

תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992¹, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה :

- תיקון תקנה 1 .1 בתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות העיקריות)-
- (א) בהגדרה "ניקוד איכות", במקום "5" יבוא "6".
- (ב) בהגדרה "שווי התקשרות", במקום "המשרד" יבוא "הגוף הציבורי".
- תיקון תקנה ג1 .2 בתקנה ג1 לתקנות העיקריות -
- (א) בתקנת משנה (ב) במקום "או ביטחון הציבור" יבוא "ביטחון הציבור, או שיפרסם באופן שאינו מגלה סוד מסחרי".
- (ב) בתקנת משנה (ג) במקום הסיפא המתחילה במילים "ששר המשפטים" יבוא "בתחומים שבהם פטר אותה שר המשפטים באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת מתחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988, לפי סעיף 2(9) לחוק".
- תיקון תקנה 3 .3 בתקנה 3 לתקנות העיקריות -
- (א) במקום פסקה (1) יבוא :
- "(1) התקשרות ששוויה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים ; ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא יתקשר המשרד עם מתקשר מסוים, בלא מכרז, לפי פסקה זו בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 100,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה כהתקשרות המשך, כמשמעותה בתקנה 3(4), להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו ;"
- (ב) בפסקה (2), במקום "לבצעה", יבוא "להתחיל בביצועה";
- (ג) בפסקה (5א), במקום "3ד" יבוא "3ד(א)";
- (ד) בפסקה (7), במקום "בפסקה (5)א" יבוא "בפסקה (5)א(1) ו-(2)";
- (ה) במקום פסקה (20), יבוא :

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114 ; התשס"ו, עמ' 356.

"(20) התקשרות לרכישת ציוד מבצעי עבור משטרת ישראל או הרשות להגנה על עדים או התקשרות אחרת אשר עריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע בדרכי פעולה או שיטות עבודה של משטרת ישראל או של הרשות להגנה על עדים או לפגוע באופן אחר בפעילותן המבצעית, ובלבד שהמפקח הכללי של המשטרה או המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים, בהתאמה, אישר זאת; בפסקה זו, בפסקה (20א) ובפסקה (32), "משטרת ישראל" - לרבות שירות בתי הסוהר ומשמר בתי המשפט בהנהלת בתי המשפט, ולענין התקשרות של שירות בתי הסוהר או של משמר בתי המשפט, במקום "המפקח הכללי של המשטרה" קרי "נציב בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, בהתאמה";".

(ו) בפסקה (30) -

(1) ברישא במקום "שפורסמה הודעה" יבוא "בחינת קיומם של מיזמים".

(2) במקום פסקת משנה (א) יבוא:

"(א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם;".

(ז) בפסקה (31א), אחרי "טובין" פעמיים יבוא "או שירותים".

4. תיקון תקנה 3א בתקנה 3א לתקנות העיקריות -

(א) בתקנת משנה (א)(1)(ב), המילים "של המשרד" - יימחקו.

(ב) אחרי תקנת משנה (א) יבוא -

"(א1) החשב הכללי רשאי לבצע הליך בחינת קיומם של ספקים בהתאם לאמור בתקנת משנה (א) לנושאים ולסוגי התקשרויות שיקבע ולתקופה שיקבע, אשר לא תעלה על שנה אחת; נערך הליך כאמור, תתייתר חובת היחידה המזמינה לערוך הליך דומה בעצמה".

(ג) בתקנת משנה (ב)(1), המילים "של המשרד" - יימחקו.

5. במקום תקנה 3ב לתקנות העיקריות יבוא -

"בחינת קיומם של 3ב. (א) ביקשה יחידה מזמינה להתקשר לביצוע מיזמים לפי תקנה 3(30) תביא היחידה המזמינה את הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים אשר תסווג את הבקשה כרכישת שירותים ולא כתמיכה, בהתאם להוראת תקנון, כספים ומשק בעניין זה.

(ב) החליטה ועדת המכרזים כאמור, תפרסם את החלטתה קודם להתקשרות באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-21 ימי עבודה ותשלח לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) -

(1) הודעה על כוונתה להתקשר לביצוע מיזם משותף ואת עיקרי ההתקשרות;

(2) את נימוקי החלטתה לפיה מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה;

(3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (ג).

(ג) אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם שלגביו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (ב) רשאי לפנות לוועדת המכרזים; ועדת המכרזים תשקול את הפניות שקבלה, בשים לב לאמור בפסקה (א), ולאחר מכן תקבל את החלטתה.

