התלות בעזרת הזולת בביצוע פעולות היום-יום, אין להתחשב בסיוע של בן משפחה הגר עם תובע הגמלה במקרה בו בן המשפחה האמור מקבל גמלת סיעוד או גמלת שירותים מיוחדים מהמוסד לביטוח לאומי או גמלה אחרת לעזרת הזולת מאוצר המדינה וכן במקרה בו בן משפחה סובל ממגבלה תפקודית קשה המוכרת לפי כל דין, או במקרה בו בן המשפחה הוא חייל המשרת בשירות סדיר או קטין.

4. לקבוע בחוק הביטוח הלאומי, כי מי שנדחתה תביעתו לגמלה לפי פרק י' בחוק האמור, שעניינו גמלאות הסיעוד, והגיש תביעה חוזרת לגמלה לפי הפרק האמור עד שישה חודשים ממועד הגשת התביעה הקודמת, יחויב בתשלום אגרה עם פתיחת הליך הגשת התביעה החוזרת למוסד לביטוח לאומי בשיעור האגרה המשולם בעד תביעת מזונות בהתאם לתקנות בית המשפט (אגרות) התשמ"ח-1987 (199 ש"ח), וכי סכום האגרה האמור יוחזר למי שתובענתו התקבלה.

שינוי תפיסת השירות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי

.480

מ ח ל י ט י ם :

להטיל על המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי ועל הממונה על התקציבים במשרד האוצר לגבש תכנית עבודה מפורטת לשנים 2007 עד 2011 שמטרתה לשפר את רמת

השירות תוך ייעול מערך הסניפים ותהליכי העבודה, ולבצע את ההתאמות הנדרשות במצבת כוח האדם של המוסד, על פי העקרונות המפורטים להלן:

1. ארגון מחדש של פריסת סניפי המוסד, באופן הבא:

א. הפרדת תהליך הקליטה הראשונית של התביעה לגמלה מתהליך הטיפול וקבלת ההחלטה בתביעה כאמור.

ב. חלוקת הארץ לארבעה מרחבים, כך שבכל מרחב, הליכי קליטה ראשונית בלבד של תביעות לגמלה ינוהלו בנפרד בנקודות שירות שבמרחב, ואילו הליכי הטיפול בבקשות כאמור, בחינתן וקבלת ההחלטה בהן, כמו גם הליכי גביית דמי ביטוח, ינוהלו באופן מרוכז במרחב.

ג. בהמשך לאמור בסעיף קטן (ב) תשונה פריסת הסניפים באופן מדורג, כך שבשלב הראשון יצומצמו מספר סניפי המוסד בחמישה עד ליום 30 ביוני 2008.

2. לשפר את התהליכים הממוכנים המסייעים בקבלת החלטות בתביעה לגמלה ובחינת האפשרות להטמעת מערכת אינטגרציה מנהלית (ERP) במסגרת פרויקט מרכב"ה הפועל במשרדי הממשלה השונים.

3. לצמצם את כוח האדם ביחידת התקשוב ומערכות המידע (תמ"מ) שבמוסד לביטוח לאומי ב-70% והפסקת העסקת עובדים באמצעות קבלני כוח אדם ויועצים באותה יחידה, ולהעביר 50% מהתקציב שיתפנה לטובת רכישת שירותי מחשוב מחברות מתמחות בשוק החופשי, בדרך של מיקור חוץ. יובהר כי לנותני השירות החיצוניים לא תהיה גישה לנתונים אישיים השמורים במאגר הביטוח הלאומי באופן שיפגע בצנעת הפרט.

4. במקביל ליישום הצעדים המפורטים לעיל, להטיל על שר הרווחה ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את תקני כוח האדם, הכמויות הנלוות והתקציבים המיועדים לכך ב-6% בכל אחת מהשנים האמורות. אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהחלטות ממשלה קודמות או עתידיות שעניינן הפחתות רוחביות בכוח אדם בתקציב המדינה.

התוכנית תוגש לשר האוצר יחד עם הצעת תקציב המוסד לביטוח לאומי לשנת 2007.

הבאת בני הפלשמורה לישראל .481

מ ח ל י ט י ם, בהמשך לסיכום יושב ראש ועדת השרים לעניין שארית יהודי אתיופיה בישיבת הוועדה מיום 10 ביוני 2006, שעניינה הבאת בני הפלשמורה לישראל, לדחות את יישום החלטת הממשלה מס. 3368 מיום 10.3.2005 ולהביא בשנת 2007 את בני הפלשמורה לישראל בקצב של 150 עולים בחודש.

התאמות בתשלומי העברה .482

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 ואת התקנות שהותקנו על פיו כך שלא יראו רכב כנכס אשר מופקת ממנו הכנסה, אם התקיימו במצטבר כל התנאים הבאים:

א. לתא המשפחתי הזכאי להבטחת הכנסה רכב אחד בלבד ששווי אינו עולה על 25,000 שקלים חדשים. שר האוצר יקבע הוראות בדבר חישוב שווי הרכב על פי המחירון הנהוג בשוק.

ב. לתובע ולבן זוגו הכנסה מעבודה שאינה נמוכה מסכום השווה ל-1,250 ש"ח ולגבי תובע גמלה שהוא קשיש - לו ולבן זוגו הכנסה מעבודה שאינה נמוכה מסכום השווה ל-1,000 ש"ח.

ג. לעניין זה, "רכב" - רכב אחד הנמצא בבעלות של התובע, של בן זוגו או של ילדו, או בשימוש של מי מהם.

2. לתקן את סעיף 14א בחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 כך שקשיש הזכאי לגמלה יהיה רשאי לצאת את ישראל מבלי שתישלל זכאותו לגמלת הבטחת הכנסה, שלוש פעמים לכל היותר באותה שנה קלנדארית, במקום יציאה אחת מישראל המתאפשרת כיום לפי חוק, ובלבד שסך הימים שבהם שהה מחוץ לישראל, במהלך השנה האמורה, לא יעלה על ארבעים וארבעה ימים קלנדאריים. מי שיצא את ישראל מעבר למספר הפעמים או לתקופה האמורה, תישלל זכאותו לגמלת הבטחת הכנסה לכל אחד מהחודשים שבהם שהה, בכל החודש או בחלקו, מחוץ לישראל.

3. לתקן את לוח ח' בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), שעניינו מענק בעד עבודה מועדפת ועבודה נדרשת, כך שעבודה בתחנות דלק, בתעשייה ובכתי מלאכה לא תזכה במענק כאמור.

4. לתקן את פרק י' בחוק הביטוח הלאומי, שעניינו ביטוח אבטלה באופן הבא:

א. התקופה המירבית לדמי אבטלה למובטל שטרם מלאו לו 25 שנים תעמוד על 25 ימים;

ב. התקופה המירבית לדמי אבטלה למובטל שמלאו לו 25 שנים וטרם מלאו לו 28 שנים תעמוד על 50 ימים;

ג. לגבי מי שטרם מלאו לו 28 שנים יראו כל עבודה מוצעת כעבודה מתאימה אם עברו 14 ימים מהתאריך הקובע, במקום 60 ימים כקבוע כיום;

ד. שיעור דמי האבטלה מהשכר היומי הממוצע, לגבי מי שטרם מלאו לו 28 שנים, יעמדו על שני שלישים מהשיעורים הקבועים בלוח ז' בחוק;

ה. תקופת האכשרה למובטל שטרם מלאו לו 28 שנים תעמוד על פעמיים התקופה הקבועה כיום בחוק.

5. לתקן את חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן - החוק) ולקבוע בו כדלקמן:

א. נפגע פעולת איבה שבוצעה מחוץ לישראל, יהיה זכאי לתגמול לפי החוק, ובלבד שהוא תושב ישראל.

ב. פעולת איבה שבוצעה מחוץ לישראל תיחשב כפעולת איבה רק אם מטרתה העיקרית היא פגיעה בישראל.

רפורמה בשירותי הבריאות בצה"ל

.483

מחליטים, להטיל על שר האוצר, שר הביטחון ושר הבריאות (בהחלטה זו - השרים) להקים ועדה שתבחן מתן שירותי רפואה לכלל החיילים המשרתים בשירות סדיר באמצעות קופות החולים. המלצות הוועדה יכללו, בין היתר, התייחסות להעברת התקציב המיועד למימון שירותי בריאות בצה"ל לתקציב משרד הבריאות המיועד למימון סל הבריאות, וכן לצמצום מערך הרפואה בצה"ל למתן שירותים אשר קופות החולים אינן יכולות לספקם.

הוועדה תגיש את המלצותיה לשרים עד ליום 1.3.2007.

