

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) (תיקון מס' 3), התש"ע-2010

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010) (תיקון מס' 3), התש"ע-2010, קובע הוראות לגבי אופן הניהול בפועל של התקציב הדו- שנתי לשנים 2011 ו-2012, ועורך מספר התאמות פרטניות של הוראות בחוקים המתייחסות לחוק תקציב שנתי רגיל למצב של חוק תקציב דו-שנתי, והכל כמפורט להלן:

עיקר 1

(א) מוצע לקבוע כי ההוצאה, ההוצאה המותנית בהכנסה, ההרשאה להתחייב ומספרי שיא כוח האדם בכל אחת מהשנים 2011 ו-2012 תהיה עד לסכום או למספר הנקוב באותו סעיף תקציב ביחס לאותה שנה.

(ב) מוצע לקבוע ביחס לסעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית שבחוק התקציב הדו- שנתי כי הסכום והמספר שבכל אחד מהם יתייחס בנפרד לשנת הכספים 2011 ובנפרד לשנת הכספים 2012.

(ג) ככל שה דין קובע סכום בתקציב השנתי למטרה מסוימת, מוצע לקבוע כי סכום כאמור ייקבע בתקציב הדו-שנתי לכל אחת משנות הכספים 2011 ו-2012.

(ד) מוצע לקבוע כי על פי הצעת השר הנוגע בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב, חוץ מסעיף הכנסת, רשאי שר האוצר, בכפוף להוראות חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק המסגרת הפיסקאלית), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להעביר הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה והרשאה להתחייב המתייחסת לאחת משנות הכספים 2011 ו-2012 לשנת הכספים האחרת. כמו כן, מוצע לקבוע כי יחולו הוראות סעיף 11 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), הנוגעות להעברה כאמור מסעיף תקציב לסעיף תקציב אחר. בנוסף, מוצע לקבוע שאין להעביר מספר משרות משנת כספים אחת לשנת כספים אחרת.

(ה) לעניין סעיף תקציב "הכנסת" מוצע לקבוע כי רשאית הוועדה המשותפת, האמורה בסעיף 11(ב) לחוק יסודות התקציב, לפי הצעת יו"ר הכנסת, להעביר הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה והרשאה להתחייב המתייחסת לאחת משנות הכספים 2011 ו-2012 לסעיף

תקציב "הכנסת" המתייחס לשנת הכספים האחרת.

- (ו) מוצע לקבוע כי לעניין סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, אם נותר סכום עודף באחד מסעיפי התקציב שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת כספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראות הסעיף האמור. כמו כן מוצע לקבוע כי כל סכום שהשימוש בו מותר לפי הוראות סעיף 13 כאמור, יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012. בהתאמה, מוצע לקבוע כי לעניין סעיף 14 לחוק יסודות התקציב, נותר סכום עודף באחד מהתוכניות המנויה ברשימת העודפים המיוחדים שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראות הסעיף האמור. כמו כן מוצע לקבוע כי כל סכום שהשימוש בו מותר לפי הוראות סעיף 13 כאמור, יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012.
- (ז) מוצע לקבוע כי בשנת הכספים 2013 יותר שימוש, בהתאם להוראות סעיף 13 ו-14 לחוק יסודות התקציב, רק בסכום עודף באחד מסעיפי התקציב או בתכנית המנויה ברשימת העודפים המיוחדים, לפי העניין שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2012.
- (ח) מוצע לקבוע כי לכל אחת משנות הכספים 2009 עד 2012 יראו את הסכום שנקבע לפי סעיף 48 לחוק יסודות התקציב, לשם קבלת הלוואה מבנק ישראל, כסכום שנקבע לאותה מטרה לאותה שנת כספים.

(סעיף 3 לחוק המוצע)

עיקר 2

מוצע לקבוע כי סכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2012 לא יעלה בשיעור העולה על השיעור הקבוע בחוק המסגרת הפיסקאלית, ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב לשנת 2011 וכי סכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2013 לא יעלה בשיעור העולה על השיעור הקבוע בחוק האמור ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב כאמור לשנת 2012.

(סעיף 4 לחוק המוצע)

עיקר 3

לעניין סעיף 3 לחוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958, מוצע להבהיר כי יראו את הסכומים בתקציב הדו- שנתי המתייחסים לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012 כתקציב המדינה לאותה שנת כספים וזאת לעניין קביעת גובה הערבויות אשר רשאית המדינה להעניק לפי החוק.