(ד) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל הוועדה כאמור בתקנת משנה (ג).".

תיקון תקנה 3 ג 6. בתקנה 3 לתקנות העיקריות -

(א) בתקנת משנה (א), המילים "שנכרת בעקבות מכרז" - יימחקו.

(ב) תקנת משנה (ב) – תימחק.

תיקון תקנה 4 7. בתקנה 4(2) לתקנות העיקריות, אחרי "טובין" יבוא "או שירותים" ובסיפא יבוא "ויחולו תקנות 16(ד) ו-16(ה) בשינויים המחויבים"

תיקון תקנה 5 8. בתקנה 5 לתקנות העיקריות -

(א) בתקנת משנה (ג)1, המילים "המבוצעת שלא בדרך של מכרז" - יימחקו.

(ב) בתקנת משנה (ג)4, לאחר "צד ג" יבוא "או מגשר" ובמקום המילים "או הבורר" יבוא "הבורר או המגשר".

(ג) בתקנת משנה (ד)2, במקום "במאגר" יבוא "ברשימת".

תיקון תקנה 6 9. בתקנה 6(א) לתקנות העיקריות -

(א) בפסקה (2), לאחר "התשי"ג-1953" יבוא "או אם נקבע במסמכי המכרז אפשרות להשתתפות בהסתמך על תקן בין-לאומי מקביל לתקן ישראלי";

- (ב) בפסקה (3), במקום "המצאת" יבוא "קיומם של";
- (ג) בפסקה (4), לאחר "לעניין זה" יבוא "בעל שליטה" – כהגדרתו בתקנה 6א(א)(2)." .
10. תיקון תקנה 7 בתקנה 7(א)(7) לתקנות העיקריות, אחרי "טובין" יבוא "או שירותים".
11. תיקון תקנה 12 בתקנה 12 לתקנות העיקריות, הסיפא המתחילה במילים "ולענין רכישת זכות" – תימחק.
12. תיקון תקנה 12א בתקנה 12א לתקנות העיקריות, במקום "10א(ז)" יבוא "10א(ו)".
13. תיקון תקנה 15 בתקנה 15 לתקנות העיקריות -
- (א) בתקנת משנה (א), במקום "בעתון נפוץ, בעתון בשפה הערבית ובאתר האינטרנט" יבוא "באתר האינטרנט".
- (ב) בתקנת משנה (ג) -
- (1) בפסקה (3), במקום "תנאים מוקדמים" יבוא "עיקרי התנאים המוקדמים";
- (2) בפסקה (6), במקום "מכרז ממוכן מתפתח או מכרז ממוכן מהיר" יבוא "או מכרז ממוכן מתפתח";
- (ג) אחרי תקנת משנה (ו) יבוא -
- "(ז) החשב הכללי יפרסם, פעם בשבוע, רשימה של כל המכרזים שפורסמו באתר האינטרנט, בעיתון נפוץ ובעיתון בשפה הערבית וברשימה שתפורסם יפורטו עיקרי מהות ההתקשרות".
14. תיקון תקנה 17 בתקנה 17(ה) לתקנות העיקריות -
- (א) בפסקה (2), אחרי "כאמור במכרז המסגרת" יבוא "ככל שנקבע מחיר כאמור".
- (ב) בפסקה (6)(ב), במקום "45,000" יבוא "50,000".
15. תיקון תקנה 19ב בתקנה 19ב(א) לתקנות העיקריות במקום "שני חברי ועדת המכרזים לפחות שהוסמכו בידי הוועדה" יבוא "מי שהסמיכה הוועדה".
16. תיקון תקנה 19ד במקום תקנה 19ד לתקנות העיקריות יבוא -
- "מכרז ממוכן 19ד. מכרז ממוכן מתפתח ינוהל כך : מתפתח

(1) נקבע במסמכי המכרז כי תיבחן עמידת המציע בתנאי סף או בניקוד איכות מזערי תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית בהתאם לתקנות 17ג(1) ו-17ד(1).

(2) אחרי קביעת קבוצת המציעים הסופית, תקבע ועדת המכרזים מועד ראשון שבו כל המציעים שבקבוצת המציעים הסופית רשאים להגיש הצעות, וכן מועדים נוספים, ככל שיידרש, שבהם המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה נוספת לעומת ההצעה האחרונה והכל בהתאם לקבוע במסמכי המכרז.

(3) הגשת הצעות כאמור בפסקה (2), תיעשה בנוכחות שניים לפחות מחברי ועדת המכרזים.

