

## תזכיר חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק הרשות לשיקום האסיר (תיקון)(ביטול והקמה), התש"ע-2010

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בהחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 15 ביולי 2010, נקבע כי יבוטל מעמדה הסטטוטורי של הרשות לשיקום האסיר כתאגיד על פי חוק (להלן – הרשות התאגידית) ויועברו פעילותיה וסמכויותיה על פי כל דין למשרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד). המשרד מטפל כבר היום, בהיבטים מסויימים, באוכלוסייה שבה מטפלת הרשות התאגידית, שהינה אוכלוסיית אסירים משוחררים ומשפחותיהם. טיפול זה נעשה באמצעות הרשויות המקומיות וגורמים נוספים בקהילה, אשר יכולים לאפשר רצף שירותים לטיפול באסיר ובמשפחתו (מכורים, אלימות במשפחה, שירותים לילדים בסיכון וכו'). הממשק בין שיקום האסיר מיד עם צאתו מהכלא לבין המשך הטיפול בו בקהילה בשיתוף עם הרשויות המקומיות, לרבות הטיפול בילדיו ומשפחתו, חשוב כדי להבטיח רצף שירותים לאסיר ולשיקומו תוך ניצול יעיל של משאבים. אופן הפעלת השירותים בידי הרשות התאגידית דומה לשירותי רווחה הניתנים כבר היום על ידי המשרד, כך שיצירת סטנדרטים, פיקוח ומעטפת ארגונית אחידה תהיה יעילה יותר מהמצב הנוכחי שבו פועלת הרשות התאגידית במערכים מנהליים נפרדים מהמשרד, ואף תביא לשיפור הטיפול באסיר ובמשפחתו.

לפיכך, מוצע לבטל את הרשות התאגידית כתאגיד שהוקם על פי חוק ולהקים במשרד הרווחה והשירותים החברתיים רשות לשיקום האסיר שתפעל כשירות במסגרת המשרד ותהיה חלק בלתי נפרד הימנו.

### ג. עיקרי החוק המוצע

#### עיקר 1

#### **ביטול הרשות כתאגיד סטטוטורי**

ביטול הרשות התאגידית כתאגיד על פי חוק והקמת רשות לשיקום האסיר במשרד הרווחה והשירותים החברתיים, וזאת בהתאם להחלטת ממשלה מיום 15 ביולי 2010.

מטרת התיקון ליצור רצף שירותים בקהילה לאסיר ולמשפחתו תוך ניצול ראוי של המשאבים, במסגרת המשרד, וזאת בדומה לשירותי רווחה שונים רבים הדומים לפעולת הרשות שמפעיל המשרד כבר כיום במסגרת המשרד, ולא במסגרת גוף חיצוני לו.

#### עיקר 2

**העברת נכסים חובות ותביעות מהרשות התאגידית למדינה**

נוכח ביטול הרשות התאגידית כתאגיד שהוקם על פי חוק והקמת רשות לשיקום האסיר כחלק מהמשרד, מוצע להעביר את כל נכסיה חובותיה והתחייבויותיה של הרשות התאגידית, ערב כניסתו לתוקף של התיקון המוצע, לקניין המדינה. כמו כן מוצע לקבוע כי תביעות שהיו לרשות או כנגד הרשות יוסיפו ויעמדו בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה, לפי העניין, כמפורט בתזכיר החוק.

### ציקר 3

**העברת עובדים קבועים של הרשות התאגידית על זכויותיהם כעובדי המשרד**  
מוצע כי עובדים קבועים של הרשות התאגידית במטה ובמחוזות, אשר יקבעו על ידי השר יהפכו לעובדי המשרד עם כניסתו של תיקון זה לתוקף, וכל הזכויות ותנאי העבודה שהיו להם, עד כניסתו לתוקף של התיקון המוצע, ישמרו להם גם לאחר המעבר.

### ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

בחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983: יתוקן שם החוק וכן יתוקנו סעיפים 1 עד 3, 10, 11, 13, 16, 17, 21 ו-22 ויבוטלו סעיפים 5 עד 9, 15, 18 עד 20 ו-23 עד 25.  
בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981: יתוקן פרט (כט) בתוספת הראשונה.

### ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי

תוספת תקנים כפי שייקבע בין שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר, וקליטת תקציב הרשות בתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

### ו. להלן נוסח ההצעה:

#### **חוק הרשות לשיקום האסיר (תיקון)(ביטול והקמה), התש"ע-2010**

1. תיקון שם החוק .1 בחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "הרשות לשיקום אסיר" יבוא "שירותי שיקום לאסיר".

2. תיקון סעיף 1 .2 בסעיף 1 לחוק העיקרי -

(1) ההגדרה "המינהלה" – תימחק ואחריה יבוא:

"המשרד" – משרד הרווחה והשירותים החברתיים;

(2) בהגדרה "השר", במקום "העבודה והרווחה" יבוא "הרווחה והשירותים החברתיים".

3. תיקון סעיף 2 .3 בסעיף 2 לחוק העיקרי -

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 49.

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "על ידה" יבוא "על ידי המשרד";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "הרשות רשאית" יבוא "השר רשאי".

4. תיקון סעיף 3 בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "א";

(2) ברישה, אחרי "מוקמת בזה" יבוא "במשרד הרווחה והשירותים החברתיים";

(3) פסקאות (7) עד (9) – יימחקו.

(4) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959."

5. ביטול סעיפים 5 עד 9 סעיפים 5 עד 9 לחוק העיקרי – בטלים.

9

6. תיקון סעיף 10 במקום סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:

"מועצה לעניין 10. (א) השר ימנה מועצה לעניין שיקום האסיר שיקום האסיר (להלן – המועצה), אשר תייעץ לו במדיניות הכוללת של פעילות הרשות, ובכלל זה:

(1) פעילות ותמיכה בתחום הקהילה;

(2) פעילות ותמיכה בתחום התעסוקה;

(3) ליווי משפחות;

(4) ליווי מקצועי של מסגרות מיוחדות;

(5) תפקידים נוספים כפי שיורה השר.

(ב) מספר חברי המועצה לא יעלה על 25 והיא תהיה מורכבת מאלה:

(1) שנים עשר חברים שיתמנו על ידי השר, ובהם שני אנשי ציבור, שני פעילים במוסדות ובארגוני מתנדבים בתחום הטיפול באסיר, שנים מבין חברי הסגל האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה וחברי האגודה הישראלית לקרימינולוגיה, נציג של ארגון העובדים המייצג את רוב העובדים במדינה, נציג של ארגון מעבידים שלדעת השר הינו ארגון יציג ונוגע לעניין, נציג אחד של איגוד מקצועי המייצג את רוב העובדים הסוציאליים במדינה ושלושה עובדי המשרד;

(2) מנהל אגף שירותי תקון שבמשרד או מי מטעמו;

(3) נציב בתי הסוהר או מי מטעמו;

(4) נציגי המשטרה, משרדי הפנים, הבינוי והשיכון, החינוך והתרבות, האוצר, המשפטים, שירות התעסוקה וצבא-הגנה לישראל, כפי שיציעו השרים הנוגעים בעניין;

(5) שני נציגים של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של רשויות מקומיות בישראל ונציג אחד של הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של מועצות אזוריות בישראל.

(ג) הודעה על המינוי תפורסם ברשומות."

7. בסעיף 11 לחוק העיקרי- תיקון סעיף 11

(1) בסעיף קטן (א) במקום "נשיא המדינה" יבוא "השר" והמלים "על פי המלצת השר שתינתן" – יימחקו;

(2) סעיף קטן (ב)- בטל.