אבטחת שרי הממשלה

.484

מחליטים:

בהמשך להחלטת ממשלה ב/17 מיום 16.6.2004 (להלן - החלטה ב/17) לקבוע את ההסדרים המפורטים להלן באשר לתקצוב אבטחת שרי הממשלה:

1. החל משנת 2007, להפחית מבסיס תקציב משרד ראש הממשלה סכום של 13.2 מיליוני ש"ח, ומתקציבי כל אחד ממשרדי הממשלה המפורטים להלן (להלן - רשימת המשרדים) סכום של 3.3 מיליוני ש"ח:

- א. משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
- ב. משרד התקשורת;
- ג. משרד התיירות;
- ד. משרד הבינוי והשיכון;
- ה. משרד החקלאות ופיתוח הכפר;
- ו. משרד המשפטים;
- ז. משרד החינוך;
- ח. משרד הבריאות;
- ט. משרד האוצר;
- י. המשרד לביטחון פנים;
- יא. משרד הפנים;
- יב. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים;
- יג. המשרד להגנת הסביבה;
- יד. משרד החשיות הלאומיות;
- טו. המשרד לקליטת העליה;
- טז. משרד המדע, התרבות והספורט;
- יז. השר המופקד על ענייני הגימלאים;
- יח. משרד המשנה לראש הממשלה;

2. להעביר את התקציבים האמורים בסעיף 1 לעיל, בסך כולל של 72.6 מיליוני ש"ח, לסעיף התקציבי "שרי הממשלה" (להלן-הסעיף התקציבי). סכום זה יתוקצב בתחום פעולה ייעודי אשר יקרא "אבטחת שרי הממשלה". סכום זה יהיה התקציב הכולל לאבטחת שרי הממשלה שמשרדם מנוי ברשימת המשרדים.
3. להטיל על חשב משרד ראש הממשלה להעביר כהשתתפות מתוך הסכום האמור בסעיף 2 לכל משרד ממשלתי מרשימת המשרדים תקציב לאבטחת השר בסכום של 3.3 מיליון ש"ח, אלא אם כן נקבע סכום אחר ע"י שירות ביטחון כללי או בהתקיים האמור בסעיף 6, ובלבד שהסכום הכולל לא יחרוג מהסכום האמור בסעיף 2. כל משרד יתקצב סכום זה בתקנה ייעודית אשר תשמש להוצאות הכרוכות באבטחת השר בלבד. הניהול השוטף של התקציב המועבר יהיה באחריות המשרדים ובהתאם לכללי בקרה שיקבעו ע"י משרד האוצר.
4. ככל שיוקם משרד ממשלתי חדש או יתמנה שר נוסף באחד ממשרדי הממשלה המנויים ברשימת המשרדים, יתווסף במידת הצורך תקציב של 3.3 מלש"ח לתחום הפעולה לאבטחת שרי הממשלה בהתאם למספר השרים שיכהנו באותה העת.
5. ככל ששירות ביטחון כללי יקבע לגבי שר פלוני הנחיות אבטחה אשר יחייבו הקצאת משאבים נוספים, יקבע שירות ביטחון כללי את המקור לתוספת המשאבים מתוך הסכומים המועברים למשרדים אחרים ויתאים את הנחיות האבטחה למשרדים האחרים במידת הצורך.
6. ככל שיוחלט בהתאם להחלטה מס. ב/17 על ידי שירות הביטחון הכללי, לשאת באחריות לאבטחת שר המנוי ברשימת המשרדים המנויים בסעיף 1 לעיל, בגין מידע מודיעיני קונקרטי או מאחר שעד לאותו מועד אותו שר היה אישיות מאובטחת שב"כ, יועבר בהשתתפות התקציב הנדרש מתחום הפעולה "אבטחת שרי הממשלה" לשירות ביטחון כללי, ובלבד שסך תקציב אבטחת השרים לא יחרוג מהסכום האמור בסעיף 2.
7. לקבוע כי כל משרד ממשלתי יקצה מתוך התקנים הקיימים במשרד תקן לתפקיד "מנהל משימה" לאבטחת השר. שגר העובד ימומן מתוך התקציב לאבטחת השר כאמור בסעיף 3.
8. אין בהחלטה זאת בכדי לשנות את העקרונות שנקבעו בהחלטה ב/17 מלבד האמור בנושא התקציבי.

הגברת הבקרה על התקציב וההתקשרויות במשרד הביטחון

.485

מ ח ל י ט י ם :

במטרה להגביר את הבקרה על תקציב הביטחון והשקיפות בניהולו מוצע לקבוע את הכללים המפורטים להלן בנושא הצגת תקציב הביטחון וביצוע שינויים בו:

1. להטיל על ראש אגף תקציבים במשרד הביטחון וסגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר האחראי על טיפול במערכת הביטחון, לקבוע עד ליום 15.10.2006 רשימת תחומי פעולה ותוכניות שאינם מסווגים בתקציב הביטחון בכפוף למגבלות ביטחון שדה וצרכים מבצעיים של מערכת הביטחון (להלן - תחומי הפעולה הרגילים).

2. במקרה של מחלוקת בעניין קביעת הרשימות האמורות בסעיף 1 יועברו התחומים שבמחלוקת לדיון בין שר הביטחון לבין שר האוצר ובמידת הצורך להכרעת ראש הממשלה.

3. להטיל על שר הביטחון לפעול באופן שהצעה בהתאם לסעיף 19 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ו-1985, במקרים המפורטים להלן, תוצע לשר האוצר לפני ביצוע השינויים:

א. לגבי תחום שאינו מנוי ברשימת תחומי הפעולה הרגילים (להלן - רשימת תחומי פעולה מסווגים):

(1) בהעברת סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב מתכניות בתחום פעולה אחד אל תכניות קיימות או חדשות בתחום פעולה אחר, בסכום העולה על 50 מיליון שקלים חדשים, או לגבי תוכניות שסכומיהן מוצאים במט"ח בסכום שערכו עולה על 35 מיליון דולר.

(2) בהגדלת סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב בתכנית קיימת או חדשה, בסכום העולה על 50 מיליון שקלים חדשים, או לגבי תוכניות שסכומיהן מוצאים במט"ח בסכום שערכו עולה על 35 מיליון דולר.



ב. לגבי תחומי פעולה הרגילים:

- (1) בהעברת סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב מתכניות בתחום פעולה אחד אל תכניות קיימות או חדשות בתחום אחר, בסכום העולה על 5 מיליון שקלים חדשים, או לגבי תוכניות שסכומיהן מוצאים במט"ח בסכום שערכו עולה על 35 מיליון דולר.
- (2) בהגדלת סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב בתכנית קיימת או חדשה, בסכום העולה על 5 מיליון שקלים חדשים, או לגבי תוכניות שסכומיהן מוצאים במט"ח בסכום שערכו עולה על 35 מיליון דולר.
4. לגבי תחומי הפעולה המסווגים - להטיל על שר האוצר לפעול באופן שבמקרה בו החליט לאמץ את הצעת שר הביטחון כאמור בסעיף 3(א) יבקש את אישורה של הוועדה המשותפת לתקציב הביטחון בהתאם לנוהל שיוסכם עם הוועדה.
5. לגבי תחומי הפעולה הרגילים - להטיל על שר האוצר לפעול באופן שבמקרה בו החליט לאמץ את הצעת שר הביטחון כאמור בסעיף 3, יודיע על כך מראש לוועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת (להלן - הוועדה). החלטת שר האוצר כאמור תבוצע בכל מקרה לאחר ארבע עשר יום ממועד מתן ההודעה לוועדה. עם זאת כשסכום השינוי כאמור עולה על 50 מלש"ח או לגבי תוכניות שסכומיהן מוצאים במט"ח בסכום שערכו עולה על 35 מיליון דולר יבקש שר האוצר את אישורה המוקדם של הוועדה בהתאם לנוהל שיוסכם עם הוועדה.
6. משרד האוצר בהתאם לבקשת משרד הביטחון יהיה רשאי במקרה של דחיפות מיוחדת לרבות בתחומי הפעולה הרגילים לחרוג מהכללים האמורים.
7. תחומי הפעולה והתוכניות הרגילים בהצעת תקציב הביטחון לשנת 2007 ואילך יוצגו באופן גלוי בנפרד מתחומי הפעולה והתוכניות המסווגים. האמור לעיל יחול גם לגבי שינויים שיחבצו במהלך השנה בתקציב הביטחון.

8. להטיל על שר האוצר בתאום עם שר הביטחון להקים ועדה בהשתתפות נציגי משרד האוצר ומשרד הביטחון (להלן - הועדה), אשר תבחן, בין היתר, התאמה ככל הניתן של תקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993 (להלן-תקנות מערכת הביטחון), לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-תקנות חובת המכרזים), ובכלל זה היתכנות ואופן ביצוע התאמה כאמור רק לגבי תחומי פעילות מסוימים.