(סעיף 5 לחוק המוצע)

עיקר 4

לעניין סעיף 45 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, מוצע להבהיר כי יראו את הסכומים בתקציב הדו- שנתי המתייחסים לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, כתקציב השנתי לצורך קביעת גובה המקדמה המירבי שתינתן לממשלה על ידי בנק ישראל לפי הסעיף האמור.
(סעיף 6 לחוק המוצע)

עיקר 5

לעניין סעיף 8(ב) לחוק ביטוח בר יאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, מוצע להבהיר כי יראו את הסכומים בתקציב הדו- שנתי המתייחסים לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, כתקציב השנתי, לצורך בדיקת הצורך באישורה של ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת לגריעה והוספה של שירותים ותרופות לסל שירותי הבריאות.
(סעיף 7 לחוק המוצע)

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, באופן שמתאים את ההוראות הקבועות ב חוק יסודות התקציב , התשמ"ה-1985, חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית , התשנ"ב-1992, חוק ערבויות מטעם המדינה , התשי"ח-1958, חוק בנק ישראל , התשי"ד-1954, וחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, לתקציב דו שנתי לשנים 2011 ו-2012.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע קובע הוראות לגבי אופן הניהול בפועל של התקציב הדו- שנתי לשנים 2011 ו-2012 ועורך מספר התאמות פרטניות של הוראות בחוקים המתייחסות לחוק תקציב שנתי רגיל למצב של חוק תקציב דו- שנתי . לחוק המוצע אין השפעה על מסגרת ההוצאה הממשלתית או על הרכבה.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

לחוק המוצע אין השפעה על התקן המנהלי.

ו. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר

הצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010),

(תיקון מס' 3), התש"ע-2010*

1. תיקון כותרת פרק כ"ח 1. בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו- 2010), תשס"ט-2009¹ (להלן – החוק העיקרי), בפרק כ"ח, בכותרת הפרק, אחרי "לשנים 2009 ו- 2010" יבוא "ולשנים 2011 ו- 2012".
2. תיקון סעיף 178 בסעיף 178 לחוק העיקרי -
- (א) בהגדרה "חוק התקציב הדו- שנתי", אחרי "לשנים 2009 ו-2010" יבוא "או חוק התקציב הדו-שנתי לשנים 2011 ו-2012";
- (ב) בהגדרה "חוק היסוד", אחרי "לשנים 2009 ו-2010" יבוא "ולשנים 2011 ו- 2012".
3. תיקון סעיף 179 בסעיף 179 לחוק העיקרי -
- (א) בפסקה (1), אחרי "בכל אחת משנות הכספים 2009 ו-2010" יבוא "ובכל אחת משנות הכספים 2011 ו-2012";
- (ב) בפסקה (2), במקום "2009 ו-2010" יבוא "ולכל אחת משנות הכספים 2011 ו-2012, לפי הענין";
- (ג) בפסקה (3), אחרי "2009 ו- 2010" יבוא "או לכל אחת משנות הכספים 2011 ו- 2012, לפי הענין";
- (ד) בפסקה (4) -
- (1) בפסקת משנה (א), אחרי "המתייחסת לאחת משנות הכספים 2009 ו- 2010" יבוא "או המתייחסת לאחת משנות הכספים 2011 ו- 2012, לפי הענין";
- (2) בפסקת משנה (ב), אחרי "המתייחסת לאחת משנות הכספים 2009 ו-2010" יבוא "או המתייחסת לאחת משנות הכספים 2011 ו- 2012, לפי הענין";
- (ה) בפסקה (5) -

* הצעת חוק מס' פ/...; הועברה לוועדה ביום...
¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התש"ע עמ' 292.

