

תזכיר חוק

1. שם החוק המוצע

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010) (תיקון מס' __), התשע"א-2010.

2. מטרת החוק המוצע והצורך בו

סעיף 2 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 (להלן – **חוק הפיקוח על קופות גמל**) קובע כי ניהול קופת גמל ייעשה, ככלל, רק בידי מי שניתן לו רישיון חברה מנהלת לפי חוק זה וכי חברה מנהלת תנהל את קופת הגמל בהתאם לתנאי הרישיון, לתנאים באישור קופת הגמל ולתקנון הקופה.

שוק החיסכון הפנסיוני מאופיין היום במספר גדול של מוצרי חיסכון שמנוהלים על ידי חברות מנהלות של קופות גמל, כאשר בניהולה של כל חברה מנהלת מצויות מספר קופות גמל דומות ולפעמים אף זהות מאותו סוג. תופעה זו נוצרה, בין היתר, עקב רפורמת בכר אשר חייבה את התאגידים הבנקאיים למכור את קופות הגמל שבבעלותם לגופים חוץ בנקאיים. בפועל, מרבית קופות הגמל נרכשו על ידי חברות מנהלות שכבר ניהלו בעצמן קופות גמל וכתוצאה מהרכישות נוצר מצב לפיו אותן חברות מנהלות מספר קופות גמל דומות שלא קיים כל הבדל ביניהן ובפרט בכל הנוגע למדיניות ניהול ההשקעות של אותן קופות. ריבוי של קופות גמל דומות ואף זהות שמנוהלות על ידי אותה חברה מנהלת גורם להצפה של שוק קופות הגמל בקופות שאין ביניהן כל הבדל. תופעה זו מקשה על עמיתים להשוות בין קופות הגמל השונות בבואם לקבל החלטה מושכלת בנוגע לסוג קופת הגמל המתאים לצרכיהם.

מן הטעם האמור, תוקן סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל בסעיף 35 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010), התשס"ט-2009 (להלן – **חוק ההתייעלות הכלכלית**), ובו נקבע כי חברה מנהלת תנהל, לגבי סוגי קופות הגמל המנויים בסעיף האמור ושלא הוחרגו מתחולתו, קופת גמל אחת מאותו סוג. עוד נקבע כי שר האוצר, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבע הוראות בעניין אי תחולת ההסדר האמור על חברה מנהלת שמתקיימים לגביה התנאים שקבע, או כי ההסדר האמור יחול עליה בשינויים שקבע. בסעיף 36 לחוק ההתייעלות הכלכלית נקבע כי תחילתו של התיקון האמור ביום 1 בינואר 2011.

לצורך עמידה בהוראות סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, כפי שתוקן כאמור, נדרשות החברות המנהלות לבצע, בין היתר, מספר רב של מיזוגים בין קופות גמל מאותו סוג המנוהלות על ידן.

מיזוגים אלה הם הליכים ממושכים ומורכבים, וזאת, בין היתר, בשל הצורך לוודא כי לא תחול פגיעה בזכויות העמיתים.

מבדיקה שנערכה על ידי אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר, התברר כי נוכח מורכבות ההליכים אותם נדרשות החברות המנהלות לבצע כאמור, יש צורך בפרק זמן נוסף על מנת לאפשר לחברות המנהלות להיערך כנדרש לשם יישום הוראות סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל.

בהתאם לאמור, מוצע לדחות בשנה את תחילתו של ההסדר שנקבע בסעיף 2, כפי שתוקן בסעיף 35 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

3. עיקרי החוק המוצע

לסעיף 1

מוצע לדחות את מועד תחילתו של סעיף 35 לחוק המדיניות הכלכלית, אשר מתקן את סעיף 2 לחוק הפיקוח על קופות גמל, שעניינו איסור על חברה מנהלת לנהל יותר מקופת גמל אחת כמפורט לעיל, מיום 1 בינואר 2011 ליום 1 בינואר 2012.

4. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

יתוקן חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

5. השפעת התיקון המוצע על תקציב המדינה

אין.

6. השפעת החוק המוצע על היבט המנהלי והתקן בשירות המדינה

אין.

7. להלן נוסח החוק המוצע

**הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010)
(תיקון מס' __), התשע"א-2010**

תיקון סעיף 36 .1 בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010), התשס"ט-2009¹, בסעיף 36, במקום "כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011)" יבוא "ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012)".

¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התש"ע, עמ' 551.