המלצות הועדה יוגשו לשר הביטחון עד ליום 31.3.2007.

9. לאחר מתן המלצות כאמור בסעיף 6 תמשיך הועדה להתכנס באופן שוטף לצורך בחינת התאמות נדרשות בתקנות מערכת הביטחון לגבי תיקונים שיותקנו בתקנות חובת המכרזים - ככל שיותקנו.

10. להנחות את שר הביטחון לפעול לתיקון תקנות מערכת הביטחון, כך שכל חברי ועדות מכרזים וועדות פטור, כאמור בתקנות 8(ב) ו-14 לתקנות מערכת הביטחון, יהיו עובדי מדינה, ומינויים ייעשה על ידי מנכ"ל משרד הביטחון בהתייעצות עם מנכ"ל משרד האוצר. התיקון האמור יתוקן עד ליום 15.4.2007 אלא אם המליצה הועדה לפעול אחרת.

11. להנחות את חשב משרד הביטחון, מדי רבעון, להגיש לחשב הכללי במשרד האוצר דו"ח בו יפורטו כלל ההתקשרויות שניתן להן פטור ממכרז במהלך אותו רבעון, סכומי ההתקשרות והנימוקים בשלהם ניתן הפטור. דו"ח כאמור יוגש לא יאוחר מ- 45 יום לאחר סיום הרבעון.

בחינת מודל השירות במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר והתייעלות פנימית

.486

מ ה ל י ט י ם :

1. להטיל על צוות בין משרדי בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ובשיתוף הממונה על התקציבים, הממונה על השכר, מפכ"ל המשטרה ונציב בתי הסוהר להגיש תוך 180 יום המלצות לממשלה בנושא בחינת מודל השירות במשטרה ובשירות בתי הסוהר ובכלל זה

מסלולי שירות, בחינת גיל הפרישה, העסקת אזרחים עובדי משטרה ושירות בתי הסוהר והעסקת מקצועות ייחודיים גם בחוזים אישיים.

2. להטיל על השר לביטחון הפנים להקים, תוך 30 ימים, צוות בין משרדי שיבחן את ההעברה למיקור חוץ של משימות או נושאים בתחום תפקידיה של המחלקה לזיהוי פלילי כפי שייקבעו על ידי המשטרה. כן תיבחן העברה למיקור חוץ של שירותים נוספים במשטרה. יושב ראש הצוות יהיה מפכ"ל המשטרה או מי מטעמו. בצוות יהיו חברים נציגי המשרד לביטחון הפנים וכן נציג אגף התקציבים במשרד האוצר. הצוות יגיש המלצותיו עד 1.6.2007.

3. להטיל על שר האוצר, שר הבריאות והשר לביטחון הפנים להקים, תוך 30 ימים, צוות בין משרדי שיבחן את ביצוע מתן שירותי הרפואה לכלל האסירים הכלואים בשירות בתי הסוהר באמצעות קופות חולים. בין חברי הצוות יהיו, בין היתר, הממונה על התקציבים ונציב בתי הסוהר.

הצוות יגיש את המלצותיו תוך 120 ימים מיום מינויו.

487. הקדמת המועד להתפזרות הכנסת בשל אי אישור תקציב המדינה

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת, כך שהחל מאישור התקציב לשנת 2008, אי קבלת חוק התקציב עד תום השנה החולפת, יביא להתפזרות הכנסת.

2. הצעת החוק תוגש בנפרד, לא במסגרת הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 2007.

הקטנת מרכיב השכר בתקציב המדינה - הארכת הוראת שעה

.488

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטות הממשלה מספר 2361 מיום 30.7.2002 ומספר 66 מיום 2.4.2003:

1. להקפיא את קליטת העובדים החדשים במשרדי הממשלה עד ליום 31 בדצמבר 2008.
2. להטיל על שר הרווחה ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להקפיא קליטת עובדים חדשים במוסד לביטוח לאומי.
3. להטיל על שר הפנים להורות לרשויות המקומיות, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להקפיא את קליטת העובדים החדשים ברשויות המקומיות.
4. החלטה זו לא תחול על אנשי צבא קבע, שוטרים, סוהרים ועובדי השב"כ והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים.
5. הוועדה בראשות הממונה על התקציבים (להלן הוועדה), שהוסמכה לדון בבקשות חריגות לקליטת עובדים חדשים ולאשרן, תוסיף לפעול עד ליום 31 בדצמבר 2008.
6. להסמיך את הוועדה לתת פטור מהקפאת קליטת עובדים חדשים במקרים בהם אין חריגה ממצבת תקני שיא כח אדם ועבודה בלתי צמיתה (עב"צ) הרשומה בתקציב.
7. בכל שנה הוועדה תודיע תוך 14 יום לאחר אישור הצעת חוק התקציב בכנסת אילו משרדים יהיו רשאים לקלוט עובדים ללא אישורה. קליטת עובדים ללא אישור הוועדה מותנית בעמידה במסגרת הכמויות והתקציב. אי-עמידה במסגרות האמורות יוביל לביטול הפטור האמור בסעיף 6 לעיל.
8. הוועדה תודיע על החלטותיה בתוך שישים יום ממועד הגשת הבקשה ולא, הבקשה תאושר אוטומטית.
9. להטיל על שר האוצר לפנות ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה, בבקשה להחיל החלטה זו, על הכנסת ומשרד מבקר המדינה.

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, וחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, כמפורט להלן -

א. נציב שירות המדינה (להלן - הנציב) יוסמך לפטר עובד או להפסיק את עבודתו אם מצא, לאחר שנתן לעובד הזדמנות להשמיע את טענותיו, כי העובד אינו מתאים למלא את תפקידו. הנציב יהיה רשאי לאצול סמכות זו, באישור ועדת השירות, לעובד מדינה.

ב. סעיף 68 לחוק שירות המדינה (משמעת) התשכ"ג-1963, לא יחול על פיטורי אי התאמה כאמור בסעיף קטן א'.

ג. במקרים שבהם המעשה או המעשים שבשלהם העובד אינו מתאים למלא את תפקידו, מהווים גם עבירת משמעת, יחליט הנציב האם לנקוט בהליך כאמור בסעיף קטן א', ואולם לא יינקט הליך כאמור בסעיף קטן א' אם קיים חשד סביר שעיקר המעשה שביצע העובד מהווה גם עבירה פלילית או כאשר המעשה בוצע שלא במהלך העבודה, או בסוגי מקרים שיקבע הנציב לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה. הנציב יהיה רשאי לאצול את סמכותו למשנהו.

ד. עובד הרואה את עצמו נפגע מהחלטה לפטרו או להפסיק את עבודתו אשר ניתנה בידי עובד מדינה שהנציב האציל לו את הסמכות לפי סעיף קטן א', רשאי, בתוך 30 ימים מיום קבלת החלטה, לערור בפני הנציב על החלטה האמורה.

ה. שר האוצר, לאחר התייעצות עם שר המשפטים, יקבע כללים בדבר-

(1) דרך הפעלת הסמכות כאמור בסעיפים קטנים א'-ו-ג';

(2) סדרי הדין בערור כאמור בסעיף קטן ד', לרבות לעניין עיכוב ביצועה של החלטה נושא הערר.

ו. סימן 15 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1947-1922, לא יחול על פיטורים או על הפסקת עבודה של עובד המדינה בשל אי התאמה למילוי התפקיד, כאמור בסעיף קטן א'.

ז. תחילתו של התיקון ביום תחילתן של תקנות ראשונות לפי סעיף קטן ה'; תקנות ראשונות לפי הסעיף האמור ייקבעו עד ליום 1.7.2007.

2. לתקן את סעיף 6(ג) לחוק שירות המדינה (משמעת) התשכ"ג-1963, ולקבוע בו כי אם נעדר משיבת בית הדין למשמעת אחד מחברי המותב שאינו יושב ראש המותב, יהא יושב ראש המותב רשאי לקבוע כי הישיבה תתקיים לפני שני חברי המותב הנותרים, אם סבר - לאחר שנתן לנאשם הזדמנות להשמיע טענותיו לעניין זה - שלא ייגרם עיוות דין.

490. צמצום תקורות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר

מ ח ל י ט י ם :

1. לאחד את פעילות המינהלה, כוח האדם והכספים בשירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - השירותים הווטרינריים) עם פעילות היחידות המיועדות לכך במשרד, כך שהשירותים הווטרינריים יפעלו כחלק מן המשרד.
2. בהתאם לכך לקבוע, כי מנהל השירותים הווטרינריים יהיה כפוף באופן ישיר למנכ"ל המשרד, ותבוטל הגדרתם של השירותים הווטרינריים כיחידת סמך.
3. בהתאם לכך, להפחית מבסיס התקציב של משרד החקלאות ופיתוח הכפר 40 תקני שיא כח אדם, ו-6,000 אלפי ש"ח בהוצאה.