תיקון תקנה 23 17. בתקנה 23(א1) לתקנות העיקריות אחרי "בחירת ההצעה" יבוא "על ניהול משא ומתן עם המציע היחיד, על ביטול המכרז".

תיקון תקנה 31, 33, 18. בתקנות 31(ב), 33(א), 38(א) ו-40(א) לתקנות העיקריות, בסופן יבוא "בתקנה 16(א), המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – יימחקו".

תיקון תקנה 38 19. בתקנה 38(ב) לתקנות העיקריות, במקום "ו-9" יבוא "9" ותקנה 35 .

תחילה 20. תחילתן של תקנות אלה __ ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).

הוראת שעה 21. על אף האמור בתקנה 15 לתקנות העיקריות, בתקופה של שנה מיום התחילה (להלן – התקופה), תפורסם ההודעה לפי תקנה 15(א) לתקנות העיקריות גם בעתון נפוץ ובעתון בשפה הערבית וכן תפורסם הודעה כי החל מתום התקופה יפורסמו הודעות על עריכת מכרזים באתר האינטרנט בלבד.

התשע"א _____

(_____ 2011)

(חמ _____)

יובל שטייניץ

שר האוצר

דברי הסבר לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"א-2011

ביום 13.1.09 אישרה ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת את הרפורמה בתקנות חובת המכרזים. הרפורמה כללה, בין היתר, הקמת ועדות פטור משרדיות שבהן חברים, באופן אישי, המנהל הכללי, החשב והיועץ המשפטי של המשרד, שבסמכותן להעניק פטור ממכרז להתקשרות; הוראות הפטור עודכנו בכל הקשור לקבלת אישורים מיוחדים לסיווג התקשרות כפטורה ממכרז, לאור השינויים בסמכויות החשב הכללי, וכן עודכנו סכומי ההתקשרות; בוטלו תקנות פטור שאינן נדרשות, בהתאם לעקרון העל המחייב עריכת מכרזים, ובהתחשב בהליכים הנוספים והגמישים שנוספו, שיאפשרו עריכת מכרז גם במקרים שבהם בעבר נדרש פטור ממנו וכן עוגנו בתקנות הוראות בדבר עריכת מכרז ממוכן, באמצעות תיבת מכרזים אלקטרונית ועוד.

במסגרת היערכות החשב הכללי לשינויים האמורים מונתה ועדת היגוי עליונה בראשות סגן בכיר לחשב הכללי אשר תפקידה לפעול ליישום והטמעת הרפורמה בתקנות חובת המכרזים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. הועדה פעלה לבניית מערך הוראות והנחיות במסגרת הוראות התכ"ם, ביצוע הכשרות והדרכות לדרגים השונים במשרדי הממשלה, היערכות טכנולוגית מקיפה המתחייבת מהשינויים שאושרו בתקנות, פיתוח מנגנוני פיקוח ובקרה על התקשרויות משרדי ממשלה לצורך גיבוש מסקנות באשר ליישום הוראת השעה והפקת לקחים. הועדה עקבה אחר הטמעת השינויים בתקנות וכן בחנה את התאמתם לעבודה השוטפת של משרדי הממשלה והגופים הציבוריים הכפופים לתקנות. הועדה קיבלה פניות ממשרדי הממשלה השונים והגופים הציבוריים כאמור ואף נפגשה עם רובם לצורך בחינת הקשיים ביישום הרפורמה והתיקונים הנדרשים לשיטתם. לאחר הבחינה גיבשה ועדת ההיגוי את מסקנותיה שלפיהן מוצע לתקן את התקנות כמפורט להן. חלק מן התיקונים נדרשים לצורך יעול פעילות הרכש של כלל הגופים הציבוריים וחלקם נדרשים לצורך הבהרה ופישוט של הנוסח הקיים.

עיקרי התיקונים לתקנות:

תקנה 1 המוצעת (תיקון תקנה 1 לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן שתי הגדרות בתקנה 1 בהן נתגלו טעויות סופר.

תקנה 2 המוצעת (תיקון תקנה 1ג לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 1ג ולאפשר לגוף ציבורי לפרסם את החלטתו להתקשר שלא באמצעות מכרז באופן שאינו מגלה סוד מסחרי. תיקון זה מאזן בין השמירה על הליך הוגן ושקוף מחד לבין הצורך בהגנה על סודות מסחריים מאידך. כן מוצע לתקן ולהחריג מחובת הפרסום תחומים בהם פטר שר המשפטים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית מפרסום, זאת בשונה מהנוסח היום שקובע שסמכות השר לפטור נוגעת לגבי כל פעילותה של החברה.