(1) בפסקת משנה (א), האמור בה יסומן "א(1)" ואחריה יבוא:
 "(2) נותר סכום עודף באחד מס עיפי התקציב שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר, בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראות סעיף 13 לחוק יסודות התקציב; סכום שהשימוש בו הותר כאמור, יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012";

(2) בפסקת משנה (ב), האמור בה יסומן "ב(1)" ואחריה יבוא:
 "(2) נותר סכום עודף בתכנית המנויה ברשימת העודפים המיוחדים שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר, בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראת סעיף 14 לחוק יסודות התקציב; סכום שהשימוש בו הותר כאמור יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012";

(1) בפסקה (6), האמור בה יסומן "א(6)" ואחריה יבוא:

"(ב) בשנת הכספים 2013 יותר שימוש, בהתאם להוראות סעיף 13 או 14, לפי העניין, לחוק יסודות התקציב, רק בסכום עודף באחד מסעיפי התקציב או בתכנית המנויה ברשימת העודפים המיוחדים, לפי העניין, שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2012";

(2) בפסקה (7), במקום "2009 ו- 2010" יבוא "2009 עד 2012".

תיקון סעיף 180 4. בסעיף 180 לחוק העיקרי, בפסקה (3), במקום "בשנת התקציב 2011" יבוא "בחוק התקציב הדו- שנתי, לשנת הכספים 2011", ואחריה יבוא:

"(4) סכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו- שנתי, לשנת הכספים 2012, יתייחס, בהתאם להוראות סעיף 6א האמור, לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו- שנתי, לשנת הכספים 2011;

(5) סכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2013, יתייחס, בהתאם להוראות סעיף 6א האמור, לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו- שנתי, לשנת הכספים 2012."

5. תיקון סעיף 181 בסעיף 181 לחוק העיקרי, אחרי "2009 ו- 2010" יבוא "או לכל אחת מהשנים 2011 ו- 2012, לפי העניין".

- תיקון סעיף 182 6. בסעיף 182 לחוק העיקרי, אחרי "2009 ו-2010" יבוא "או לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, לפי הענין,".
- תיקון סעיף 183 7. בסעיף 183 לחוק העיקרי, אחרי "2009 ו-2010" יבוא "וכל אחת משנות הכספים 2011 ו-2012".

דברי הסבר

כללי

בימים אלו הונחה על שולחן הממשלה הצעת חוק יסוד : תקציב המדינה לשנים 2009 ו- 2010 (הוראות מיוחדות)(הוראת שעה)(תיקון), התש"ע – 2010 (להלן – חוק היסוד). בהתאם לתיקון המוצע, תקציב המדינה לשנים 2011 ו-2012 (להלן – השנים הקובעות) יהיה תקציב דו שנתי שיביא את הוצאות הממשלה הצפויות ו המתוכננות לכל אחת מהשנים הקובעות וייקבע בחוק אחד (להלן – חוק התקציב הדו- שנתי). בנוסף, קובע חוק היסוד כי ל עניין כל דין , יראו בשנים הקובעות כשנת תקציב אחת, ובחוק התקציב הדו- שנתי כחוק תקציב שנתי של כל אחת מהשנים הקובעות , בכפוף להוראות מיוחדות שייקבעו בחוק. מוצע לקבוע מספר הוראות לגבי אופן הניהול בפועל של התקציב הדו- שנתי ולערוך מספר התאמות פרטניות של הוראות בחוקים המתייחסות לחוק תקציב שנתי רגיל למצב של חוק תקציב דו- שנתי, ובכלל זה לקבוע הוראות מיוחדות באשר לעניינים שלגביהם לא יראו בשנים 2011 ו- 2012 כשנת תקציב אחת, או שלא יראו בחוק התקציב הדו –שנתי כחוק תקציב שנתי של כל אחת מהשנים האמורות, והכל כמפורט להלן.

סעיף 3

(1) חוק יסודות התקציב , התשמ"ה–1985 (להלן – חוק יסודות התקציב) קובע כי הממשלה רשאית להוציא בשנת כספים פלונית את הסכו מים הנקובים כהוצאה וכהוצאה מותנית בהכנסה בחוק התקציב השנתי לאותה השנה, וכי היא רשאית לה תחייב בשנת כספים פלונית בגבולות הסכומים הנקובים כהרשאה להתחייב בתכניות שבחוק התקציב השנתי לאותה השנה . כמו כן קובע חוק יסודות התקציב, כי הממשלה רשאית למלא בשנת כספים פלונית את מספר המשרות הנקוב בחוק התקציב השנתי. מאחר וחוק התקציב הדו- שנתי כולל תקציב ביחס לשתי שנות כספים ועל מנת שלא יתפרש כאילו ההרשאה להוציא כספים או להתחייב או למלא משרות בשנה מסוימת היא בגובה התקציב לשתי השנים יחד, מוצע לקבוע כי ההוצאה, ההוצאה המותנית בהכנסה, ההרשאה להתחייב ומספרי שיא כוח האדם בכל אחת מהשנים 2011 ו-2012 תהיה עד לסכום או למספר הנקוב באותו סעיף תקציב ביחס לאותה שנה.