התייעלות במשרד החינוך

.492

מ ה ל י ט י ם, להפחית בשנת 2007 את בסיס תקציב משרד החינוך ב-22 מיליון ש"ח. ההפחתה תבצע בנושאים ובתחומי פעולה שייקבעו בהתאם לסדרי העדיפויות של שרת החינוך.

הפחתה בתקציב הפיתוח של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

.493

מ ה ל י ט י ם, להפחית את בסיס התקציב של פיתוח תשתית הכבישים (סעיף 79) בסכום של 150 מיליון ש"ח במזומן ולהפחית בהתאם את היקף ההרשאה להתחייב בתקציב זה.

תוכנית הפיתוח של חברת רכבת ישראל בע"מ

.494

מ ה ל י ט י ם:

1. להקפיא פרויקטים בתוכנית הפיתוח של חברת רכבת ישראל בע"מ באופן שההוצאה השנתית של הרכבת לפיתוח בכל אחת מן השנים 2007 ו-2008 תפחת ב-1 מיליארד ש"ח במזומן, ולהפחית את תקציב ההרשאה להתחייב בהתאם.

2. להטיל על צוות בהשתתפות מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל חברת רכבת ישראל בע"מ, הממונה על התקציבים והחשב הכללי לעדכן, עד ליום ה-30.10.2006, את תוכנית הפיתוח של חברת רכבת ישראל בע"מ בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל.

3. לא עודכנה תוכנית הפיתוח כאמור בסעיף 2 לעיל, לא תבוצענה התקשרויות חדשות על ידי חברת רכבת ישראל בע"מ, אלא באישור אנף התקציבים במשרד האוצר ולאחר קבלת המלצת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

4. להסמיך את הממונה על התקציבים והחשב הכללי לתקן את ההסכמים עם חברת רכבת ישראל בע"מ, הכל בהתאם לאמור בהחלטה זו.

495. הפחתת תקציב במשרד התיירות

מ ח ל י ט י ם, להפחית מתקציב משרד התיירות את התקציבים הבאים:

1. תקציב השוטף של משרד התיירות - להפחית 10 מיליון ש"ח מפעילות שיווק.
2. תקציב הפיתוח של משרד התיירות - להפחית 15 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

496. הפחתת תקציב ותקני כוח אדם במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה

מ ח ל י ט י ם:

1. להפחית מתקציב משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה 7 תקני שיא כוח אדם במרכז ההשקעות ובמינהל תעשיות עתירות ידע במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה ו-1 מיליון ש"ח בהוצאות השכר בהתאם.
2. להפחית מבסיס תקציב המדען הראשי במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לשנת 2007, סך של 150 מיליוני ש"ח בהוצאה נטו ובהרשאה להתחייב.



497. ייעול מערכים והפחתת תנאי השירות במשרד הביטחון  
(האזרחי)

מ ח ל י ט י ם :

1. להנחות את הממונה על השכר במשרד האוצר להקים צוות משותף למשרד האוצר ומשרד הביטחון לבחינת מודל שכר חדש לעובדי משרד הביטחון.
2. להקים צוות בהשתתפות נציגי נציבות שירות המדינה, אגף הממונה על השכר ואגף התקציבים במשרד האוצר ונציגי משרד הביטחון לגיבוש תוכנית פרישה לעובדי משרד הביטחון.
3. להקים צוות משותף למשרד האוצר ומשרד הביטחון לבחינת רמות אחזקת הרכב (החזר הוצאות רכב) של עובדי משרד הביטחון החדשים.
4. להטיל על משרד הביטחון לבחון וליישם צמצום כפילויות במשרד הביטחון וצה"ל ובפרט איחוד אגף הבינוי במשרד הביטחון עם מרכז בינוי בצה"ל.

498. הסדרת האחריות על אבטחת מזרח ירושלים

מ ח ל י ט י ם , עם סיום מועד ההתקשרות בין משרד הבינוי והשיכון לבין חברות האבטחה לביצוע פעילות האבטחה במזרח ירושלים תופסק מתכונת האבטחה שנהוגה במקום.

מאותו מועד ואילך, משטרת ישראל, במסגרת אחריותה הכוללת, תפעל לאבטחת האיזור במתכונת אבטחה סביבתית בהתאם לשיקוליה המקצועיים והמבצעיים.

בהתאם לכך יועברו 16 מיליוני ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון לבסיס תקציבה של משטרת ישראל. משנת 2008 ואילך יועבר תקציב של 32 מיליוני ש"ח מבסיס תקציבו של משרד הבינוי והשיכון לבסיס התקציב של משטרת ישראל.

משרד המשנה לראש הממשלה

.499

מ ח ל י ט י ם, להפחית 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד המשנה לראש הממשלה באמצעות נקיטת צעדי ייעול וחסכון.

החלת פקודת המסים (גבייה)

.500

מ ח ל י ט י ם, לתקן את כל אחד מן החוקים המפורטים להלן ולקבוע בהם כי פקודת המסים (גבייה) תחול על גביית האגרות המוטלות מכוח כל אחד מן החוקים:

1. חוק כלי יריה, התש"ט-1949.
2. חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.
3. חוק המים, התשי"ט-1959.
4. חוק החברות, התשנ"ט-1999; חוק העמותות, התש"ם-1980.
5. פקודת מחלות בעלי חיים (נוסח חדש), התשמ"ה-1985.

תיקוני חוקים ופקודות בענייני מסים במסגרת תקציב 2007

.501

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את פקודת מס הכנסה, חוק מס ערך מוסף, חוק הבלו, חוק מס קניה, פקודת המכס וחוק מיסוי מקרקעין בעניינים המפורטים, כדלקמן:

1. לתקן את שיעורי המקדמות במס הכנסה - לתקן את סעיף 180(ב)(2) לפקודת מס הכנסה (שעניינו סמכות פקיד השומה. להגדיל את סכום המקדמות לצורכי מס), ובמקום "יעלה ב- 40% לפחות" ישונה ל- "יעלה ב- 20% לפחות או ב-500,000 ש"ח לפחות, הנמוך מביניהם".

2. לאפשר קיזוז הפסד מועבר מעסק כנגד הכנסת משכורת - מוצע לתקן את סעיף 28(ב) לפקודה ולאפשר קיזוז הפסד עסקי מועבר גם כנגד הכנסה לפי סעיף 2(2) לפקודה של הנישום בלבד (ולא של בן זוגו), ובלבד שאין לו הכנסה מעסק והפסיק לחלוטין את פעילות עסקו. התיקון לא יחול על הפסדים עסקיים מועברים מאת חברה משפחתית או חברת בית.

תחולה: על הפסדים מעסק שייווצרו החל משנת המס 2007.

3. להעלות את התקרה לצורכי מס של תרומות - במסגרת ועדת ארידור, שבחנה את סוגיית המלכר"ים הומלץ כי רשות המיסים תפעל לשינוי תקרת תרומות על פי סעיף 46 לפקודה. מוצע לתקן את סעיף 46(א) לפקודה ולהעלות את תקרת הפטור ל-4 מליון ש"ח.

4. להעלות את היטל העסקת עובדים זרים - לקבוע במסגרת מדיניות הממשלה המבקשת לייקר את עלות העסקת עובד זר, כי ההיטל על עובדים זרים הקבוע כיום בחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, בשיעור של 10% כהוראת שעה עד סוף 2006, ו-8% מינואר 2007 ואילך, יועלה ויעמוד על 18% מ-1 בינואר 2007, כהוראה של קבע. בכפוף לתיקון האמור ובמקביל אליו, יוארך תוקפן של כללי מס (נקודות זיכוי לתושב חוץ זכאי) (הוראת שעה), התשס"ו-2006, הקובעים כי בחישוב הכנסתו של תושב חוץ זכאי לפי סעיפים 2(1) ו-2(2) לפקודה, יובאו בחשבון 2.25 נקודות זיכוי, עד לתום שנת המס 2006, תוך התאמה לתקופת ההיטל (אם יוגדל שיעור ההיטל כהוראת קבע, גם התקנות יהפכו להוראת קבע).