תקנה 3 (תיקון תקנה 3 לתקנות העיקריות) – בתקנה 3 מוצע:

לתקן את תקנה משנה (1) כך שתאפשר התקשרות ללא מכרז עד שווי של 50,000 ₪. ההתקשרות תיעשה ללא ההגבלה הקיימת היום לפיה חל איסור להתקשר ביותר מהתקשרות אחת באותו עניין עם אותו ספק או אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז. כן מוצע לבטל את החובה לפנות למספר הצעות הבאות בחשבון בהתקשרות ששוויה עולה על 30,000 ₪. מדובר בהתקשרויות בהיקפים נמוכים והמגבלות הקבועות היום בתקנה מסרבולת את הליך הרכש ומקשות על המשרדים בניהול פעילותם השוטפת.

לתקן את תקנה משנה (2) כך שיובהר שהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש יש להתחיל

בביצועה תוך שני ימי עבודה או פחות, זאת על מנת להבהיר שאין חובה שביצוע העבודה יסתיים תוך שני ימי עבודה או פחות.

לתקן את תקנת משנה (20) כך שתתווסף הרשות להגנה על עדים להוראת הפטור. הרשות להגנה על עדים הוקמה על מנת להתמודד עם התופעה של איומים ופגיעה בשלומם של עדים על ידי גורמים עבריינים. מוצע להוסיף את הרשות להגנה על עדים לפטור כך שרכישת ציוד מבצעי עבור הרשות יהיה בפטור ממכרז וזאת בכדי למנוע אפשרות לגילוי האמצעים העומדים לטובת הרשות.

לתקן את תקנת משנה (30) כך שהתקשרות בפטור לביצוע מיזם תותנה בכך שתבוצע עם מי שתורם ממקורותיו מחצית עלות ביצוע המיזם ותתבטל החובה שסכום לא יפחת מחצי מיליון ₪, זאת במקביל לתיקון תקנה 3ב, כאמור להלן.

תקנה 4 (תיקון תקנה 3א לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 3א כך שבסמכות החשב הכללי יהיה לבצע הליך בחינת קיומם של ספקים בהתאם לאמור בתקנה ובכך לפטור את היחידות המזמינות של משרדי הממשלה מביצוע בדיקה כאמור. התיקון נועד להקל על היחידות המזמינות במקרה שבו מדובר בספקים יחידים מובהקים, כגון חברת החשמל, ולאפשר להם להתקשר עם אותם ספקים שיוכרוזו על ידי החשב הכללי כספקים יחידים ללא צורך בהליך בחינה נוסף.

תקנה 5 (תיקון תקנה 3ב לתקנות העיקריות) – מוצע להחליף את תקנה 3ב כך שאופן בחינת קיומם של מיזמים יוסדר באופן דומה להסדרה הקיימת בתקנה 3א (ספק יחיד), וזאת בדגש על אחריות ועדת המכרזים לסיווג ההתקשרות כ"התקשרות" ולא כ"תמיכה", על מנת למנוע שימוש בתקנה כמסלול עוקף תמיכות.

תקנה 6 (תיקון תקנה 3ג לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 3ג כך שהתקשרות למימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה תהיה טעונה את אישור ועדת המכרזים בלבד, בין אם ההתקשרות נעשתה בעקבות מכרז ובין אם לאו. זאת לאור העובדה שהתקשרויות שנעשות בפטור ממכרז ששווין עולה על 2.5 מליון ₪ או 4 מליון ₪, לפי העניין, מאושרות מראש בוועדת הפטור ואין צורך באישור נוסף של ועדת הפטור במימוש האופציה.

תקנה 7 (תיקון תקנה 4(2) לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 4(2) ולהוסיף את האפשרות להתקשר לשם קבלת "שירותים" בתחומים המנויים בתקנה וכן להחיל על רשימת הספקים בתקנה זו את הוראות תקנות 16(ד) ו-16(ה) בשינויים המחויבים.

תקנה 8 (תיקון תקנה 5 לתקנות העיקריות) – מוצע לאשר להתקשר עם מגשר באותו אופן שבו ניתן להתקשר עם בורר ללא צורך בפניה תחרותית לקבלת הצעות או בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון. זאת לאור העובדה שאותם נימוקים המצריכים התקשרות עם בורר באופן האמור (לדוגמא הצורך בהסכמה בין הצדדים להליך הבוררות/גישור) נכונים גם במקרה של התקשרות עם מגשר.

