

תמיכות שונות

פרק א' – דגשים מרכזיים בהצעת התקציב

תקציב התמיכות השונות לשנת 2009 מסתכם בכ- 3,513 מיליון ש"ח בהוצאה. מזה, כ- 2,527 מיליון ש"ח תמיכות בתחבורה, כ-178 מיליון ש"ח תמיכות במחירי מים, כ-375 מיליון ש"ח תמיכות בייצור החקלאי ותמיכות אחרות, כ-281 מיליון ש"ח לתמיכות במוצרים ציבוריים וכ-151 מיליון ש"ח עבור הוצאות משק הדלק.

תקציב התמיכות השונות לשנת 2010 מסתכם בכ- 3,649 מיליון ש"ח נטו. מזה, כ- 2,655 מיליון ש"ח בתחבורה, כ-214 מיליון ש"ח תמיכות במחירי מים, כ-393 מיליון ש"ח תמיכות בייצור החקלאי ותמיכות אחרות, כ-227 מיליון ש"ח לתמיכות במוצרים ציבוריים וכ-159 מיליון ש"ח עבור הוצאות משק הדלק

תמיכות בייצור החקלאי

התמיכה הממשלתית בייצור החקלאי, כפי שבאה לידי ביטוי בסעיף תקציבי זה, מתמקדת בעיקרה בתשלומי סובסידיה לייצור ביצים ופטם על פי חוק הגליל, בהשתתפות הממשלה בביטוח מפני נזקי טבע ואסונות טבע, בתמיכה במוצרים ציבוריים כגון הדברות וכן בתמיכה בחקלאות בשנת השמיטה תשס"ח. בנוסף ניתנת תמיכה לנושאים שונים, כגון תמיכה בענפים להם תרומה לשמירה על קרקעות, תמיכה ביצוא חקלאי ופיצויים בגין השמדות על פי פקודת מחלות בעלי חיים.

עיקרי התמיכה בסעיף זה הינם:

1. **סובסידית חוק הגליל** - על פי חוק הגליל, התשמ"ח-1988, הממשלה תומכת באופן ישיר בחקלאי הגליל העוסקים בייצור ביצים ופטם. התמיכה ניתנת כשיעור מעלות מוכרת לייצור. החלטת הממשלה שהתקבלה לאחרונה בנושא תוכנית התייעלות בענף ביצי המאכל מגלמת בתוכה החלטה על צמצום בשיעורי הסובסידיות הנ"ל. תיקון חוק בהתאם התקבל בתחילת 2008 המגלם צמצום שיעורי הסבסוד והארכת החוק עד שנת 2017.

2. **סבסוד פרמיות ביטוח מפני סיכוני טבע** - מעורבות הממשלה בתחום סיכוני הטבע בחקלאות מתקיימת בשלושה רבדים, כמפורט להלן:

בגין נזקי טבע משתתפת הממשלה בפרמיית הביטוח שמשלמים החקלאים למבטחים. כ-90% מהביטוח החקלאי כנגד נזקי טבע נעשה באמצעות הקרן לביטוח מפני נזקי טבע בע"מ ("קנט"),

שהינה חברה ממשלתית, הנמצאת בבעלות הממשלה והחקלאים. השתתפות הממשלה בסבסוד הפרמיות בתחום זה צפויה להיות כ-35% מסך הפרמיות.

בגין אסונות טבע, בענפי הפירות וההדרים (למעט נזקים לתשתיות לחקלאות), משתתפת הממשלה כיום בפרמיית הביטוח שמשלמים החקלאים בשיעור של 80%. לצורך הבטחת אספקת הביטוח כאמור לחקלאים מפני נזקים מתקשרת הממשלה עם "קנט".

במקרים בהם נגרמים נזקים לתשתיות חקלאיות בלבד כתוצאה מאסון טבע, באה מעורבות הממשלה לידי ביטוי באמצעות חוק פיצוי נפגעי אסון טבע, התשמ"ט-1989 (להלן - החוק). החוק מאפשר לממשלה להכריז על אירוע חריג כעל אסון טבע, ולפצות את החקלאים בהתאם לקריטריונים שונים הקבועים בו.

יצוין, כי במסגרת חוק המדיניות הכלכלית לשנת 2006 תוקן החוק באופן שיחול רק על נכסים שאינם ברי ביטוח, קרי תשתיות לחקלאות בלבד. כמו כן, תיקון החוק מייעל את מנגנון ההכרזה על אסון טבע, ומסדיר את אופן מתן הפיצויים המשולמים לחקלאים בהתאם לחוק.

במקביל לתיקון החוק, פועלת הממשלה להרחבת ההסדר לביטוח אסונות טבע, כפי שקיים כיום בענפי הפירות וההדרים, לכלל ענפי החקלאות, אשר החוק אינו חל עליהם עוד. ההסדר הביטוחי מקטין במידה משמעותית את חוסר הוודאות של הממשלה ושל החקלאים בכל הקשור לאסון הטבע, וגלומים בו יתרונות ברורים עבור כל הצדדים, הנובעים מכך שמנגנון הפיצוי וניהול הסיכונים מנהל על ידי גוף מבטח מקצועי ומומחה ולא ישירות על ידי הממשלה.

3. **תמיכות במוצרים ציבוריים - תמיכה זו משקפת את השתתפות המדינה במימון פעילות המחייבת התערבות גוף מרכזי, וכשבצידה השפעות חיצוניות חיוביות.** התמיכה משמשת בעיקר למימון פעילות הדברה נגד מזיקים שונים, תמיכה בשטחים פתוחים (בדגש על גידול חיטה וגידול בקר וצאן במרעה) ופעילויות שונות התורמות לשמירה על איכות הסביבה.

4. **תמיכות בייצוא החקלאי - הממשלה משתתפת בפעילויות של קידום מכירות המתבצעות על ידי היצואנים בשווקים בחו"ל וכן בסיוע בכשלי שוק נקודתיים וזמניים.** היקף התמיכה נקבע במהלך השנה, לפי ההתפתחויות בענף ובהתאם לסדר העדיפויות של המשרד. בנוסף, משתתפת הממשלה בפעילויות שונות לקידום היצוא כגון סבסוד מחקרים והשקעות הון המיועדים להגדלת הייצוא. יש לציין כי כ-70% מהיצוא החקלאי מתבצע באמצעות חברת היצוא החקלאי "אגרוסקו", שהיא חברה מעורבת, הנמצאת בשליטת המדינה (50%), תנוכה ומועצות היצוא החקלאיות (25% כ"א).