5. להסדיר כניסה ויציאה של דלק לשטחי הרשות הפלסטינית וממנה - לתקן את חוק הבלו וחוק המע"מ:

א. לתקן את חוק מע"מ כך שייקבע בו מנגנון פיקוח על הכנסה והוצאה של דלק בפרט וטובין בכלל, לאזור וממנו. מנגנון זה יסמיך את שר האוצר, בהתייעצות עם שר הביטחון, להורות, בדומה לחוק סחר חופשי באילת, על מקומות הכנסת והוצאת הטובין, ועל הימים והשעות שבהם מותר להכניס או להוציא טובין כאמור, וכל הוראה הכרחית אחרת הדרושה לענין.

ב. לתקן את חוק מע"מ כך שיוסמך שר האוצר, לקבוע את התנאים לניכוי מס תשומות בגין רכישת טובין ברשות על ידי עוסק, במנגנון הדומה להחתמת החשבוניות בכניסה לאילת - המתירות דיווח על העסקאות בשיעור אפס.

ג. לתקן את חוק הבלו ולקבוע בו הסמכת שר האוצר, לקבוע את התנאים לרכישת דלק מגורמים ברש"פ, שתחייב חשבונית "P" החתומה בחותמת פקיד מע"מ, כאמור בתיקון המוצע לעיל לחוק המע"מ. כמו כן, יוסמך שר האוצר, להטיל עיצום כספי בגובה הבלו, על דלק שנרכש שלא על פי הכללים שקבע כאמור.

6. לאפשר עיון מחדש בשומה לאחר הרשעה לפי חוק מע"מ - לתקן את סעיף 147(א)(2) לפקודה, כך שמנהל רשות המיסים יוכל לפתוח את שומת מס ההכנסה גם לאחר הרשעה לפי חוק מע"מ, ולא רק לאחר הרשעה על פי פקודת מס הכנסה.

7. לתקן את בסיס מס הקניה בסיגריות - לתקן את חוק מס קניה (סחורות ושירותים), ולהסמיך את שר האוצר לקבוע כי גביית מס קניה יכול שתעשה לא רק על בסיס המחיר לצרכן, אלא גם על בסיס המחיר הסיטוני, הן ביבוא והן בייצור מקומי.

8. להגביר את אכיפת הגביה -

לתקן את סעיף 114 לחוק מע"מ המאפשר למנהל לעכב טובין במכס שיובאו על ידי נישום, בשל חוב מע"מ, גם בשל חוב מס סופי לפי פקודת מס הכנסה או לפי חוק מיסוי מקרקעין.

9. לקבע את הוראות חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990, כהוראה של קבע בסכום הפטור שנקבע לשנת המס 2006 - החוק האמור בתוקף עד לתום שנת 2006 ולפיו מוענק פטור ממס להכנסה מהשכרת דירת מגורים עד לסכום של 3,830 ש"ח בחודש (נכון להיום).

ביטול עתודה לסיכונים מיוחדים בחברות ביטוח

.502

מ ח ל י ט י ם :

1. להטיל על שר האוצר לתקן את פקודת מס הכנסה כך ש-0.17% מהסכום בסיכון הקיים בחברות ביטוח (להלן - הסכום החדש לעתודה לסיכונים מיוחדים) שהפריש מי שקיבל רישיון מבטח ישראלי לפי סעיף 15(א)(1) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן - מבטח ישראלי), עד לתום שנת המס 2006 והמסווג מחדש כהון עצמי, ב-1 בינואר 2007, יהא פטור ממס ולא יחולו לגביו הסיווג האמור הוראות סעיף 3(ב) לפקודת מס הכנסה.
2. הסכום החדש לעתודה לסיכונים מיוחדים שסווג כאמור בסעיף 1 לעיל, לא יופחת מההון העצמי בשום מקרה.
3. יתרת סכום העתודה לסיכונים מיוחדים מעבר ל-0.17% מהסכום בסיכון, כפי שהופיעה בדו"ח השנתי לצורכי מס של מבטח ישראלי לשנת המס 2006, תסווג מחדש במסגרת הדו"ח השנתי לצורכי מס, כהון עצמי בחלקים שווים במשך 4 שנות מס החל משנת המס 2007 ועד לשנת המס 2010, ותיזקף כהכנסה בהתאם להוראות סעיף 3(ב) לפקודה באותן 4 שנים.
4. החל מבטח ישראלי בהליכי פירוק, כמשמעותם בפקודת מס הכנסה, יחוייבו במס בעלי המניות שבו, גם על סכום העתודה שסווג כאמור בסעיף 1.
5. החל משנת המס 2007 לא תוכר כל הפרשה לעתודה לסיכונים מיוחדים על ידי מבטח ישראלי.

תשלום בגין קצבה ומשכורת מקופת הציבור

.503

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף 35 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן-חוק הגמלאות), ואת סעיף 33 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (להלן-חוק שירות הקבע), כך שהגילאים שנקבעו בסעיף 35 לחוק הגמלאות ובסעיף 33 לחוק שירות הקבע לעניין

הפסקת ניכוי קופה ציבורית לגבי עובד ביטחון, יהיו בהתאם לגילאים הקבועים בתוספת. למען הסר ספק, שיעורי ניכוי קופה ציבורית יהיו כאמור בסעיפים 35 ו-78(א) לחוק הגמלאות ובסעיף 33 לחוק שירות הקבע ערב החלטה זו.

2. לתקן את סעיף 33 לחוק שירות הקבע, כך שכל קביעה של הממשלה כי קופה היא קופה ציבורית בתוקף הסמכות לפי סעיף 35 לחוק הגמלאות תחול גם לעניין חוק שירות הקבע.

לעניין החלטה זו -

"עובד ביטחון" - עובד שירות הבטחון, כמשמעותו בסעיף 63א לחוק הגמלאות, שוטר, סוהר או חייל בשירות קבע;

#### ת ו ס פ ת

<u>גיל (בשנים)</u>	<u>חודש הלידה</u>
57	מאי עד דצמבר 1959
57 ו-4 חודשים	ינואר עד אוגוסט 1960
57 ו-8 חודשים	ספטמבר 1960 עד אפריל 1961
58	מאי עד דצמבר 1961
58 ו-4 חודשים	ינואר עד אוגוסט 1962
58 ו-8 חודשים	ספטמבר 1962 עד אפריל 1963
59	מאי עד דצמבר 1963
59 ו-4 חודשים	ינואר עד אוגוסט 1964
59 ו-8 חודשים	ספטמבר 1964 עד אפריל 1965
60	מאי 1965 ואילך

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003 (להלן - חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל), באופן הבא:

א. הכספים המנוכים ממשכורתו של עובד או נושא משרה ישמשו אך ורק למטרת תשלום קצבה לאותו עובד או נושא משרה, שפרש לגמלאות, או לשאיריו, לפי העניין, או להחזר תשלומים לפי סעיף 94 לחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל.

ב. הכספים המנוכים ינוהלו בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית או בקופת גמל מרכזית לקצבה.

2. לתקן את חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 (להלן - חוק קופות גמל), כך שהממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר, יהיה רשאי לאשר קרן שהוגשה לגביה בקשה לאישור כקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית.

3. תחילתו של סעיף 1(ב) ביום 1 בינואר 2008 או במועד אישור קופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית של המעביד, לפי המוקדם מביניהם.

4. לעניין החלטה זו -

"הכספים המנוכים" - תשלומים שנוכו לפי סעיף 89 או 90 לחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל, למעט תשלומים כאמור שנוכו על ידי המדינה;

"משכורת", "עובד" ו"נושא משרה" - כהגדרתם בחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל;

"קופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית" - קופת גמל מרכזית המיועדת להשתתפות במימון תשלומי פנסיה תקציבית לעובדים של העמית-מעביד;

"קופת גמל מרכזית לקצבה" - כהגדרתה בחוק קופות גמל.

505. חוק ערי ואזורי פיתוח וחוק הרשויות המקומיות

מחליטים:

1. לבטל את חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988.
2. לבטל את חוק הרשויות המקומיות (העברת תשלומים מהמדינה), התשנ"ה-1995.

506. עמידה במסגרת התקציב שנקבעה לשנת 2007

מחליטים:

1. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה לשנים 2007 ו-2008 בשיעור של 2%, כמפורט בנספח שלהלן, ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם. ההפחתה האמורה תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום ההחלטות האמורות.
2. על אף האמור בסעיף 1 לא תבוצענה הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה ראשית בה מוגדרים סכומי או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).
3. בהתאם לאמור בסעיף 1 שלעיל - להטיל על שר הרווחה ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית 7.6 מיליוני ש"ח מבסיס התקציב של המוסד לביטוח לאומי לשנת 2007, ולהפחית את בסיס התקציב בשנת 2008 בהתאם לאמור בסעיף 1.
4. להטיל על שר האוצר לפנות ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם. להפחית בהתאם את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנים 2007 ו-2008.