תקנה 9 (תיקון תקנה 6א) לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את התקנה כך שיתאפשר לקבוע במסמכי המכרז אפשרות להשתתף בהסתמך על תקן בין-לאומי מקביל לתקן הישראלי, וזאת מתוך רצון לאפשר לחברות מחו"ל עם תקן בין-לאומי מקביל לתקן הישראלי להגיש הצעות במכרזים בארץ, על אף שאין להם תקן ישראלי. כן מוצע לקבוע שההשתתפות במכרז תותנה בקיומם של האישורים לפי חוק עסקאות עם גופים ציבוריים, התשל"ו-1976, ולא בהמצאתם.

תקנה 11 (תיקון תקנה 12 לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 12 כך שהצורך באישור ועדת

הפטור יותאם לסכום הכללי המצוין בתקנה. התיקון נדרש לאור היקפי ההתקשרות שבהם מדובר כאשר עוסקים ברכישת זכות במקרקעין.

תקנה 13 (תיקון תקנה 15 לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את התקנה כך שחובת הפרסום תהיה באתר האינטרנט ולא בעיתון. במקביל יפרסם החשב הכללי בעיתון, פעם בשבוע, רשימה של כל המכרזים שפורסמו באתר האינטרנט, בעיתון נפוץ ובעיתון בשפה הערבית.

תקנות 15 ו-16 (תיקון תקנות 19ב ו-19ד לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את תקנה 19ב כך שפעולות המערכת הממוכנת יכול שיעשו על ידי מי שהסמיכה ועדת המכרזים אשר לא חייבים להיות חברי הוועדה. כמות הפעולות הנעשות במערכת הממוכנת אינה מאפשרת את ביצוען על ידי חברי ועדה בלבד. כן מוצע לתקן את תקנה 19ד ולהתאים את התקנות לתהליך הרכש הדינאמי והתאוריות הכלכליות שבבסיס התהליך, כך שיתאפשר ביצוע סוגים שונים של מכרזים בהליך זה.

תקנה 17 (תיקון תקנה 23(א) לתקנות העיקריות) – מוצע לתקן את התקנה ולהבהיר שבמקרה שבו הוגשה הצעה יחידה יתאפשר גם לנהל עם המציע משא ומתן וכן לבטל את המכרז.

תקנה 18 (תיקון תקנות 31, 33, 38 ו-40 לתקנות העיקריות) – מוצע להבהיר שתקנה 16(א), לעניין ניהול רשימה מרכזית על ידי החשב הכללי, ותקנה 17(ה)(6), לעניין סמכות החשב הכללי לקבוע הוראות שונות, לא יחולו על פרק ד', ה', ו' ו-ז' לתקנות העיקריות שעניינם בהתקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה, וועדת הבחירות המרכזית, חברה ממשלתית, תאגיד שהוקם בחוק וקופות חולים.

תקנה 19 (תיקון תקנה 38 לתקנות העיקריות) – על מנת לאפשר לוועדת מכרזים של תאגיד שהוקם בחוק להסתייע לצורך ההליכים המכרזיים ביועץ משפטי חיצוני, מוצע להתאים את ההסדר שנקבע בעניין כלפי החברות הממשלתיות גם כלפי תאגידי שהוקמו בחוק.

תקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"א-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992,² ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 45 .1 בתקנה 45(א) לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009³ -

(א) ברישא, במקום "וי בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012)" יבוא "כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014)".

(ב) במקום תקנה 10א(א)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993⁴ (להלן – התקנות העיקריות) כנוסחה בפסקה (9), יבוא:

"(3) לענין המשטרה ושירות בתי הסוהר, רשאי השר לביטחון פנים, ולעניין משמר בתי המשפט שר המשפטים, להורות כי בראש ועדת הפטור המשרדית יעמוד בעל תפקיד קבוע בדרגת ניצב או דרגה מקבילה לו שיסמיך המפקח הכללי, ניצב בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין; הורה השר לביטחון פנים או שר המשפטים לפי העניין כאמור, אישור המפקח הכללי, נציב בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין, לפי תקנה 3(20), יינתן להחלטות של ועדת הפטור המשרדית, המאשרות החלטות של ועדת המכרזים המשרדית, לפי התקנה האמורה".

(ג) במקום תקנה 10א(ח) לתקנות העיקריות כנוסחה בפסקה (9), יבוא:

"(ח) ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8(ד) או (ה), יראו אותה גם כוועדת פטור משרדית לעניין החלטות שהתקבלו באותה ועדת מכרזים ולעניין אותה ועדת מכרזים מוסמך החשב הכללי למנות מבין עובדי משרד האוצר עובדים שיהיו כשירים לפתוח תיבת מכרז".

(ד) פסקה (13) – תימחק.

תחילה .2 תחילתן של תקנות אלה __ ימים מיום פרסומן.

התשע"א _____

(_____ 2011)

(_____ חמ)

יובל שטייניץ

שר האוצר

² ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ו, עמ' 356.

³ ק"ת התשס"ט, עמ' 442.

⁴ ק"ת התשנ"ג, עמ' 826.

דברי הסבר לתקנות חובת המכרזים (תיקון)(תיקון), התשע"א-2011

במסגרת תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009 (להלן – "התקנות"), נקבעו מספר עניינים בהוראת שעה, שפגה ביום 31.12.2011, כאשר העיקרית שבניהם היא מתן סמכות למשרדים באמצעות ועדת הפטור המשרדית.

בתקופה שמיום תחילת התקנות, שפורסמו ביום 9.2.09, פעלה ועדת ההיגוי העליונה ליישום והטמעת הרפורמה בתקנות חובת המכרזים לבחינת אופן יישום התיקונים שנעשו במסגרת הרפורמה ובהם הוראת השעה לעניין הסמכות שניתנה למשרדים באמצעות ועדת הפטור המשרדית. נתוני התקשרויות המשרדים אשר מצויים בידי הוועדה אינם מלאים וזאת בין היתר כתוצאה מהתהליך הפנמה הדרגתי של הרפורמה על ידי משרדי הממשלה והגופים הציבוריים. לאור האמור לעיל ולצורך גיבוש המלצות לגבי אופן יישום הוראת השעה מוצע לתקן את תקנה 45 לתקנות חובת המכרזים (תיקון), התשס"ט-2009, כך שהוראת השעה תוארך בשנתיים ימים.

בנוסף, קובעת תקנה 8(ד) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, כי בסמכות החשב הכללי למנות ועדת מכרזים בין-משרדית לנושאים שהם משותפים למספר משרדים וועדת מכרזים מיוחדת למכרזים מרכזיים או לעניינים מיוחדים. ועדות מכרזים בין-משרדיות עוסקות, דרך כלל, בפרויקטים בעלי חשיבות לאומית, לרבות בתחום התפלת המים, האנרגיה, כבישים וכיוצא באלה. ועדות המכרזים המיוחדות עוסקות ברכש מרכזי עבור כלל משרדי הממשלה וכן בפרויקטים ממשלתיים דוגמת בינוי קריות ממשלה. בתיקון לתקנות שבוצע בשנת 2009 בוזרו חלק מהסמכויות לאשר התקשרות בפטור ממכרז אל משרדי הממשלה. בהתאם לרפורמה, ועדת פטור משרדית, המורכבת מהמנהל הכללי של המשרד, חשב המשרד והיועץ המשפטי של המשרד, רשאית לאשר התקשרות בפטור ממכרז עד לסכום של 2.5 מליון ש"ח (לפי עילות פטור מסוימות) ועד לסכום של 4 מליון ש"ח (ביתר העילות). הוראה זו נקבעה כהוראת שעה עד לסוף שנת 2011. ברם, הרפורמה לא ביזרה את הסמכות לאישור התקשרות בפטור ממכרז לועדות מכרזים בין-משרדיות או מיוחדות אשר התמנו בידי החשב הכללי. כך נוצר מצב שדווקא ועדות מכרזים אלו, שבהם יושבים סגנים בכירים של החשב הכללי ושל משרדים נוספים, והעוסקים בפרויקטים בעלי חשיבות לאומית, נדרשות להעביר כל החלטה על התקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150 אלף ש"ח לאישור ועדת הפטור. אשר על כן מוצע להקנות לוועדות מכרזים בין-משרדיות או מיוחדות את הסמכות לאשר התקשרות בפטור ממכרז, כאילו היו גם ועדת פטור משרדית.

כמו כן מוצע לקבוע כי במקרה שבו ערך החשב הכללי מכרז מרכזי עבור משרדי הממשלה לא יערוך משרד מכרז או יתקשר בהתקשרות נשוא המכרז ללא אישור ועדת הפטור, בשונה מהמצב הקיים היום שלפיו החרגה מהתקשרות מרכזית נתונה לסמכותה של ועדת המכרזים המשרדית.