5. תמיכות שונות לייצור חקלאי מקומי - תקצוב תמיכות ומתן פיצויים המתחייבים על פי החוק וכן סיוע שלא ניתן מכוח חוק בזמני משבר ותמיכה בענפים חקלאיים שונים. התמיכות הללו נקבעות במהלך השנה לפי ההתפתחויות בענף ובהתאם לסדר העדיפויות של המשרד.

תמיכות אחרות

שני נושאים נוספים המתוקצבים במסגרת סעיף זה הם:

1. אחזקת מלאי חירום - מדינת ישראל מחזיקה, משיקולים ביטחוניים, מלאי חירום של גרעיני חיטה למאכל אדם, מספוא למאכל בהמות, מוצרי מזון בסיסיים ובשר קפוא. המלאי מוחזק בידי קבלנים פרטיים והתקציב משמש לכיסוי הוצאותיהם (עלויות מימון, אחסון, ניהול ורענון המלאי).
2. שיפוי יצואנים - למדינת ישראל הסכמי סחר עם מספר רב של מדינות בעולם. מסיבות פוליטיות, מדינות האיחוד האירופי החליטו בשנים האחרונות לא להכיר בתוצרת המיוצרת מעבר לקו הירוק כתוצרת ישראלית המזכה את המגדלים בהפחתת מכסים לפי ההסכם של ישראל עם האיחוד האירופי. מסיבה זו ממשלת ישראל משפה חקלאים ותעשיינים על אובדן ההכנסה הנובע מכך.

תמיכות במוצרים ציבוריים

התקציב בתחום זה בשנת 2009 משמש בין היתר לסיוע המועבר לחברת הדואר במסגרת יישום הרפורמה בענף. כמו כן, התקציב בשנת 2010 משמש למימון ההשתתפות במימון רכישת ממירים לקליטת שידורי טלוויזיה למשפחות נזקקות, בהתאם לסעיף 51ג בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן-1990.

תמיכות במחירי המים

תקציב התמיכות במים מסתכם בכ-178 מיליוני ש"ח בהוצאה בשנת 2009 ובכ-214 מיליוני ש"ח בשנת 2010. התקציב כולל תמיכה במפיקים פרטיים שעלות הפקת ואספקת המים שלהם גבוהה ותקצוב התמורות מייקור המים לחקלאות לטובת מימון השקעות בתחום.

כללי

חוק המים, התשי"ט-1959 מגדיר את מקורות המים שבמדינה כקניין הציבור, נתונים לשליטת המדינה ומיועדים לצרכי תושביה ולפיתוח הארץ.

מקורות המים הטבעיים המרכזיים של ישראל הינם אקוויפר החוף, אקוויפר ההר (ירקון תנינים) והכינרת, המתופעלים ברובם כמערכת משולבת אחת (המערכת התלת-אגנית). סך צריכת המים בישראל (כולל מי קולחין מושבים מים מליחים ומי שיטפונות) מגיעה לכ-2,170 מיליון מ"ק לשנה, מזה מספקת חברת "מקורות" כ-1,287 מיליון מ"ק (כ-60%).

מדיניות הממשלה היא לגלם בתעריפי המים את כלל עלויות המים על מנת להביא לצריכה יעילה של מים.

סבסוד מחירי המים

מחירי המים לחקלאות נמוכים מעלות אספקתם. המשמעות הנה סבסוד ותמיכה במשק המים הגורמים למספר עיוותים כלכליים:

1. השפעות על מפת הגידולים - סבסוד מחירי המים מוביל למחירי מים שאינם מייצגים את מלוא העלות, וגורמים לחקלאי הבודד לבחור בגידולים המשאירים בידיו רווח לאחר כיסוי מחיר המים וכיסוי כל עלויות הייצור האחרות. גידולים אלה שונים מהגידולים שהחקלאי היה בוחר בהם אילו ראה לפניו מחיר מים ריאלי (גידולים אופטימליים למשק).
2. צריכת יתר ודלדול עתודות מים - רמת המחירים הנמוכה גורמת לצריכת יתר של מים הגבוהה מכמות המים המתחדשת מדי שנה. אספקת עודף הביקוש נעשית על ידי שאיבת יתר ממקורות המים וגורמת להשחתתם עקב התכלות והמלחה, ולאובדן עתודות הדרושות בעתיד לגישור על פני שנים שחונות.
3. השקעות הון לא כלכליות - המחיר הנמוך של המים השפירים לא מהווה תמריץ מספיק עבור החקלאים להשקיע ביעול צריכת המים או בניצול מקורות מים שוליים כגון קולחין או מים

מליחים ואף יוצר עודף ביקוש למים שפירים. הדבר מוביל למחסור במים ולהקמת מפעלי מים לא כלכליים בעלויות הולכות וגדלות.

מחירי המים למגזר החקלאי

לשם קיום חקלאות יציבה, שמירה על שטחים מעובדים בפריפריה וקיום ריאות ירוקות במרכז הארץ, נדרש משק המים לספק מדי שנה כמיליארד קוב מים לחקלאות מאיכויות שונות: מים שפירים, מים מליחים, מי קולחין ומי שיטפונות.

בחוק המדיניות הכלכלית לשנת 2005 החליטה הממשלה להעלות את תעריפי המים השפירים והיטלי ההפקה לצריכה ביתית ותעשייה ב-20 אג' לקוב, ואת תעריפי המים השפירים והיטלי ההפקה לחקלאות ב-15 אג' לקוב. העלאת תעריפי המים השפירים לחקלאות הנה כלי חיוני בהתמודדות עם המחסור במים שפירים הנובע ברובו מביקוש מוגבר למים עקב מחירם המסובסד. שינוי מבנה המחירים צפוי לעודד ולתמרץ קידום של פרויקטים להשבת קולחין. העלאת התעריפים וההיטלים יאפשרו הסטת תקציבים לסיוע בייעול השימוש במים במגזר החקלאי. בהתאם לכך, בעקבות העלאת התעריפים בחוק המדיניות הכלכלית לשנת 2005, נחתם מסמך עקרונות עם התאחדות חקלאי ישראל לפיו התמורות מייקור התעריפים יועברו לחקלאים במשך 5 עד 7 שנים לצורך ביצוע השקעות בתחום ייעול השימוש במים. עד כה, בגין ייקור מחירי המים לחקלאים ניתנה תמיכה של 84 מליון ש"ח בשנה למשך 5 שנים. תמיכה זו צפויה להסתיים בשנת 2009. בהתאם למסמך העקרונות, נעשית בדיקה מקיפה על מנת לקבוע את מחיר היעד לחקלאות על מנת למנוע סבסוד כאמור. כל ייקור נוסף בדרך למחיר היעד, ידרוש תמיכה נוספת בהתאם למנגנון להחזר התמורות לחקלאים לביצוע השקעות בתחום ייעול השימוש במים, כפי שנקבע במסמך. התמורות מייקור המים האמור מתוקצבות בסעיף זה.