(2) חוק יסודות התקציב קובע כי סכומי ההוצאה, סכומי הוצאה המותנית בהכנסה, סכומי ההרשאה

להתחייב ומספרי שיא כוח האדם שבחוק תקציב שנתי יחולקו לסעיפי תקציב, תחומי פעולה ותכניות. מוצע לקבוע ביחס לסעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית שבחוק התקציב הדו- שנתי כי הסכום והמספר שבכל אחד מהם יתייחס בנפרד לשנת הכספים 2011 ובנפרד לשנת הכספים 2012. משמעות הקביעה האמורה, הלכה למעשה, היא שחוק התקציב הדו- שנתי יכול כל סעיף תקציב פעמיים: פעם אחת עם סכום הנקוב בסעיף ביחס לשנת הכספים 2011 ופעם שנייה עם סכום הנקוב באותו סעיף ביחס לשנת הכספים 2012. בכך תיושם הוראת חוק היסוד הקובעת כי התקציב הדו- שנתי יביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות "לכל אחת מהשנים האמורות" (סעיף 1 לחוק היסוד). מכיוון שחוק התקציב הדו- שנתי יכול לסעיפי תקציב המתייחסים לשנים שונות, מוצע לקבוע כי יראו כל סעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית שבחוק התקציב הדו- שנתי (המתייחס לכל אחת מהשנים הקובעות), כסעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית, לכל דבר ועניין ביחס להוראות חוק יסודות התקציב לגביו.

(3) מוצע כי ככל שהדין קובע סכום בתקציב שנתי למטרה מסוימת, ייקבע סכום כאמור בתקציב הדו- שנתי לכל אחת משנות הכספים 2011 ו-2012.

(4) מוצע לקבוע כי על פי הצעת השר הנוגעת בדבר או ממונה אחר על סעיף תקציב, חוץ מתקציב הכנסת, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי שר האוצר להעביר הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה והרשאה להתחייב המתייחסת לאחת משנות הכספים 2011 ו- 2012 לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים האחרת, או לסעיף אחר בהתאם להוראות סעיף 11(ד). בנוסף, מוצע לקבוע שאין להעביר מספר משרות משנת כספים אחת לשנת כספים אחרת. בשונה מסכומי הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה והרשאה להתחייב, הרי שמספרי שיא כוח אדם מתייחסים למצבת כוח האדם בשירות המדינה בכל רגע נתון. בתקציב דו- שנתי העברת משרות משנת כספים אחת לאחרת, לו הייתה מותרת, הייתה גוררת שינוי במצבת כוח האדם הכוללת בכל אחת מהשנים ומחייבת פיטורי עובדים כנגד הענקת כתבי מינוי לעובדים חדשים, בהתאמה.

(5) סעיף 13 לחוק יסודות התקציב קובע הוראות לעניין שימוש בעודפי תקציב משנה קודמת. ביחס לתקציב הדו- שנתי נדרשת התאמה של הוראות אלה, הן להסדרת העברת עודפים בין שתי השנים בתוך חוק התקציב הדו- שנתי, והן לקביעת הבסיס לחישוב העודפים ביחס לשנת 2013.

מוצע לקבוע כי לעניין סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, היה ויותר סכום עודף באחד מסעיפי התקציב שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת כספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראות הסעיף האמור. כמו כן מוצע לקבוע כי כל סכום שהשימוש בו יותר לפי הוראות סעיף 13 כאמור, יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012. בהתאמה, מוצע לקבוע כי היה ויותר סכום עודף בתכנית המנויה ברשימת העודפים המיוחדים שבחוק התקציב הדו- שנתי המתייחס לשנת הכספים 2011, יהיה השימוש באותו סכום מותר בשנת הכספים 2012, רק בהתאם להוראות סעיף 14 לחוק יסודות התקציב. כמו כן מוצע לקבוע כי כל סכום שהשימוש בו יותר לפי הוראות סעיף 14 כאמור, יראו אותו כסכום שהתווסף לאותו סעיף תקציב המתייחס לשנת הכספים 2012.