5. לתקן את חוק שכר מינימום (העלאת סכומי שכר מינימום - הוראת שעה), התשמ"ז-1987 (להלן - חוק שכר מינימום - הוראת שעה) כך שהתקופה השנייה להעלאת סכום שכר המינימום תסתיים ביום 1 בדצמבר 2007 והתקופה השלישית תחל בתקופה שמיום 1 בדצמבר 2007 עד תום תוקפו של חוק שכר מינימום-הוראת שעה.

6. לתקן את חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002, באופן שהוראת השעה שעניינה הפחתה של 4% בתשלום גמלאות שונות לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, (להלן-חוק הביטוח הלאומי), לרבות תשלומים על פי הסכמים לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי וגמלאות לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, תוארך עד ליום 31 בדצמבר 2007. סעיף זה לא יחול על גמלאות המשתלמות לפי פרק י' לחוק הביטוח הלאומי, שעניינו ביטוח סיעוד.

7. לקבוע בחוק כי בתקופה שמיום 1 בינואר 2007 ועד ליום 31 בדצמבר 2007 לא יעודכנו סכומי הגמלאות השונות, בין בכסף ובין בשווה כסף, המשתלמות לפי חוק הביטוח הלאומי, ובכלל זה גמלאות המשתלמות לפי סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי, לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954, חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950, חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959, החוק לפיצוי נפגעי הגזות, התשנ"ד-1994 וחוק סל הקליטה, התשנ"ה-1994.

בתום התקופה האמורה יראו את הגמלאות, התשלומים וההטבות לעיל כאילו עודכנו בכל דין או הסכם בהם קבועה חובת עדכון של אותם התשלומים.

להלן הנספח הנזכר בסעיף 1:

הפחתה אחידה בבסיס התקציב - 2%

סעיף	שם המשרד	הפחתה רוחבית (באלפי ש"ח)
1	נשיא המדינה	219
4	משרד ראש הממשלה	13,672
5	משרד האוצר	8,328
6	משרד הפנים	2,172
7	המשרד לביטחון הפנים	12,081
8	משרד המשפטים	8,883

7,588	משרד החוץ	9
11,270	הוצאות שונות	13
137,055	משרד הביטחון	15
3,121	הוצאות חרום אזרחיות	16
544	תיאום הפעולה בשטחים	17
65,722	רשויות מקומיות	18
1,757	משרד המדע, התרבות והספורט	19
68,016	משרד החינוך	20
14,307	השכלה גבוהה	21
	משרד הרווחה	23
2,176	משרד הבריאות	24
1,928	המשרד להגנת הסביבה	26
1,640	משרד הבינוי והשיכון	29
8,610	המשרד לקליטת העליה	30
11,246	תמיכות במוצרים ציבוריים	32
3,557	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
1,271	משרד התשתיות הלאומיות	34
4,488	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	36
3,250	משרד התיירות	37
25,771	תמיכות בענפי משק	38
244	משרד התקשורת	39
1,394	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
524	המרכז למיפוי ישראל	43
2,647	משטרה ובתי-סוהר	52
1,237	בתי-משפט	53
997	רשויות פיקוח	54
1,499	אוצר	55
485	תאגידים עירוניים למים	58
1,717	בריאות	67
75	היחידה לעניין עובדים זרים	68
20,916	שיכון	70
8,825	מפעלי מים	73
949	פיתוח תעשייה	76
1,546	תיירות	78
40,400	פיתוח תחבורה	79
6,725	הוצאות פיתוח שונות	83
800	מינהל מקרקעי ישראל	98

-----  
-----

507. מערכת ההשכלה הגבוהה

מ ח ל י ט י ם :

1. שכר הלימוד לשנת הלימודים התשס"ז במוסדות המתוקצבים להשכלה גבוהה לא יעלה. שווי השיפוי בגין החלטה זו יעמוד על 80 מיליון ש"ח.
2. שרת החינוך, בתיאום עם ראש הממשלה ושר האוצר, תביא לאישור הממשלה, לא יאוחר מיום 31 באוקטובר 2006, מתווה לקראת עבודה על רפורמה כוללת במערכת ההשכלה הגבוהה.

508. הפחתת תקציב משרד המדע, התרבות והספורט

מ ח ל י ט י ם , להפחית את תקציב משרד המדע, התרבות והספורט ב-5 מיליון ש"ח.

509. יעד הוצאה בשיעור של 1.7%, תוואי גירעון פוחת ומימון הוצאות חד פעמיות

מ ח ל י ט י ם , לתקן את חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 בעניינים הבאים:

1. שיעור הגידול בהוצאה התקציבית לא יעלה על 1.7% במונחים ריאליים במעבר בין שנות תקציב, שיעור הגידול האמור יתייחס לתקציב נטו כולל אשראי.
2. לשם מימון הוצאות ההתנתקות בשנת 2007 תיקבע הוראת שעה, לפיה ההוצאה התקציבית נטו כולל אשראי תגדל בחצי אחוז נוסף על האמור בסעיף 1.

3. לשם מימון הוצאות בגין הלחימה בצפון, תיקבע הוראת שעה לפיה ההוצאה התקציבית נטו כולל אשראי תגדל בשנת 2007 ב-1.6% נוספים על האמור בסעיף 1, ובשנת 2008 - ב-1% נוסף על האמור בסעיף 1.
4. הממשלה תקבע תוואי גירעון פוחת, כך שמשנת 2009 ואילך תקרת הגירעון לא תעלה על 1% תוצר.

510. הצעת תקציב המדינה לשנת 2007

מ ח ל י ט י ם :

1. להעמיד את תקציב המדינה נטו לשנת התקציב 2007 (לפני ההתאמה) על סך של 283,055,069 אלפי ש"ח בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח שלהלן.
2. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 157 מיום 25.3.03, לקבוע כי תימשך ההקפאה הנומינלית של תקציב המדינה. למען הסר ספק, לקבוע כי האמור לעיל יחול גם לעניין אי הפעלת מנגנוני ההצמדה היחודיים הנהוגים במערכת הביטחון.
3. להסמיך את שר האוצר, על דעת הממשלה -
  - א. להתאים את תקציבי המשרדים כפועל יוצא מהחלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנת 2007;
  - ב. לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב 2007;
  - ג. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד.
  - ד. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב;
  - ה. לקבוע את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב;
  - ו. לקבוע את חלוקת שיא כוח-אדם בסעיפי התקציב בהתאם לבסיס שיא כוח-אדם לשנת 2007 המפורט בנספח שלהלן.

ז. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.

5. להגיש לכנסת את הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 2007 לא יאוחר מיום כ"ח בתשרי התשס"ו (31.10.2006) המצורפת.

נ ס פ ח

תקציב הוצאות נטו לשנת 2007

(באלפי שקלים חדשים)

בסיס תקציב 2007  
במחירי תקציב 2006

283,055,069 סך הכול כללי

210,044,488 חלק א': תקציב רגיל

73,010,581 חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון

חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל

210,044,488 חלק א': תקציב רגיל

27,687,651 מימשל ומינהל

23,796	נשיא המדינה	01
426,683	כנסת	02
15,955	חברי ממשלה	03
2,293,433	משרד ראש הממשלה	04
1,509,391	משרד האוצר	05
355,139	משרד הפנים	06
7,738,132	משרד לביטחון הפנים	07
1,808,171	משרד המשפטים	08
1,247,390	משרד החוץ	09
218,420	משרד מבקר המדינה *	11
8,829,819	גימלאות ופיצויים	12
2,804,438	הוצאות שונות	13
119,797	מימון מפלגות	14
98,633	משרד המדע, התרבות והספורט	19
151,286	המשרד להגנת הסביבה	26
47,168	היחידה לעניין העובדים הזרים	68

47,792,881 ביטחון

47,544,915	משרד הביטחון	15
162,975	הוצאות חרום אזרחיות	16
84,991	תאום הפעולה בשטחים	17
<u>3,890,338</u>	<u>רשויות מקומיות</u>	<u>18</u>

(\*תקציב מבקר המדינה אינו מובא  
לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד

-----  
82,217,488 שירותי חברה

25,715,845	משרד החינוך	20
5,930,689	השכלה גבוהה	21
	המשרד לענייני דתות	22
3,253,425	משרד העבודה והרווחה	23
22,649,948	העברות לביטוח לאומי	27
15,734,702	משרד הבריאות	24
1,548,687	תגמולים לנכים	25
205,538	משרד הבינוי והשיכון	29
1,274,913	המשרד לקליטת העליה	30
	תמיכות במחירי מצרכי יסוד	32
4,675,065	ובייצור החקלאי	
1,226,115	חוק חיילים משוחררים	46
	נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	56
2,561		
<u>7,215,243</u>	<u>כלכלה ומשק</u>	