8. בסעיף 13 לחוק העיקרי, במקום "נשיא המדינה רשאי, על פי המלצת השר, שתינתן" יבוא "השר רשאי"

- ביטול סעיף 15 .9 . סעיף 15 לחוק העיקרי – בטל.
- תיקון סעיף 16 .10 . בסעיף 16 לחוק העיקרי, במקום "מסמכיותיה" יבוא "מתפקידיה".
- תיקון סעיף 17 .11 . בסעיף 17(א) לחוק העיקרי, במקום המילים "לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה" יבוא "ולחברי ועדות המועצה".
- ביטול סעיפים 18 עד 20 .12 . סעיפים 18 עד 20 לחוק העיקרי – בטלים.
- תיקון סעיף 21 .13 . בסעיף 21 לחוק העיקרי המילים "או המינהלה" – יימחקו.
- תיקון סעיף 22 .14 . במקום סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:
- "תקציב הרשות 22. (א) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי במסגרת תקציב המשרד.
- (ב) השר רשאי לאשר תרומות להקמה והחזקה של מסגרות למתן שירות לאסיר; לענין סעיף זה, "מסגרות" – מקום שבו ניתן שירות שיקום לאסיר."
- ביטול סעיפים 23 עד 25 .15 . סעיפים 23 עד 25 לחוק העיקרי – בטלים.
- ביטול הרשות וביטול מינויים .16 . הרשות שהוקמה בחוק העיקרי כנוסחו ערב יום תחילתו של חוק זה (בחוק זה – הרשות התאגידית) וכל מינוי אשר נעשה לפי החוק העיקרי ערב יום התחילה בטלים החל ביום תחילתו של חוק זה.
- מעבר עובדים וזכויותיהם .17 . (א) השר רשאי לקבוע לגבי עובד שהיה עובד יום התחילה עובד קבוע של המטה או המחוזות של הרשות התאגידית כי יהיה עובד משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד), החל ביום התחילה או במועד מוקדם יותר שיקבע השר בצו.
- (ב) על אף האמור בכל דין, עובד הרשות התאגידית שעבר למשרד כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה – עובד עובר) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל המעבר.
- (ג) כל הזכויות ותנאי העבודה שהיו לעובד עובר, כדין ובהתאם להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,<sup>2</sup> ערב יום המעבר למשרד, יישמרו לו ויראו אותן כזכויות הנובעות מעבודתו במדינה.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשי"ע, עמ' 342.

- העברת נכסים  
חובות ותביעות  
מהרשות למדינה
18. (א) כל הנכסים החובות וההתחייבויות שהיו של הרשות התאגידית ערב יום תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה) יהיו החל ביום התחילה לקנין המדינה.
- (ב) כל תביעה של הרשות התאגידית או נגדה, שהייתה תלויה ועומדת ערב יום התחילה, וכל עילה לתביעה כאמור שהייתה קיימת באותו מועד, יוסיפו לעמוד בתוקפן ויראו אותן כאילו הן של המדינה או נגדה, לפי העניין.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי השר, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בצו כי נכסים חובות והתחייבויות מסוימים שיקבע יהיו לקנין המדינה לפני יום התחילה, במועד שיקבע.
19. תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים
- בחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981<sup>3</sup>, בתוספת הראשונה, בפרט(כט), במקום "כמשמעותו בסעיף 18 לחוק הרשות לשיקום האסיר, תשמ"ג-1983, ועובדי הרשות שהוא הסמיך לכך, לגבי אסירים שבטיפול הרשות" יבוא "לפי חוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983, לגבי אסירים שבטיפול הרשות".
20. הוראת מעבר
- החל מיום פרסומו של חוק זה ועד מועד ביטולה של הרשות התאגידית תהיה כל התקשרות של הרשות התאגידית טעונה גם הסכמה של חשב המשרד.
21. תחילה
- (א) תחילתו של חוק זה, למעט סעיפים 1, 6 עד 11 ו-16(א) ו-(ג), 60 ימים מיום פרסומו או ביום שיקבע השר בצו כאמור בסעיף קטן (ב), לפי המאוחר מביניהם.
- (ב) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי בצו לדחות את המועד האמור בסעיף קטן (א) מעת מעת, אך לא יאוחר מיום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012).
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור הכנסת, לדחות בצו את המועד האמור בסעיף קטן (ב) עד לא יאוחר מיום י"ד באלול התשע"ב (1 בספטמבר 2012).

<sup>3</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשי"ע, עמ' 246.