עוד מוצע לקבוע הוראה דומה ביחס לעודפים שנצברו בשנת הכספים 2012 כך שרק סכום עודף

באחד מסעיפי התקציב שבחוק התקציב או בתכנית המנויה ברשימת העודפים המיוחדים, לפי העניין, שבחוק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת כספים 2012, יהיה השימוש בו מותר בשנת הכספים 2013, בהתאם להוראות סעיף 13 ו-14 לחוק יסודות התקציב.

סעיף 4

לשם שמירה על מתווה גידול התקציב השנתי בהתאם לחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק המסגרת הפיסקאלית), יש לקבוע בנפרד את שיעור הגידול בהוצאה לעניין כל אחת מהשנים שבתקציב הדו-שנתי. מוצע לקבוע כי סכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב הדו-שנתי המתייחס לשנת הכספים 2012 לא יעלה בשיעור העולה על השיעור הקבוע בחוק המסגרת הפיסקאלית ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב לשנת 2011 וכי סכום ההוצאה הממשלתית בשנת התקציב 2013 לא יעלה בשיעור העולה על השיעור הקבוע בחוק המסגרת הפיסקאלית ביחס לסכום ההוצאה הממשלתית בחוק התקציב כאמור לשנת 2012. ללא התיקון המוצע, על-פי האמור בסעיף 6 לחוק המסגרת הפיסקאלית, מתחייב גידול בשיעור הקבוע בחוק המסגרת הפיסקאלית בלבד לכלל התקציב הדו-שנתי, אל מול התקציב המקורי לשנת 2010.

סעיף 5

סעיף 3 לחוק ערבויות מטעם מדינה, התשי"ח-1958, קובע כי סכום הערבויות התקפות שמדינת ישראל מעניקה לפי החוק לא יעלה בכל עת על עשרה אחוזים מסכום תקציב המדינה לאותה שנת כספים, למעט תקציב פיתוח. מאחר וחוק התקציב הדו-שנתי כולל תקציב ביחס לשתי שנות כספים ועל מנת שלא יתפרש כאילו סכום הערבויות התקפות המירבי המותר בכל עת הוא עשרה אחוזים מסך התקציב לשתי השנים, מוצע להבהיר כי יראו את הסכומים בתקציב הדו-שנתי המתייחסים לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, כתקציב המדינה לאותה שנת כספים, כלומר שסכום הערבויות התקפות המירבי האמור יחושב ביחס לכל שנת כספים בנפרד.

סעיף 6

סעיף 45 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, קובע כי בנק ישראל ייתן לממשלה הלוואה למימון הוצאותיה וכן ייתן לה, לפי בקשתה, מקדמה ארעית לצורך גישור זמני על פערים בתזרים המזומנים שלה בביצוע תקציב ובלבד שסך כל המקדמה הארעית לא יעלה בכל עת על 1.6% מסך כל התקציב השנתי הרגיל לאותה עת. מאחר וחוק התקציב הדו-שנתי כורך בתוכו תקציב ביחס לשתי שנות כספים ועל מנת שלא יתפרש כאילו סך גובה המקדמה המירבי המותר הוא 1.6% מסך התקציב לשנתי השנים, מוצע להבהיר כי יראו את הסכומים בתקציב הדו-שנתי המתייחסים לכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, כתקציב השנתי לצורך קביעת גובה המקדמה המירבי כאמור, כלומר, שסך המקדמה תחושב ביחס לכל שנת כספים בנפרד.

סעיף 7

סעיף 8(ב) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, קובע, בין היתר, כי שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר ובאישור הממשלה רשאי, בצו, להוסיף על סל שירותי הבריאות המפורט בתוספת השנייה

והשלישית לחוק, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת לגרוע ממנו . ככל שצו כאמור קובע גריעה והוספה של שירותים ותרופות בשיעור העולה בשנת תקציב אחת על 1% מעלות הסל לאותה שנה, טעון הצו אישור ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת.

מאחר וחוק התקציב הדו- שנתי כורך בתוכו תקציב ביחס לשתי שנות כספים ועל מנת שלא יתפרש כאילו גריעה ותוספת שירותים וכן עלות הסל נבדקות לגבי שתי השנים יחד, מוצע להבהיר כי לעניין זה יראו בכל אחת מהשנים 2011 ו-2012, כשנת תקציב נפרדת.