567,931	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
157,969	משרד התשתיות הלאומיות	34
	הוצאות משק הדלק	31
147,927	הוועדה לאנרגיה אטומית	35
	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	36
1,867,516	משרד התיירות	37
202,870	תמיכות בענפי משק	38
1,460,640	משרד התקשורת	39
45,114	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
481,719	מענקי בינוי ושיכון	42
2,069,876	המרכז למיפוי ישראל	43
66,668	תחזוקת כבישים בינעירוניים	28
125,724	רשויות פיקוח	54
21,289	תאגידים עירוניים למים וכיוב	58
<u>35,330</u>	<u>סיבסוד אשראי</u>	<u>.44</u>

35,550,000	תשלום ריבית	45
<u>5,655,557</u>	רזרבות	
5,655,557	רזרבה כללית	47
73,010,581	חלק ב' : תקציב פיתוח וחשבון הון	
<u>12,895,581</u>	תקציב פיתוח	
<u>572,612</u>	השקעות במימשל ומינהל	
35,350	דיוור ממשלתי	51
259,824	משטרה ובתי-סוהר	52
188,542	בתי-משפט	53
88,896	אוצר	55
	רשויות מקומיות	57
<u>3,901,562</u>	השקעות בשירותי חברה	
543,226	חינוך	60
221,526	בריאות	67
	שיכון	70
		3,136,810
<u>8,421,407</u>	השקעות בענפי משק	
437,552	חקלאות	72
101,680	מפעלי מים	73
121,477	פיתוח תעשייה	76
	תיירות	78
	פיתוח תחבורה	79
		4,671,698

3,089,000	83 הוצאות פיתוח שונות
60,115,000	84 תשלום חובות
-----	-----

חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל -  
-----

99 ריבית לבנק ישראל  
קרן לבנק ישראל

הצעת תקציב המפעלים העסקיים לשנת הכספים 2007  
(באלפי שקלים חדשים)

שיא כח- אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה הוצאה	ריכוז התוספת השנייה
-----	-----	-----	-----

סך-הכל הכנסות 9,458,721

89 מפעלי משרד  
ראש הממשלה  
ומשרד האוצר

276,382

94 בתי-חולים  
ממשלתיים

5,556,974

95 נמל יפו  
ונמל חדרה

25,365

96 בנק הדואר

98 מינהל מקרקעי  
ישראל

3,600,000

18,161 1,432,938 9,458,721 סך הכל הוצאות

89 מפעלי משרד  
ראש הממשלה  
ומשרד האוצר

102

276,382

94 בתי-חולים  
ממשלתיים

17,587

5,556,974

95 נמל יפו  
ונמל חדרה

5

25,365



96 בנק הדואר

98 מינהל מקרקעי  
ישראל

467 1,432,938 3,600,000

שיא כוח-אדם בשנת 2007

בסיס תקציב 2007

76,551.5 סך-הכל כללי

58,388.0 סך-הכל משרדי ממשלה

36.0	01 נשיא המדינה
475.0	02 הכנסת
754.5	04 משרד ראש הממשלה
4,973.5	05 משרד האוצר
890.0	06 משרד הפנים
26,444.0	07 המשרד לביטחון הפנים
3,232.0	08 משרד המשפטים
900.0	09 משרד החוץ
544.0	11 משרד מבקר המדינה*)
1,726.0	15 משרד הביטחון
148.0	17 תיאום הפעולה בשטחים
35.0	19 משרד המדע, התרבות והספורט
1,648.0	20 משרד החינוך
	22 המשרד לענייני דתות
2,235.0	23 משרד הרווחה
8,554.5	24 משרד הבריאות
58.0	25 תגמולים לנכים
185.0	26 המשרד להגנת הסביבה
588.0	29 משרד הבינוי והשיכון
376.0	30 המשרד לקליטת העליה
1,218.0	33 משרד החקלאות ופיתוח הכפר
248.0	34 משרד התשתיות הלאומיות
	36 משרד התעשייה, המסחר
1,580.5	והתעסוקה
145.0	37 משרד התיירות
89.0	39 משרד התקשורת
	40 משרד התחבורה והבטיחות
498.0	בדרכים
226.0	43 המרכז למיפוי ישראל
22.0	46 חוק חיילים משוחררים
7.0	54 רשויות פיקוח
	68 היחידה לעניין העובדים
55.0	הזרים
497.0	47 רזרבה כללית

-----  
\* תקציב מבקר המדינה אינו מובא  
לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד  
-----

שיא כוח-אדם בשנת 2007

בסיס תקציב 2007

18,163.5	סך-הכל מפעלים עיסקיים
101.5	89 מפעלי משד ראש הממשלה ומשרד האוצר
17,587.0	94 בתי-חולים ממשלתיים
5.0	95 נמל יפו ונמל חדרה
3.0	96 בנק הדואר
467.0	98 מינהל מקרקעי ישראל

511. חקיקה ליישום החלטות

מחליטים:

1. שר האוצר יכין ויגיש לוועדת שרים מיוחדת בראשות שר המשפטים, ובהשתתפות שר האוצר, שר החקלאות ופיתוח הכפר, השר להגנת הסביבה והשר יצחק כהן, הצעת-חוק שבה ייקבעו תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, וכן הצעות חוק נוספות הנחוצות ליישום החלטות שנתקבלו ושלא ייכללו בחוק האמור. הצעות החוק כאמור, יופצו להערות המשרדים זמן סביר מראש.
2. להסמיך את ועדת השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעות החוק כאמור, שיוגשו לכנסת יחד עם הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 2007.
3. ההחלטות הנוגעות לעובדים יתבצעו בהתאם לכללי משפט העבודה ולהסכמים קיבוציים, באם ישנם. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות.

4. ההחלטות הנוגעות למשרתי הקבע, שוטרים, סוהרים ועובדי שב"כ ומוסד ייושמו בסיכומים בין משרדיים בין משרד האוצר לבין הנהלת הגוף הרלבנטי. שר האוצר יהיה מוסמך לבצע את ההתאמות הדרושות. מחלוקות משפטיות יובאו להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.

5. לצרף את תזכיר חוק ההוצאה לפועל (תיקון והוראת שעה) התשס"ו-2006, כפי שהוגש על ידי שר המשפטים, להצעת החוק ליישום תיקוני החקיקה כאמור בסעיף 1 לעיל ולהעבירה לאישור הכנסת במסגרת החקיקה האמורה יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2007.

אם יובאו בפני וועדת השרים הערות משפטיות, שלדעת הוועדה או יו"ר הוועדה אינן מאפשרות יישום של החלטה מההחלטות הנ"ל, תובא אותה החלטה לדיון מחודש בממשלה.

512. תכנית תקציב רב-שנתית 2007-2009

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר את בסיס תכנית התקציב הרב-שנתית לשנים 2007 עד 2009 בהתאם למפורט בנספח שלהלן.

2. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית, ביחד עם הצעת-חוק התקציב לשנת 2007, לאחר שתותאם להחלטות הממשלה בנוגע לבסיס תקציב 2007 ולהשלכותיהן על תקציב השנים 2008 ו-2009, ולאחר שתעודכן למחירי תקציב 2007.

\* \* \* \* \*

נ ס פ ח

תכנית תקציב רב-שנתית (באלפי ש"ח)

בסיס שנת 2009	בסיס שנת 2008	בסיס שנת 2007	
282,408,792	280,658,792	279,108,792	סה"כ כללי
208,392,859	207,543,038	207,076,922	חלק א': תקציב רגיל
74,015,933	73,115,754	72,031,870	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
208,392,859	207,543,038	207,076,922	חלק א': תקציב רגיל
14,667,383	14,234,742	14,156,157	משרדי הממשלה
53,721,591	54,576,938	55,331,013	ביטחון וביטחון פנים
54,817,728	54,621,363	54,527,560	שירותי חברה ורשיות מקומיות
35,105,229	34,477,337	32,834,569	תשלומי העברה לפרטים
3,930,796	3,621,851	3,960,906	תמיכות במחירי מוצרים ושרותים
1,273,729	1,261,356	1,194,913	קליטת עליה
1,743,876	1,781,876	2,069,876	מענקי שיכון
1,823,470	1,870,518	1,961,041	עידוד המיגור העסקי
35,989,500	35,777,500	35,585,330	תשלום ריבית וסיבסוד אשראי
5,319,557	5,319,557	5,455,557	רזרבות

			חלק ב' :
			תקציב פיתוח
74,015,933	73,115,754	72,031,870	וחשבון הון
-----	-----	-----	-----
			השקעות
9,984,037	8,988,568	7,939,394	בתשתית
			השקעות בשיכון
994,744	1,010,034	975,324	
			מתן אשראי
2,156,658	2,156,658	2,156,658	למשכנאות
			מתן אשראי
			אחר והוצאות
765,494	845,494	845,494	הון
60,115,000	60,115,000	60,115,000	תשלום חובות
-----	-----	-----	-----
			--

תיקצוב תכניות לפיתוח הנגב

.513

הממונה על התקציבים במשרד האוצר מודיע על הקצאת תקציב לתכנית המסגרת פיתוח הנגב והגליל.