תמיכות עקב הפחתת הקצאות המים לחקלאות בשנת 2009

עקב המשבר החמור במשק המים, הופחתו הקצאות המים לחקלאות בשנת 2009 ב-100 מלמ"ק (כ-22%). בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4514 מיום 19.2.2009, בנושא תמיכה בחקלאים עקב ירידה בכמויות המים המוקצות למטרות חקלאות, סך התמיכה בגין ההפחתה לא יעלה על 258 מיליון ש"ח. התמיכה תחושב לפי מ"ק מופחת לחקלאי, כאשר לחקלאי שנענה לבקשת משרד החקלאות להפחית מרצון את הקצאות המים, תינתן תמיכה גבוהה למ"ק מאשר בהפחתה המנהלית שתבוצע על יתרת הכמות הנדרשת להפחתה. סך של כ-181 מיליון ש"ח מהתמיכה תוקצב בשנת 2009 והיתרה בסך של כ-77 מיליון ש"ח תוקצב בשנת 2010.

תמיכות בתחבורה תחבורה ציבורית (אוטובוסים)

להלן מספר נתונים הנוגעים לגודלו של ענף התחבורה הציבורית בישראל:

1. הפדיון השנתי בענף עמד בשנת 2008 על כ- 4.8 מיליארד ש"ח, מתוכם כ- 2.27 מיליארד ש"ח הכנסות מנוסעים, כ- 541 מיליוני ש"ח נוספים נובעים מהסדרים גלובאליים עם מערכת הביטחון ועוד כ- 690 מיליוני ש"ח הנובעים מסובסידיה ייעודית. בנוסף הועברו למפעילים סובסידיות שוטפות בהיקף של כ- 1,334 מיליוני ש"ח מתוכם, סובסידיה להצטיידות בהיקף של כ- 354 מיליוני ש"ח.

2. מספר הנוסעים בתחבורה הציבורית באוטובוסים נאמד בשנת 2008 בכ- 628 מיליון, עלייה של כ- 2% לעומת שנת 2007. בשנת 2009 צפויה עלייה נוספת במספר הנוסעים.

שירותי התחבורה הציבורית הסדירה באוטובוסים בישראל מסופקים בעיקר על ידי קואופרטיב "אגד" וחברת "דן", שחלקם בשוק עומד על כ- 65% (לעומת כ- 95% טרם הפעלת תכנית התחרות בתחבורה הציבורית). יתר על כן, היות וכמעט אין תחומי חפיפה בין המפעילים, פועל כל אחד מהמפעילים כמונופול בתחומו ללא תחרות מצד מפעילי התחבורה הציבורית האחרים, להוציא מוניות השירות ורכבת ישראל. מבנה השוק המונופוליסטי והמבנה הקואופרטיבי שמאפיין את "אגד" ואפיין את "דן" עד להפיכתה לחברה בשנת 2002 הביאו למצב בו עלות השכר של חברי הקואופרטיבים חריגה (כ- 20 אלפי ש"ח בממוצע לחבר לחודש) וניהולם מאופיין בחוסר יעילות כלכלית. בשנת 2002 הפך "דן" מקואופרטיב לחברה בע"מ.

התחבורה הציבורית באוטובוסים הינה מערכת מוסדרת המופעלת באמצעות רישיונות שנתיים הניתנים על פי חוק. במסגרת הרישיונות נקבעים מסלולי הקווים, תחנות, לוחות זמנים ותעריפי הנסיעה. מפעילי התחבורה הציבורית הותיקים (ובראשם "אגד" ו"דן") פועלים במסגרת הסכמים ארוכי טווח עם הממשלה. בהסכמים אלו נקבעו הוצאה תקנית והכנסה תקנית לצורך חישוב הסובסידיה המשולמת להם.

ההוצאה התקנית היא ההוצאה המוכרת למפעיל בשנת בסיס מסוימת על מרכיביה השונים (שכר עבודה, דלק, תפעול וכו'). הוצאה זו צמודה למדדים מוסכמים השומרים על ערכה הריאלי על פני תקופת ההסכם. על ההוצאה המוכרת של המפעילים מופעל מקדם הפחתה שנתי, המפחית את גובה ההוצאות המוכרות למפעיל על פני זמן והמשקף, בהעדר שוק תחרותי, התייעלות נדרשת של המפעיל.

ההכנסה התקנית נקבעת, לרוב, לפי הפדיון בפועל ממכירת כרטיסים בשנת הבסיס וכוללת, בדרך כלל, גם את הסובסידיה לאוכלוסיות מיוחדות. הכנסה זו צמודה למדד תעריפי הנסיעה בתחבורה הציבורית באוטובוסים. במסגרת ההסכם, מחויבת הממשלה לשלם את ההפרש בין ההוצאה המוכרת וההכנסה התקנית, ההפרש כאמור קרוי "סובסידיה שוטפת למפעילים", והמפעילים מחויבים לפעול ולספק את

השרות בהתאם לכללים הקבועים בהסכם. בנוסף לכך, קיימות סובסידיות נוספות, כגון: סובסידיה המיועדת לחידוש משק האוטובוסים וסובסידיה לקבוצות אוכלוסייה מסוימות.

בשנת 2002 היוותה הסובסידיה לתחבורה הציבורית כ- 42% מהוצאות מפעילי התחבורה הציבורית ועלתה עד כדי 50% מהוצאות המפעילים בשנת 2006. הגידול בחלק הסובסידיה בהוצאות נובע מהירידה בהכנסות מנוסעים ומן הפיצוי שניתן למפעילים הותיקים בגין הירידה בהכנסות אלו, מהתייקרות התשומות ביחס למדד המחירים לצרכן (המהווה בסיס לעדכון תעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית) ומהפיצוי הניתן לאגד ולדן עבור הקווים שיצאו לתחרות, בהתאם להסכם התחרות שנחתם בשנת 1999. בשנים 2005-2008 נרשם גידול שנתי במספר הנוסעים בתחבורה הציבורית ואיתו בפדיון הנגבה מן הנוסעים. עם זאת, בשל העלייה החדה במחירי התשומות המשיך חלקה של הסובסידיה בסל ההכנסות לעמוד על למעלה מ- 50%.

שיעור הנסיעות בתחבורה הציבורית נאמד בפחות מ- 25% מכלל הנסיעות במשק. בתחילת שנות ה- 70 נאמד שיעור הנסיעות בתחבורה הציבורית בכ- 55% מכלל הנסיעות. הירידה בשיעור הנסיעות מלמדת על הצמצום היחסי בשימוש בתחבורה הציבורית, שנובע בעיקרו מעלייה ברמת החיים המתבטאת בעליית רמת המינוע לנפש.

במסגרת השינויים המבניים להשגת יעדי מדיניות הממשלה בתחום התחבורה היבשתית, החליטה הממשלה בחודש ינואר 1997 על פתיחת ענף התחבורה הציבורית לתחרות. בהתאם לכך פרסמה הממשלה, בשנת 1998, מכרז להפעלת 22 קווי שרות בתחבורה הציבורית. קואופרטיב "אגד" עתר לבג"צ כנגד הליכי המכרז. פסק הדין קבע, בין היתר, כי המונופולין שניתן ל"אגד" אינו חוקי ובית המשפט נתן 'אור ירוק' לתוכנית הממשלה תוך קביעה כי על הממשלה לפרסם תוכנית כוללת למהלך האמור. בהמשך לצעדי התחרות בענף נחתמו הסכמים עם "אגד" ו"דן" המסדירים מספר סוגיות הנגזרות מצעדי הממשלה לפתיחת הענף לתחרות. בין היתר, כוללים הסכמים אלו תשלום למפעילים המותנה בהיקף פתיחת הענף לתחרות ובפרישת חברים.

בהתאם לכך, פורסמו מכרזים להפעלת תחבורה ציבורית. בשנים 2002-2008 הוצאו כ- 21.5% מהקווים שהופעלו ע"י "אגד, וכ- 16% מהקווים שהופעלו ע"י "דן", לתחרות. בנוסף לכך, נמצאים בהליכי הוצאה לתחרות קווי התחבורה הציבורית בשומרון, בלוד ובאזור השרון. תוצאות המכרזים, עד כה, השיגו ירידת מחירים של עד כ- 45% ושיפור ברמת השירות, הגדלת התדירות של הקווים והורדת גיל האוטובוסים, בהתאם להסכמי התחרות.

1. **תמיכה ישירה בתעריפים** – התמיכה הישירה בתעריפים מורכבת בעיקרה מהתשלומים אותם מחויבת המדינה לשלם למפעילי התחבורה הציבורית במסגרת ההסכמים הקיימים עימם. אצל מפעילי התחבורה הציבורית הותיקים, נקבעת התמיכה בהתאם לפער בין ההוצאה התקנית של המפעיל לבין ההכנסה התקנית או ההכנסה בפועל וזאת על פי מנגנוני חלוקת הסיכונים הקיימים

בהסכמים השונים בין המדינה לבין המפעילים באשר לגידול/קיטון בהיקף הנסועה. אצל מפעילי תחבורה ציבורית הנבחרים בהליך תחרותי נגזרת התמיכה במפעיל (במידה וזו קיימת) מתוך הצעת המפעיל במכרז. בחלק מהמכרזים נדרש המתמודד להציג את העלות השנתית הנדרשת להפעלת השירות והסובסידיה מהווה את הפער בין הכנסותיו בפועל, כפי שאלו נמדדות בשנת בסיס, לבין עלות ההפעלה השנתית; ובחלק מהמכרזים נדרש המתמודד להציע את גובה הסובסידיה או התמלוגים הנדרשים לצורך הפעלת השירות, כאשר סיכוני הביקוש מוטלים על המתמודד במכרז.

2. **הנחה לפי אמצעי כרטוס** - על מנת לעודד שימוש יומיומי בתחבורה הציבורית, תומכת הממשלה ברכישה של אמצעי כרטוס קבועים דוגמת חופשי חודשי, חופשי יומי, חופשי שנתי וכרטיסיות. ההנחה הניתנת לרוכשי אמצעי כרטוס אלו מסובסדת על ידי המדינה.

3. **תמיכה ייעודית** - הנחות הניתנות לקבוצות משתמשים בתחבורה הציבורית מתוקף צו הפיקוח על המחירים או מתוקף חוק אזרחים ותיקים. ההנחות ניתנות לציבור הגמלאים, ילדים ובני נוער, זכאי ביטוח לאומי, בני ובנות שירות לאומי והנחות ייעודיות לקווי שירות מעבר לקו הירוק.

4. **סובסידיה לחידוש משק האוטובוסים** - מיועדת לרכישת אוטובוסים וניתנת למפעילים ההיסטוריים בלבד, מתוקף הסכמי הסובסידיה עימם. אצל המפעילים הנבחרים בהליך תחרותי, מהווה עלות האוטובוסים חלק מעלות ההפעלה השנתית אותה מציג המתמודד במכרז.

רכבת ישראל

מספר הנוסעים ברכבת הגיע בשנת 2008 לכ- 35.1 מיליון נוסעים, גידול של כ- 10% לעומת שנת 2007. כמות הנוסעים הצפויה בשנת 2009 הינה כ- 37 מיליון נוסעים. כמות המטענים שהועברה ברכבת בשנת 2008 הייתה 6.8 מיליון טון, ירידה של כ- 14% ביחס לשנת 2007. בשנת 2009 צפויה כמות המטענים שתעבור ברכבת להסתכם בכ- 7.98 מיליון טון. המטענים העיקריים שמובילה הרכבת הם: מחצבים ומכולות.

בשנת 2004 נחתם הסכם סובסידיה בין המדינה לבין חברת הרכבת על פי ההסכם מכירה המדינה בעלות הפעלה נורמטיבית של רכיבי התשומות בחברת הרכבת ובהם: ק"מ נסיעת קטרים, מספר תחנות, אורך מסילה וכו'. בהתאם לכך, משלימה המדינה את הכנסות חברת הרכבת עד לגובה ההוצאה התקנית הנקבעת בהתאם לרכיבי עלות אלו. בשנים 2006-2008 עמדה הסובסידיה לחברת הרכבת על כ- 305 מיליון ש"ח בשנה. בשנת 2010 צפויה הפחתה בגובה הסובסידיה בהיקף של כ- 75 מיליון ש"ח וזאת בשל הכנסת חברת הרכבת להסדר הבלו (בדומה לכלל מפעילי התחבורה הציבורית). בשנת 2009 צפוי חידוש הסכם הסובסידיה בין המדינה לבין חברת הרכבת. במסגרת הסכם זה יינתנו לחברת הרכבת תמריצים כלכליים להגדלת מספר הנוסעים ברכבת, לשיפור השירות ולהגברת הובלת המטענים באמצעותה. 10 מיליוני ש"ח נוספים בכל שנה משמשים לתקצוב חברת הרכבת על רכבת ישראל.

לוח 1 - תנועת נוסעים לפי קווים מרכזיים 2007 - 2008

| קו (שני הכיוונים) | מספר נוסעים ב- 2007 (אלפים) | מספר נוסעים ב- 2008 (אלפים) | % השינוי במספר הנוסעים, לעומת שנת 2007 |
|----------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|
| ת"א - חיפה | 6,305 | 6,594 | 5% |
| ת"א - נתניה | 3,261 | 3,485 | 7% |
| חיפה - נהריה | 2,264 | 2,552 | 13% |
| ת"א - נהריה | 3,307 | 3,392 | 3% |
| ת"א - אשקלון | 5,523 | 6,279 | 14% |
| ת"א - באר שבע-דימונה | 2,907 | 2,942 | 1% |
| אשקלון - חיפה/נהריה | 1,442 | 1,455 | 1% |
| כפ"ס/ראש העין | 2,765 | 3,212 | 16% |
| ירושלים - תל אביב | 1,250 | 1,278 | 2% |
| ראשונים - נתב"ג | 880 | 900 | 2% |
| נתב"ג - ת"א | 1,885 | 3,006 | 59% |
| סה"כ | 31,789 | 35,095 | 10% |

מקור: חברת רכבת ישראל בע"מ

הוצאות משק הדלק

תקציב הוצאות משק הדלק נועד לצורך הבטחת אספקה סדירה של מוצרי דלק בשעת חירום, הן למשק הצבאי והן למשק האזרחי.

מדינת ישראל, אשר חסרה במקורות עצמיים של אנרגיה ראשונית, נאלצת לייבא את כל הנפט הגולמי ממקורות בחו"ל. הנפט הגולמי מובל למדינת ישראל באמצעות אניות דלק, רובן ככולן בבעלות זרה, ומועבר לבתי הזיקוק לצורך המרתו לתזקיקי דלק. בנוסף לתזקיקים המיוצרים על ידי בתי הזיקוק, נצרכים במדינת ישראל גם תזקיקים שמקורם ביבוא.

הנחת היסוד העומדת מאחורי הצורך בהחזקת מלאי דלק לשעת חירום הינה, כי בשעת חירום תיתכן אי סדירות בהגעת אניות זרות המובילות נפט גולמי או תזקיקים לחופי ישראל. התממשותו של תרחיש זה, כמו גם תרחיש של פגיעה בבתי הזיקוק עשויה להביא למחסור במוצרי דלק במשק.

מלאי הדלק לשעת חירום נחלק לשני סוגים: מלאי עבור המשק האזרחי, ומלאי עבור המשק הצבאי. רמת המלאי הכוללת נקבעה במסגרת ועדה ציבורית בהתאם לתרחישי צריכה שונים. היקף המלאי

הנדרש אמור להיגזר מהפער בין השימושים הצפויים בתרחישים השונים בחירום לבין המלאי התפעולי והיקף הייצור והיבוא בשעת חירום.

מלאי החירום הצבאי מוחזק כיום במימון המדינה על ידי חברות הדלק במתקני האחסון של חברות התשתית: תשתיות נפט ואנרגיה (תש"ן) ופי גלילות. ההתחשבות בגין החזקת המלאי מבוצעת בהתאם לצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרים במשק הדלק), התשמ"ח-1988. מלאי החירום האזרחי מוחזק כיום על ידי החברות בתי הזיקוק לנפט (בז"ן), וחברת תשתיות נפט ואנרגיה (תש"ן) בהתאם להסכמים שחתמה המדינה עמן.

לקראת סוף שנת 2005 הושלמה תפיסת ניהול כוללת לגבי מלאי החירום של דלקים, אשר במסגרתה, הוחלט על צמצום המלאי ועל בחינה מחודשת של מאפייני החזקת מלאי החירום של דלקים במשק, בכל הנוגע לכמויות המלאי המוחזקות ופריסתן הגיאוגרפית, בהתאם לתרחישים עדכניים.

העלויות העיקריות של החזקת המלאי נחלקות כלהלן: מימון רכישת המלאי, עלויות האחסון של המלאי וביטוח המלאי. כמו כן קיימות עלויות נוספות בכל הקשור להחזקת ציוד חירום, ביצוע בקרה על כמויות ואיכויות של המלאי ורענון שוטף שלו.

בשנת 2009 יעמוד תקציב הוצאות משק הדלק על כ - 152 מיליוני ש"ח.

פרק ב' – עיקרי השינויים בהצעת התקציב

התפתחות התקציב בין 2008 ל- 2009 ול- 2010 (באלפי ש"ח)

| הצעת תקציב לשנת 2010 | הצעת התקציב לשנת 2009 | תקציב בשנת 2008 | נושא |
|----------------------|-----------------------|-----------------|--------------|
| 3,648,777 | 3,513,812 | 3,526,240 | הוצאה נטו |
| 35,000 | 35,000 | 1,202,084 | הוצאה מותנית |
| 3,683,777 | 3,548,812 | 4,728,324 | סה"כ |

במעבר מתקציב שנת 2008 להצעת התקציב לשנת 2009 חלה ירידה של כ-0.4% בתקציב ההוצאה נטו. הירידה נובעת בעיקרה מההצמדה של חלק גדול מהתקציב לדולר ומהפחתות תקציב שביצעה הממשלה. במעבר מתקציב שנת 2009 לתקציב שנת 2010 חלה עליה של כ-3.8% בתקציב ההוצאה נטו. העלייה בתקציב נובעת בעיקרה מעיבוי פעילות התחבורה הציבורית בפריפריה כמו גם מעלייה במדדי התשומות הרלוונטיים לאוטובוסים.

פרק ג' - ניתוח הצעת התקציב

תמיכות בייצור החקלאי

32 02 תמיכות בייצור החקלאי

32 02 01 חוק הגליל

בהתאם לחוק הגליל התשמ"ח-1988, ניתנת סובסידיה לבעלי מכסה בגליל ליצור פטמים וליצור ביצי מאכל. הסובסידיה ניתנת בשיעורים הנקובים בחוק, מהעלות התחשיבית לייצור: בייצור פטמים 13% ובייצור ביצי מאכל 17%. שיעורי הסובסידיה יופחתו בשנים הקרובות, כחלק מן הרפורמה שתופעל בשלוחת ההטלה, על פי החלטת ממשלה.

32 02 02 תמיכות במוצרים ציבוריים

התמיכה הממשלתית מסייעת במימון נושאים המחייבים התערבות גוף מרכזי, כמו למשל הדברות לסוגיהן (כגון הדברת זבוב ים תיכון), מיפוי מטעים, קביעת סטנדרטים אחידים לתוצרת החקלאית המשווקת, פרויקטים התורמים לשמירה על איכות הסביבה וכן תמיכה בחקלאות בשנת השמיטה תשס"ח. התמיכה שנועדה לשנת השמיטה מתחלקת למספר נושאים: תמיכה בחקלאים שומרי שמיטה; משתלות, מטעים והדרים; תמיכה בגידול חיטה במהלך שנת השמיטה; אוצר בית דין וכן תמיכה באיסוס שנה שישית. היקף התמיכה לפעילויות השונות במסגרת שנת השמיטה יעמוד על 19.7 מיליון ש"ח בשנת 2009 וזו תסתיים בשנה זו.

32 02 05 תמיכות בייצוא תוצרת חקלאית

התמיכה ביצוא החקלאי במסגרת תקציב המדינה באה לידי ביטוי בקידום מכירות. הממשלה מסבסדת, עד לשיעור של 40% מההוצאות, את פעילות קידום המכירות לתוצרת חקלאית בשווקים בחו"ל. מטרת התמיכה היא לעודד השקעה בפעולות קידום מכירות של יצואנים ישראלים בחו"ל, מתוך תפיסה לפיה חדירה והתבססות בשווקים אלה עשויה לתרום לצמיחת ענף החקלאות.

32 02 08 ביטוח נזקי טבע בחקלאות

התמיכה הממשלתית נועדה לתמרץ את החקלאים לבטח את גידוליהם מפני נזקי ואסונות טבע. התמיכה מתחלקת באופן הבא:

1. סבסוד פרמיית אסונות טבע - ביטוח זה נועד כיום להבטיח למגדלי הפירות וההדרים פיצוי במקרה של היווצרות נזק לנכסים חקלאיים שאינם תשתית חקלאית, כתוצאה מאירועים אקלימיים חריגים (גשמים בהיקף חריג, טמפרטורות קיצוניות ועוד), מחלות ומזיקים, כהגדרתם בפוליסות הביטוח.

2. סבסוד פרמיית נזקי טבע - ביטוח זה נועד להבטיח לחקלאים פיצוי במקרה של היווצרות נזק לגידוליהם כתוצאה מאירועים אקלימיים לא חריגים, כהגדרתם בפוליסות הביטוח. התמיכה הממשלתית ניתנת למבטחים השונים על פי חלקם היחסי בשוק הביטוח מפני נזקי טבע ועל פי קריטריונים שוויוניים נוספים שנקבעים על ידי משרדי החקלאות והאוצר.

32 02 09 תמיכות שונות בחקלאות

עיקר התמיכות בתוכנית זו:

1. תמיכה בשטחים פתוחים - תמיכה זו מתחלקת לשני תחומים עיקריים: תמיכה בגידול חיטה ותמיכה בענף הבקר לבר. לאור התנודתיות בכמות המשקעים היורדים בישראל וכן במחירי החיטה העולמיים, בשנים מסוימות ובאזורים שונים בארץ מגדלי הפלחה אינם מצליחים לכסות את הוצאותיהם. כחלק מתפיסת משרד החקלאות ופיתוח הכפר כי קיימת חשיבות רבה בשמירה על שטחים פתוחים, הוחלט להקצות תקציב להבטחת המשך קיום ענף חקלאות זה.

2. פיצויים בגין השמדות בעלי-חיים - על פי פקודת מחלות בעלי חיים, התשמ"ה-1985, מחויבת המדינה לשלם פיצויים לבעלים של בעל חיים, שהומת על מנת למנוע הפצה של מחלות (הרשומות בתוספת לפקודה).

32 02 10 מרכזי מו"פ אזוריים

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 832 מיום 07.12.2006, ניתנת תמיכה למרכזי מחקר ופיתוח חקלאיים באזורי הפריפריה מתוך הכרה בחשיבותם בפיתוח החקלאות, שמירה על כושר התחרות ומציאת פתרונות מותאמים לצורכי האזור וסיוע לפרנסת החקלאים תוך ניצול היתרונות היחסיים בכל אזור. התמיכה הממשלתית מיועדת לקיום התשתית וסגל קבע מינימאלי, לבחינה ראשונית ומקדמית של נושאים לקראת הגשת תוכניות מחקר מקיפות, למימון מחקרים ציבוריים ולהבאת מחקרים יישומיים בעלי חשיבות אזורית.

32 02 25 רזרבה

תקציב הרזרבה לתמיכות משמש למימון מעורבות הממשלה בתמיכות השונות, כפי שפורטו לעיל, בהתאם לסדרי העדיפויות של המשרד.

תמיכות אחרות

תמיכות אחרות 32 04

תמיכות אחרות 32 04 02

במסגרת תוכנית זו ניתן סיוע לקיבוץ עין גדי - בעקבות תופעת "הבולענים" באזור קיבוץ עין גדי והבעיות הכלכליות שהיא יצרה לקיבוץ, החליטה ממשלת ישראל בהחלטת הממשלה מספר 4692 מיום 5 בפברואר 2006 להעניק לקיבוץ עין גדי סיוע לפיתוח בגובה 18.7 מיליון ש"ח. במסגרת מענק זה, הועמד תקציב בסך של כ-4 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2009-2010.

מלאי לשעת חירום (מל"ח) 32 04 04

במדינת ישראל מוחזקים בשגרה מלאי חירום של מוצרים חקלאיים ומוצרי מזון אחרים, ביניהם חיטה, מספוא, בשר, שמן, קפה, תה וכדומה. ועדת מל"ח עליונה קובעת, בין השאר, את סוגי המוצרים, מספר חודשי המלאי הנדרשים ונוהלי אחזקת המלאי בהתאם לתרחיש ייחוס המוגדר על ידי מערכת הביטחון. הניהול המקצועי של המלאי וניהול ההתקשרות עם קבלני אחזקת המלאי נמצאים באחריות משרדי הממשלה הרלוונטיים.

כיום מוחזקים המלאים לתקופות של מספר חודשים (התקופות משתנות בהתאם לסוג הגידול או המוצר). המלאים מוחזקים על ידי קבלנים פרטיים והתקציב נועד לכיסוי הוצאות האחסון, הרענון והמימון של קבלני אחזקת המלאי, על פי הפירוט הבא:

מלאי חירום של מוצרים - מימון מלאי חירום של מוצרי יסוד (סוכר, אורז, שמן, קפה, תה ועוד).

מלאי חירום של מספוא - מימון מלאי חירום של גרעיני מספוא למאכל בהמות.

מלאי חירום של חיטה - מימון חירום של חיטה למאכל אדם.

מלאי חירום של בשר - מימון מלאי חירום של בשר קפוא ומשומר.

יתרת התקציב מיועדת למימון שינויים אפשריים במחירים העולמיים של המוצרים ואחסונם.

32 04 06 רזרבה להתייקרויות

בתוכנית זו נמצאות הרזרבות של התחום להתייקרויות.

32 04 07 עתודה

ביחס לשאר ענפי המשק, החקלאות הינה רגישה במיוחד לשינויים בתנאי האקלים, להתפתחויות בשווקים העולמיים וכן להתפתחויות כלכליות וביטחוניות בארץ. בשנים האחרונות ניתן להצביע על מספר רב של דוגמאות לשינויים מהסוג, אשר הביאו למעורבות ממשלתית ישירה. עקב חוסר היכולת לחזות מראש את היקף התמיכות, תוכנית זו כוללת את העתודות לתמיכות השונות בענפי החקלאות במשק בעקבות אותם שינויים או צרכים לא צפויים מראש. ניתן לציין את התמיכה שניתנה בקציר מוקדם של החיטה בשנת 2007 ביישובי עוטף עזה בעקבות סכנת שריפת השדות מפילות קסאמים וכן את הפיצויים בגין השמדות של בעלי חיים, כדוגמת הפיצויים שניתנו לחקלאים בעקבות התפרצות מחלת שפעת העופות במהלך שנת 2006.

32 04 08 שיפוי יצואנים

בעקבות אי הכרה של האיחוד האירופי בשטחים שמעבר לקו הירוק כחלק מהסכם הסחר בין ישראל לאיחוד האירופי, מוקצה סכום מסוים למכון היצוא, עבור שיפוי חקלאים ותעשיינים המייצאים לאיחוד האירופי ואשר מייצרים תוצרתם בשטחים שמעבר לקו הירוק.

תמיכות במוצרים ציבוריים**32 05 תמיכות במוצרים ציבוריים**

התקציב בסעיף זה נועד לסייע לגופים שונים המספקים מוצרים בעלי אופי ציבורי. בשנת 2009 התקציב ישמש בין היתר להעברת סיוע לחברת הדואר, כחלק מהסכם הפיכת רשות הדואר לחברה ובמסגרת יישום הרפורמה בענף, שתכליתה פתיחת תחום הדואר השמור לתחרות, תאגוד הרשות כחברה ממשלתית, שמירת יציבותה הפיננסית של החברה והבטחת יכולתה להמשיך ולספק סל שירותים אוניברסלי. כמו כן, ככל שיידרש, התקציב ישמש גם למימון סיוע ברכישת ממירים לקליטת שידורי טלוויזיה בטכנולוגיה דיגיטלית.

בהמשך לרפורמות בענף שהוזכרו לעיל, נחתם הסכם בין משרד האוצר לבין חברת הדואר בדצמבר 2005. במסגרת הסכם זה הוחלט על חבילת סיוע שתיתן לחברת הדואר במגוון של תחומים, וזאת על מנת לייצב את חברת הדואר כחברה יעילה הפועלת בסביבה עסקית. במסגרת הסכם האמור, צפוי להינתן סיוע עבור תהליכי התייעלות בחברה בסכום כולל של עד 150 מיליון ש"ח בשנים 2006-2009. סכום זה מועבר כנגד הפחתה בפועל במספר המשרות בחברת הדואר. בנוסף, מוענק לחברת הדואר באותן שנים מענק הקמה בסכום כולל של 245 מיליון ש"ח המיועד לכיסוי הגרעון האקטוארי של חברת הדואר לעובדי ולגמלאי הדואר.

פרק ד' - תמיכות במחירי המים**03206 תמיכות במחירי מים**

תקציב זה נועד לתמוך בצרכני מים חקלאיים ולממן רכישה של מים מותפלים או מופקים על ידי יזמים פרטיים ומוזרמים למערכת המים הארצית.

320607 תמיכות בחקלאות

מיועדים לתמיכות בחקלאים עקב ייקור המים, במסגרת מסמך העקרונות שנחתם בין המדינה לבין התאחדות חקלאי ישראל, ואומץ במסגרת החלטת ממשלה מס' 884 מיום 17 בדצמבר 2006. התמיכה הנה בגובה ייקור המים בפועל, למשך 5 שנים לכל ייקור.

320608 תמיכה בחקלאים בגין הפחתת הקצאות המים

עקב המשבר החמור במשק המים, הופחתו הקצאות המים לחקלאות בשנת 2009 ב- 100 מלמ"ק (כ-22%). בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4514 מיום 19.2.2009, בנושא תמיכה בחקלאים עקב ירידה בכמויות המים המוקצות למטרות חקלאות, סך התמיכה בגין ההפחתה לא יעלה על 258 מיליון ש"ח. התמיכה תחושב לפי מ"ק מופחת לחקלאי, כאשר לחקלאי שנענה לבקשת משרד החקלאות להפחית מרצון את הקצאות המים, תינתן תמיכה גבוהה למ"ק מאשר בהפחתה המנהלית שתבוצע על יתרת הכמות הנדרשת להפחתה. סך של כ-181 מיליון ש"ח מהתמיכה תוקצב בשנת 2009 והיתרה בסך של כ-77 מיליון ש"ח תוקצב בשנת 2010.

320611 תמיכות בספקי מים

תקציב זה נועד לתמוך בספקי מים ומשקף את הפער בין עלות הפקת המים ואספקתם ובין ההכנסות ממכירת מים. כיום, קיים מערך גביית היטלים גמיש אשר מביא לפתרון נושא זה. הסכום כאמור נועד בעיקרו לכיסוי התחייבויות עבר בנושא זה.

320612 רכישת מים

בשנת 2009 צפוי משק המים לקלוט עוד כ-13 מלמ"ק מים מליחים מותפלים ממתקני ההתפלה הפרטיים במעגן מיכאל וחוץ הכרמל בעלות ממוצעת של כ-1.8 ש"ח למ"ק. סכום זה יגולם בתעריפי המים בשנת 2010.

320620 רזרבה להתייקרויות

פרק ה' - תמיכות בתחבורה

התמיכה התקציבית בתחום התחבורה תעמוד בשנים 2009 ו 2010 על סך של כ- 2,562 מיליוני ש"ח , מתוכם כ- 2,527 וכ- 2,655 הוצאה נטו בהתאמה, וכ- 35 מיליוני ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה בשנים אלו. התמיכה התקציבית נחלקת באופן הבא :

סובסידיה לתחבורה הציבורית באוטובוסים -

| 2010 | 2009 | |
|-------|-------|--|
| 2,372 | 2,214 | סה"כ |
| 1019 | 922 | סובסידיה תפעולית |
| 304 | 293 | הנחות בגין שימוש באמצעי כרטוס |
| 296 | 275 | תמיכות באזרחים ותיקים |
| 18 | 15 | תמיכות בזכאים (המוכרים על ידי הביטוח הלאומי) |
| 265 | 256 | תמיכות בנוער ובילדים |
| 28 | 27 | תמיכות באוכלוסיות אחרות |
| 9.5 | 9.5 | מיגון אוטובוסים |
| 25 | 22 | בקרה ופיקוח |
| 0.5 | 0.5 | סככות המתנה |
| 42 | 63 | רזרבה |
| 365 | 331 | סובסידיה לרכישת אוטובוסים |

05 08 32 - סובסידיה לרכישת אוטובוסים

בהתאם להסכמים הקיימים בין הממשלה לבין מפעילי התחבורה הציבורית הותיקים (ובראשם "אגד" ו"דן"), מממנת הממשלה את עלות חידוש צי האוטובוסים המופעלים בתחבורה הציבורית בהתאם להיקפים מוסכמים מראש. בשנת 2009 מסתכם סכום זה בכ- 331 מיליוני ש"ח ובשנת 2010 בכ- 365 מיליוני ש"ח. יצוין כי מפעילי התחבורה הציבורית החדשים, אשר זכו במכרזי משרד התחבורה להפעלת השירות, אינם מסובסדים במימון רכישת אוטובוסים.

08 08 32 - סובסידיה לרכבת

התמיכות ברכבת בשנת 2009 מסתכמות בכ- 240 מיליוני ש"ח ו ב2010 בכ- 240 מיליוני ש"ח, המהווים סובסידיה שוטפת, שנקבעת בהתאם להסכם שבין הממשלה לחברת הרכבת ומממנת את

הפער בין הוצאותיה השוטפות של חברת הרכבת לבין הכנסותיה מנוסעים. בשנת 2009 צפוי חידוש הסכם הסובסידיה בין המדינה לבין חברת הרכבת. 10 מיליוני ש"ח משמשים לתקצוב חברת הבקרה על רכבת ישראל.

02 08 32 - סובסידיה לתעופה פנים ארצית

הצעת התקציב מקצה סכום של 3 מיליוני ש"ח לתמיכה בפעילות תעופתית בטיסות הסדירות בקווים לראש פינה בצפון ובקו למנחת עין יהב בערבה. תמיכה זו נועדה לסייע לחיזוק הפריפריה ולאפשר הבשלת הפעילות התעופתית בקווים אלו.

09 08 32 - תמיכות שונות

היקף התמיכה הממשלתית השנתי בתחום הספנות עומד על כ- 24 מיליוני ש"ח. מתוך סכום זה מעביר משרד התחבורה תשלומים בהיקף שנתי של כ- 20 מיליוני ש"ח כתמיכה בספנות הישראלית, בהתאם להחלטת ממשלה שקבעה כי יינתן סבסוד אוניות בבעלות צי ישראל. 4 מיליוני ש"ח נוספים מועברים על ידי משרד התשתיות לתמיכה באניות אסטרטגיות - אוניות המובילות דלק ופחם.

בנוסף, מתקצבים 39 מיליוני ש"ח בשנת 2009 ובשנת 2010 כ- 9 מיליוני ש"ח המהווים רשת ביטחון לתקציב השוטף והפיתוח של מעברי הגבול היבשתיים בין ישראל לירדן ולמצרים ובמעברים היבשתיים עם הרשות הפלשתינאית המתופעלים על ידי רשות שדות התעופה, ככל שתקציבים אלו, המאושרים על ידי שרי התחבורה והאוצר, לא יכוסו על ידי הכנסות הרשות מאגרות וממסחר בשנים אלו. וכן בעבור מימון השקעות במסופים. כל זאת, על פי הסכם בין הממשלה לרשות שדות התעופה אשר עתיד להיחתם בתקופה הקרובה. הפעלת מסופי הגבול לוותה במשך השנים בעלייה בעלויות התפעול בשל החמרת דרישות הביטחון במסופים. במהלך שנת 2008 אושרה בוועדת הכלכלה של הכנסת העלאת האגרות הנגבות במעבר במסופי הגבול. כמו כן, אושרה בוועדה בשנת 2008 העברת מסופי הגבול קרני וכרם שלום מאחריות רשות שדות התעופה למשרד הביטחון.

פרק ו' - הוצאות משק הדלק

תקציב הוצאות משק הדלק נועד בעיקר לצורך כיסוי ההוצאות השונות הנובעות מהחזקת מלאי החירום של דלקים.

32 10 01 משק לשעת חרום

הוצאות אחזקת מטות מל"ח וציוד כוננות לשעת חירום.

32 10 02 הוצאות משק הדלק

שיפוי חברות הדלק או גופים אחרים עבור החזקת מלאי החירום הצבאי והאזרחי שהן מחזיקות עבור המדינה. התשלום עבור החזקת המלאי מורכב ממחיר האחסון ושיעור המימון והביטוח מערך המלאי.