מ ה ל י ט י ם :

1. להקצות בתקציב משרד המשנה לראש הממשלה לשנת 2007 סך של 150 מיליון ש"ח בשביל תכניות לפיתוח הנגב - וזאת בנוסף לתקציבים הייעודיים שהוקצו לכך מתוך התקציבים של משרדי הממשלה במסגרת סדרי העדיפויות הפנימיות;
2. התכניות האמורות בסעיף 1 תובאנה לאישורה של ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל, בתאום עם שר האוצר.

הודעות בעקבות הדיון על הצעת תקציב המדינה לשנת 2007

.514

א. הודעת שרת החינוך בעניין תקציב משרד החינוך לשנת 2007 ומערכת ההשכלה הגבוהה

שרת החינוך מציגה את הסיכומים בענין תקציב משרד החינוך לשנת 2007 ומערכת ההשכלה הגבוהה.

התוכנית לחיזוק הצפון

1. סכום כולל לתוכנית לחיזוק הצפון בתחום החינוך: 660 מיליון ש"ח על-פי הפירוט כדלקמן:

240 מיליון ש"ח - תקציב תוספתי חד-פעמי במסגרת חלק הממשלה של התוכנית לחיזוק הצפון כדלקמן:

(א) 200 מיליון ש"ח בפריסה כפי שתיקבע בהמשך על-ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה על-פי הצעת שרת החינוך. מזה 40 מיליון ש"ח בשנת הלימודים התשס"ז לצורך הפעלת תכניות פדגוגיות בהתאם למדרג סוציו-אקונומי, ובלבד שמשרד החינוך יעמיד ממקורותיו משאבים באותו היקף לצורך הפעלת תכנית פדגוגית נוספת, לפי אותם קריטריונים.

(ב) בשנת הלימודים התשס"ח יוקצו 40 מיליון ש"ח נוספים מתוך חלק הממשלה של התוכנית לחיזוק הצפון למימון התכנית הפדגוגית האמורה ובלבד שמשרד החינוך ימשיך להפעיל ולממן את חלקו בתכנית הנוספת כאמור בסעיף א' לעיל.

יובהר, כי בשנת הלימודים התשס"ט סך של 40 מיליון ש"ח יכנס לבסיס תקציב משרד החינוך ובלבד שמשרד החינוך ימשיך להעמיד היקף משאבים זהה לשם המשך התכניות הפדגוגיות המוזכרות לעיל.

2. 80 מיליון ש"ח - ממקורות משרד החינוך.

3. 340 מיליון ש"ח - תרומות, הסכום מגובה על-ידי משרד ראש הממשלה (120 מיליון ש"ח שגייס משרד החינוך, 200 מיליון ש"ח יגוייסו על-ידי משרד ראש הממשלה).

4. יובהר כי 230 מיליון ש"ח מתוך התכנית יוקצה לשם בניית כיתות לימוד.

#### התייעלות וקיצוצים

1. הצעת ההחלטה שהוגשה לאישור הממשלה לגבי התייעלות משרד החינוך תוחלף בהחלטה לפיה יופחתו 22 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החינוך בשנת 2007 בהתאם לסדרי העדיפויות שתקבע שרת החינוך.

(בעניין זה - ראה החלטת הממשלה מס. 492 מיום 12.9.2006 לעיל).

2. משרד האוצר יתקצב את משרד החינוך עבור מלוא הגידול הטבעי לשנת הלימודים התשס"ח.

ראש הממשלה הודיע כי נושא מימון הגידול הטבעי יידון בין המשרדים.

3. יובהר כי התוספת בסך 70 מיליון ש"ח שנקבעה בסיכום מיום 13.8.2006 תהיה לבסיס תקציב משרד החינוך ותוקצה בהתאם לסדרי העדיפויות של שרת החינוך.

4. החלטות הממשלה בדבר ההפחתות הרוחביות נשארות ללא שינוי.

### השכלה גבוהה

1. שכר הלימוד לשנת הלימודים התשס"ז במוסדות המתקצבים להשכלה גבוהה לא יעלה. שווי השיפוי בגין החלטה זו יעמוד על 80 מליון ש"ח.

2. שרת החינוך, בתיאום עם ראש הממשלה ושר האוצר, תביא לאישור הממשלה, לא יאוחר מיום 31.10.2006, מתווה לרפורמה כוללת במערכת ההשכלה הגבוהה.

לענין ההודעה בדבר מערכת ההשכלה הגבוהה ראה החלטת הממשלה מס. 507 מיום 12.9.2006 לעיל.

### ב. הודעת ראש הממשלה בעניין הפלשמורה

ראש הממשלה מודיע, כי בסוגיית הפלשמורה יתקיים דיון מיוחד, ואם יהיה צורך - יתווסף עניין זה להצעת התקציב בטרם תוצג בכנסת.

### ג. הודעת משרד האוצר בעניין עקרונות לסיוע למשקים חקלאיים לייעול השימוש במים

נציג משרד האוצר, מר חיים פרננדס, מודיע, כי בהמשך להחלטה מס. 465 של הממשלה מיום 15.8.2005 - שר האוצר ושר החקלאות ופיתוח הכפר יגישו לאישור הממשלה, תוך שבועיים ימים את מסמך העקרונות שכותרו: "עקרונות לסיוע למשקים חקלאיים לייעול השימוש במים", עקב העלאת תעריפי המים למחיר היעד - וזאת על-דעת נציבות המים, שר החקלאות ופיתוח הכפר והתאחדות חקלאי ישראל.

שר האוצר יטיל על הממונה על התקציבים במשרדו להיערך לאיגום התקציב הדרוש ליישום מסמך העקרונות.

### ד. הודעת ראש הממשלה בעניין התחייבות משרדו לתרומות עבור תכניות בתחום החינוך באזור הצפון ודיון על התקציב המיועד לשנת הלימודים התשס"ח

בהתייחס להודעתה של שרת החינוך כמפורט לעיל, ראש הממשלה מודיע, כי מוסכם בינו לבין שרת החינוך, כי משרד ראש הממשלה מתחייב לגייס תרומות בסך של 340 מיליון ש"ח לתכניות בתחום החינוך באזור הצפון. כמו-כן מוסכם בינו לבין שרת החינוך, כי במהלך חודש מרץ 2007 יתקיים דיון על התקציב לשנת הלימודים התשס"ח.



ה. הודעת משרד האוצר בעניין המבנה התאגידי של קופות-החולים

משרד האוצר מודיע, כי עד להכנת תיקון החקיקה לנושא האמור, תהיה הידברות עם שר הכריאות, ובמידת הצורך ייעשו שינויים בתיקון החקיקה.

ו. הודעת ראש הממשלה בעניין הקמת צוות לבחינת שינוי מבנה רשות שדות התעופה

להקים צוות בינמשרדי (להלן: "הצוות") לבחינת מבנה רשות שדות התעופה. בראש הצוות יעמדו במשותף הממונה על התקציבים במשרד האוצר ומנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, והוא יכלול את מנהל רשות החברות הממשלתיות או מי מטעמו וכן נציג מטעם היועץ המשפטי לממשלה.

הצוות יחל לפעול ביום 1.11.2006 ויציג המלצתו למבנה פעילות חדש לרשות שדות התעופה תוך שימת דגש, בין היתר, על ההיבטים הבאים:

א. ייעול ושיפור עיקר הפעילויות שבאחריות רשות שדות התעופה ובהן ניהול תפעול השדה הבינלאומי בנתב"ג, ניהול שדות התעופה הפנים ארציים ותפעול מעברי הגבול היבשתיים, תוך מתן מענה מכני לתרחישים עתידיים בפיתוח מעברי הגבול. בגיבוש ההצעה לעניין מסופי הגבול היבשתיים ישותף נציג המל"ל.

ב. תמיכה, ככל שניתן, בהפיכת הפעילויות העיקריות ברשות שדות התעופה ליחידות עסקיות כלכליות עצמאיות, תוך בחינת התאמתו של המבנה הקיים של התאגיד הסטטוטורי למבנה הפעילות המוצע, ושינויו במידת הצורך.

ג. פיתוח עתידי של שדות התעופה במדינת ישראל.

2. הצוות יגיש את המלצותיו עד ליום 31.12.2006.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת