

תקציב תיאום הפעולות בשטחים

פרק א - דגשים מרכזיים בהצעת התקציב

תיאום הפעולות בשטחים פועל בנושאים האזרחיים וההומניטאריים הנוגעים לאוכלוסיה הפלסטינית, תוך הפרדה בין מחוללי הטרור לבין כלל האוכלוסייה. בנוסף מוביל מתאם הפעולות בשטחים את התיאום מול הארגונים הבין-לאומיים הפועלים בזירה.

התפקידים המרכזיים של תיאום הפעולות בשטחים הם: לפעול כגוף המתאם מול הרשות הפלסטינית בתחומים האזרחיים, להפעיל את סמכויות משרדי הממשלה ביהודה ושומרון בתחומים שלא הועברו לרשות הפלסטינית, לקחת חלק בפעילות הביטחונית ולהוות גורם מתאם לארגונים הבין-לאומיים (ארב"ל) הפועלים במתן סיוע הומניטארי ובמימון פרויקטים באזור יהודה ושומרון.

המבנה הארגוני של מפקדת תיאום הפעולות בשטחים ושל מנגנוני התיאום והקישור האזוריים התגבש לאחר חתימת הסכמי הביניים והעברת הסמכויות לרשות הפלסטינית. בשנים האחרונות ננקטו צעדים להקטנת מסגרות כוח האדם ומסגרות התקציב בהתאם לשינוי באופי הפעילות מפעילות ביצועית ממשלתית לפעילות מנהלית של תיאום וקישור.

במהלך שנת 2003, בהתאם להחלטת מערכת הביטחון, אוחדו ארגוני התיאום הביטחוני שפעל במסגרת צה"ל עם התיאום האזרחי, תחת תיאום הפעולות בשטחים. תקני כוח האדם הצבאי שמקורם בתיאום הביטחוני ממשיכים להיות מתוקצבים במסגרת תקציב הביטחון.

במהלך שנת 2005, כדי לתת מענה לסוגיות מרקם החיים והקמת המכשול באזור עוטף ירושלים, הוקמה מפקדת תיאום וקישור בגזרת ירושלים.

לאחר יישום תוכנית ההתנתקות, היערכותו מחדש של הצבא, ביטול הצורך בפעילות בתחום ההתיישבות בעזה ושינוי אופי הפעילות אל מול הרשות הפלסטינית, חלו שינויים בתחומי האחריות והפעילות של מנהלת התיאום והקישור (מת"ק) עזה. כחלק מיישום תכנית ההתנתקות הועתקה מנהלת התיאום והקישור עזה בסמוך למעבר ארז, זאת על מנת להמשיך ולתאם את פעולות משרדי הממשלה מול גורמים פלשתינאים ולתאם את פעילותם של הארגונים הבין-לאומיים ברצועה. היות וחלק מהפעולות שבוצעו בעבר על ידי מנהלת התיאום והקישור לעזה בוטלו כליל לאחר יישום תוכנית ההתנתקות, כדוגמת פעילות רישום המקרקעין של ההתיישבות הישראלית, החליטה הממשלה על סגירת המת"ק בתהליך הדרגתי. כיום עדין מתקיימת בחינה של חלופה למבנה הארגוני הקיים לרבות ביצוע התפקידים המוטלים על המת"ק באמצעות המנהל האזרחי באזור יהודה ושומרון או באמצעות משרדי האם של היחידות השונות (חקלאות, תחבורה וכו') במחוזות הרלבנטיים.

לאחר עליית החמאס ברצועת עזה החריפו איומי הירי על מנהלת התיאום והקישור והוחלט לפנותו לג'וליס. משרד האוצר הקצה לתיאום הפעולות בשטחים 1.5 מליון ש"ח לנושא. בהמשך מתוכננת העברתו של מת"ק ארז למחנה רעים שבדרום.

במהלך מבצע "עופרת יצוקה" שהתרחש בינואר 2009 פעלה מנהלת התיאום והקישור לעזה לתת מענה לצרכי האוכלוסייה ולמנוע משבר הומניטרי באופן שיאפשר לכוחות הלוחמים להתקדם במשימתם.

תקציב הפעולות בשטחים לשנת 2009 יעמוד על 90 מליון ש"ח בהוצאה נטו ו-55 מליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה. על פי החלטות הממשלה הופחתו מתקציב תיאום הפעולות בשטחים 5 מליון ש"ח במעבר לשנת 2009, שמתוכם 2.8 מליון ש"ח הינם הפחתה בתקציב הקניות. בשנת 2010 יעמוד התקציב על 90.5 מליון ש"ח בהוצאה נטו ו-56 מליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה. על פי החלטות הממשלה הופחתו מתקציב תיאום הפעולות בשטחים 3.8 מליון ש"ח במעבר לשנת 2010, שמתוכם 2.5 מליון ש"ח הינם הפחתה בתקציב הקניות.

פרק ב – עיקרי השינויים בהצעת התקציב לשנים 2009-2010 :

להלן עיקרי השינויים בתקציב תיאום הפעולות בשטחים (באלפי ש"ח) :

סעיף 17 – תיאום הפעולות בשטחים

90,317	תקציב מקורי לשנת 2008
(765)	שינוי בתקציב שכר
459	שינוי בתקציב קניות
90,011	סה"כ תקציב לשנת 2009
3,052	שינוי בתקציב שכר
(2,577)	שינוי בתקציב קניות
90,486	סה"כ תקציב לשנת 2010

פרק ג' - ניתוח הצעת התקציב לשנים 2009-2010:

תקציב תיאום הפעולות בשטחים (נטו) לשנת 2009 מסתכם ב- 90 מיליון ש"ח ומורכב מארבעה תחומים עיקריים:

מפקדת תיאום הפעולות בשטחים	(תחום פעולה 1710)	14.9 מיליון ש"ח
מפקדת תיאום וקישור אזור יהודה ושומרון	(תחום פעולה 1720)	59.5 מיליון ש"ח
מפקדת תיאום וקישור אזור חבל עזה	(תחום פעולה 1730)	15.6 מיליון ש"ח

בנוסף, מתוקצבת הוצאה מותנית בהכנסה בהיקף של כ- 55 מיליון ש"ח.

תקציב תיאום הפעולות בשטחים (נטו) לשנת 2010 מסתכם ב-90.5 מיליון ש"ח ומורכב מארבעה תחומים עיקריים:

מפקדת תיאום הפעולות בשטחים	(תחום פעולה 1710)	14.7 מיליון ש"ח
מפקדת תיאום וקישור אזור יהודה ושומרון	(תחום פעולה 1720)	59.9 מיליון ש"ח
מפקדת תיאום וקישור אזור חבל עזה	(תחום פעולה 1730)	15 מיליון ש"ח
תכניות שונות	(תחום פעולה 1740)	0.8 מיליון ש"ח

בנוסף, מתוקצבת הוצאה מותנית בהכנסה בהיקף של כ- 56 מיליון ש"ח.

להלן המקורות העיקריים להוצאה המותנית בהכנסה בתקציב תיאום הפעולות בשטחים:

1. אגרות רישום מקרקעין (טאבו).
2. אגרות תכנון ובנייה.
3. אגרות תחבורה.
4. הכנסות מבתי משפט צבאיים בגין קנסות וחילוט ערבויות.
5. אגרות בגין כרטיסי זיהוי לאוכלוסיה הנכנסת לישראל.

כ"א במפקדת תיאום הפעולות בשטחים ובמפקדת תיאום וקישור לשנת 2009

סה"כ	תקני קבע*	עבודה בלתי צמיתה	כ"א רשויות**	תקן ישראלי	
361	136	63	12	150	סה"כ
267	* 79	54	12	122	מפקדת תיאום וקישור אזור יהודה ושומרון
68	* 31	9	-	28	מפקדת תיאום וקישור אזור חבל עזה
26	26	-	-	-	מפקדת תיאום הפעולות בשטחים

* מימון תקני קבע במפקדת התיאום והקישור - 50% על חשבון תקציב תיאום הפעולות בשטחים ו- 50% על חשבון תקציב משרד הביטחון. במפקדה אין השתתפות משרד הביטחון בשכר אנשי קבע.

** כוח אדם רשויות - עובדי רשות העתיקות ורשות שמורות הטבע המושאלים למנהל האזרחי.

כ"א במפקדת תיאום הפעולות בשטחים ובמפקדת תיאום וקישור לשנת 2010

סה"כ	תקני קבע*	עבודה בלתי צמיתה	כ"א רשויות**	תקן ישראלי	
362	136	62	12	152	סה"כ
272	* 79	54	12	127	מפקדת תיאום וקישור אזור יהודה ושומרון
64	* 31	8	-	25	מפקדת תיאום וקישור אזור חבל עזה
26	26	-	-	-	מפקדת תיאום הפעולות בשטחים

פרק ד' - תיאור המשרד

רקע כללי

מסוף שנות השישים ועד תחילת שנות השמונים התקיים באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה ממשל צבאי.

בשנת 1982 הוקם המנהל האזרחי באזורים אלו. תקציב המנהל האזרחי באזור יהודה ושומרון וחבל עזה היווה מסגרת לפעילות הממשלתית המיועדת לשרת את התושבים המקומיים. הפעילות כוונה לניהול מהלך חיים תקין של התושבים ולהגדלת רווחתם.

מאז 1994, בהתאם להסכמי הביניים, הועברו סמכויות לרשות הפלסטינית והוקם מנגנון לתיאום וקישור בין ישראל לרשות. בראש תיאום הפעולות בשטחים עומד מתאם פעולות הממשלה בשטחים הכפוף לרמטכ"ל ולשר הביטחון.

תיאום הפעולות בשטחים בנוי משלושה גופים המתוקצבים בתחומי פעולה נפרדים:

1. מפקדת תיאום פעולות הממשלה בשטחים הכוללת את בית הספר לתיאום וקישור.
2. המנהל האזרחי באזור יהודה ושומרון הכולל מפקדה ו-9 מפקדות תיאום קישור גזרתיות הממוקמות בסמיכות לערים המרכזיות.
3. מפקדת התיאום והקישור לאזור חבל עזה השוכנת כעת בג'וליס ומיועדת לעבור למחנה רעים שבדרום.

בתיאום הפעולות בשטחים פועלים במשולב קציני מטה אזרחיים, המפעילים את סמכויות משרדי הממשלה באזורים, ואנשי צבא העוסקים הן בהיבטים האזרחיים והן בהיבטים הביטחוניים של פעילות ישראל באזורים.

יעדים עיקריים של תיאום הפעולות בשטחים

תקציב תיאום הפעולות בשטחים מהווה מסגרת לפעילות התיאום והקישור בין מדינת ישראל והרשות הפלסטינית בנקודות העיקריות הבאות:

1. יישום מדיניות הממשלה בשטחי יהודה ושומרון, בתחומים האזרחיים והביטחוניים, בשילוב עם מערכת הביטחון ובתיאום עם משרדי הממשלה.
2. תיאום וקישור מול הפלסטינים בתחומים האזרחיים והביטחוניים, תוך דאגה לאיזון בין הצרכים הביטחוניים והצרכים האזרחיים.
3. תיאום מול המערכת הבינלאומית בתחום הסיוע ההומניטארי.
4. גיבוש הערכת המצב האזרחית ומעקב אחר המגמות המתפתחות בזירה הפלסטינית.
5. הפעלת הסמכויות בתחומי התכנון והתשתית בנוגע להתיישבות הישראלית באיו"ש.

מבנה ארגוני - תיאום הפעולות בשטחים

בתיאום הפעולות בשטחים 136 אנשי קבע המתוקצבים במסגרת התקציב של תיאום פעולות בשטחים, כאשר משרד הביטחון משתתף במחצית משכרם. בנוסף ישנם חיילי חובה המתוקצבים על ידי צה"ל. כוח האדם הצבאי כפוף למתאם הפעולות בשטחים ולמפקדי האזורים ופועל במפקדות התיאום והקישור הגזרתים ובענפי המטה כדוגמת: ענף מידע והערכה, ענף תשתית, ענף כלכלה, ענף קשרי חוץ וארגונים בינלאומיים.

כוח האדם האזרחי הפועל במסגרת תיאום הפעולות בשטחים מונה 226 איש (כולל עובדים בלתי צמיחים). כוח אדם זה הינו הנציגות המקצועית של משרדי הממשלה בתחומי אזור יהודה ושומרון ואל מול הרשות הפלסטינית, והוא מורכב בעיקרו מקציני המטה האזרחיים (קמ"טים). הקמ"טים מפעילים את הסמכות והאחריות בתחומים שלא הועברו למשרדי האם בישראל או לרשות פלסטינית.

פרק ה' - תיאור התפתחות היחסים בין ישראל לפלסטינים

פעילות בתנאי עימות

מאז פרוץ העימות בין ישראל והרשות הפלסטינית בספטמבר 2000 פועל תיאום הפעולות בשטחים בשני מישורים: במישור הביטחוני ובמישור האזרחי. במישור הביטחוני פועלת מפקדת תיאום הפעולות בשטחים לצד גורמי הביטחון, בתוכניות האופרטיביות ובפעילות לשמירת האינטרסים הישראליים. במישור האזרחי פועלת מפקדת תיאום הפעולות בשטחים לאזן בין הצרכים הביטחוניים המחייבים הגבלות מסוימות על האוכלוסייה הפלסטינית, לבין הצורך להבטיח את אספקת הצרכים החיוניים לאוכלוסיה, ובכלל זה צרכים כלכליים, רפואיים ואחרים.

פרויקט מכשול מרחב התפר

תיאום הפעולות בשטחים מעורב בהקמת מכשול במרחב התפר בהיבטי התכנון והפיקוח ובבחינת השפעת המכשול על מרקם החיים של האוכלוסייה הפלסטינית. להקמת המכשול השפעה על היערכות מחנות צה"ל בשטח ובכלל זה על היערכותם של מפקדות התיאום והקישור הגזרתיים של המנהל האזרחי באזור יהודה ושומרון. במסגרת זו הוחלט על הקמת מפקדת תיאום וקישור "עוטף ירושלים". הקמת המכשול באזור עוטף ירושלים יוצרת מורכבות הנובעת מהזיקות של התושבים הישראלים המזרח ירושלמים ושל האוכלוסייה הפלסטינית בתחומים השונים ובהם חינוך, בריאות ותעסוקה משני צדי המכשול. מפקדת התיאום והקישור של עוטף ירושלים, אשר הוקמה בשנת 2005, אמורה לפעול להסדרת סוגית תנועת האוכלוסיות השונות במעברי המכשול והסדרת הגישה לשירותים החיוניים.

עליית החמאס

הפעילות של תיאום הפעולות בשטחים הפכה מורכבת יותר עם עליית החמאס לשלטון במרץ 2006 ולנוכח ההנחיה של ממשלת ישראל כי אין לנהל מגעים עם הממשלה שארגון החמאס עומד בראשה. בעקבות עליית החמאס לא מתקיים תיאום ישיר מול הפלסטינים. ככלל, התיאום הוגבל לתחומים מוגדרים, אשר ייעודם שימור מרקם החיים לאוכלוסייה הפלסטינית, מניעת קריסה הומניטארית וסיוע לפעילות הצה"לית. פעילות התיאום מושתתת על ערוצים אלטרנטיביים כדוגמת גורמי ארגונים בינלאומיים ומגע ישיר מול האוכלוסייה. במקרים מסוימים, ולצרכים חיוניים ומיידים בלבד (כדוגמת מניעת התפרצות שפעת העופות) מבוצע תיאום נקודתי מול דרג מקצועי.

מאז חודש יולי 2007, לאחר השתלטות החמאס על רצועת עזה והקמת ממשלת החירום (ללא החמאס) ברשות הפלסטינאית, החלה חזרה מדורגת לתיאום מול גורמי הרשות באזור יהודה ושומרון.

ביוני 2008 נחתם הסכם רגיעה עם החמאס ("התהדיאה"), לפיו יפסיק כל צד את הפעולות הצבאיות נגד הצד השני. החמאס מציג את ההסכם כהישג עבור "האינטרס הלאומי הפלסטיני", אולם במקביל הודיע כי אינו מתחייב למנוע הברחות ואינו מוותר על "נשק ההתנגדות". במסגרת ההסכם פועלת מדינת ישראל להגדיל ולגוון את סוגי הסחורות לרצועה דרך מעבר סופה, מעבר קרני ומעבר כרם-

שלום, וכן את כמויות הדלקים המועברות דרך מסוף נחל-עוז.

הסכם הביניים – ההיבט הכלכלי

קשרי הגומלין והיחסים בין ישראל לרשות הפלסטינית בעזה ובגדה המערבית מושגתים על הסכמות המפורטות בנספח הכלכלי להסכם הביניים מאפריל 1994 (הסכם פאריס).

עקרון היסוד בהסכם הוא, כי לא יתקיים "גבול מכס" בין מדינת ישראל והאוטונומיה. תנועת הסחורות תהיה חופשית ותנועת העוברים תהיה סבירה, בכפוף לנוהלי הביטחון. יישום עיקרון זה מחייב אימוץ מדיניות יבוא אחידה וכן מדיניות מכס ומיסים עקיפים בשיעורים דומים.

ההסכם הכלכלי דן בשבעה נושאים מרכזיים:

- מיסי יבוא ומדיניות יבוא

- מע"מ

- מיסוי ישיר

- עבודה

- חקלאות

- תעשייה

- נושאים מוניטרים ופיננסיים.

ההסכם הכלכלי קובע מערכת התחשבות להעברות כספי מיסים בין האוטונומיה ומדינת ישראל בחמש קטגוריות: מע"מ, מיסי יבוא, בלו על דלק, מס הכנסה ובול בריאות. מאז יוני 2000 החלה התחשבות גם בנושא מסי קניה, כחלק מיישום הסכם וואי מאוקטובר 1998.

יישום ההסכם הכלכלי נעשה בהתאם ללוח הזמנים המפורט בהסכם העקרונות (D.O.P.) מספטמבר 1993 ובהתאם להתקדמות ביישום הסכם הביניים. העברת הסמכויות מהמנהל האזרחי לרשות הפלסטינית התבצעה על פי עיקרון רציפות הפעילות השלטונית בשטחי האוטונומיה. עם העברת הסמכויות, הרשות הפלסטינית "נכנסה בנעליו" של המנהל האזרחי וקיבלה על עצמה את כל הזכויות וההתחייבויות, שהיו בידי הממשל הצבאי הישראלי והמנהל האזרחי שלו במועד העברה. במסגרת זו הרשות הפלסטינית נטלה על עצמה אחריות מלאה לרבות אחריות כספית לפעילות בשטחי האוטונומיה.

בנובמבר 2007 התכנסה באנאפוליס שבמרילנד ועידה בין-לאומית בחסות ארה"ב ("ועידת אנאפוליס"), בה השתתפו צוותי המשא ומתן של ישראל, הרשות הפלשתינית ונציגים נוספים ממדינות ערביות שכנות. ועידת אנאפוליס הייתה הוועידה המשמעותית הראשונה בין הישראלים לפלסטינים מזה מספר שנים, ומטרתה הייתה לחדש את תהליך המו"מ לקביעת העקרונות לקיומן של שתי מדינות. לאחר הוועידה התקיימו מספר דיונים במטרה לגבש את ההכנות לגבי עקרונות הסדר הקבע בין הצדדים.

בתחילת 2008 חידשה הוועדה הכלכלית העליונה (JEC-Joint Economic Committee) המשותפת לישראל ולרשות הפלשתינאית את פעילותה לאחר הפסקה בת שבע שנים. בראשות הצד הישראלי

עומד מנכ"ל משרד האוצר ואילו בראשות הצד הפלשתינאי עומד ראש ממשלת הרשות ויועצו הכלכלי. הוועידה הכלכלית העליונה הוקמה במסגרת הסכמי פריז המגדירים את מכלול היחסים הכלכליים בין ישראל לרשות הפלסטינית, והיא נועדה לעקוב אחר יישום ההסכמים ולהחליט בנושאים כלכליים משותפים שיעלו מעת לעת.

לאחר פרוץ האינתיפדה השנייה, החל מינואר 2001, עוכבה העברת הכספים לפלשתינים למשך שנתיים.

החל ביוני 2002 הוסכם עם הרשות הפלסטינית שמהכספים המועברים יקוזזו חובותיה לגופים המספקים שירותים חיוניים לרשות ולתושביה כדוגמת חברת חשמל, מד"א ובתי חולים. סכומי הקיזוז מסוכמים עם הרשות הפלסטינית.

באפריל 2006, בעקבות כינון ממשלת החמאס, הוקפאה שוב העברת הכספים לרשות הפלסטינית. העברות הכספים חודשו בצורה מדורגת בחודש יולי 2007 לאחר כינון ממשלת החירום הפלסטינית ללא החמאס. נכון לחודש אפריל 2009 מעוכבים 629 מליון ש"ח, אשר מתוכם 520 מליון ש"ח מעוכבים עקב עיקולים שהטילו בתי משפט על כספים אלה.

פרק ו' - דברי הסבר לסעיפי התקציב*

*הסכומים מפורטים בטבלאות התקציב בעמ' 2 עד 25 לעיל.

1710 מפקדת תאום הפעולות בשטחים

בתחום פעולה זה מתוקצבות הוצאות השכר, התפעול, המחשוב והדיור של מפקדת תאום הפעולות בשטחים. בנוסף מתוקצבת פעילותו של בית הספר לתיאום וקישור הפועל בבסיס ההדרכה צריפין.

1720 מפקדת התיאום והקישור לאזור יהודה ושומרון

בתחום זה מתוקצבות יחידות המשרד המהוות את הנציגות המקצועית של משרדי הממשלה בתחומי יהודה ושומרון ואל מול הרשות הפלסטינית. להלן פירוט לגבי היחידות העיקריות ותפקידיהן:

1 . יחידת פנים (תכנון ומרשם אוכלוסין):

עוסקת בכל רמות התכנון בשטחי C ובהתיישבות הישראלית, החל מתכנון כולל בהתאם לתכנית המתאר הארצית ועד לתכנוני בנייה פרטניים בתוך היישובים. במסגרת פרויקט מכשול מרחב התפר, היחידה לוקחת חלק בתכנון גדר הביטחון ובהסדרי תכנון הבנייה כחלק ממרקם החיים. כמו כן, ליחידה זו ממשק עבודה עם הרשות הפלסטינית בנושאים של תכנון ומרשם אוכלוסין.

2 . יחידת הפיקוח:

עוסקת בפיקוח על קרקעות באחריות ישראלית, ובכלל זה ביצוע הריסות של בניה בלתי חוקית, פיקוח על בניה וקרקעות בהתיישבות הישראלית, פיקוח על אתרי כרייה וחציבה ופיקוח על שמורות טבע ואתרים ארכיאולוגיים.

במהלך שנת 2007 הוקם צוות "קו כחול" העוסק בהסדרת גבולות היישובים ואדמות המדינה ביהודה ושומרון. הצוות הוקם כחלק מיישום דוח טליה ששון אשר עוסק ביעול פעולות האכיפה והפיקוח על הבנייה ביהודה ושומרון. לצורך פעילות הצוות הוקצו בשנת 2008 5 תקני כ"א ותקציב בסך 1,750 אלפי ש"ח.

במהלך שנת 2009 נקלטו ליחידה 5 פקחי קו התפר העוסקים באכיפת הבנייה באזורים הסמוכים לגדר ההפרדה. עלויות העסקת הפקחים ורכש הציוד הנלווה הנדרש, אשר הסתכמו בשנת 2009 ב- 3,366 אלפי ש"ח, ממומנות מתקציב מנהלת "דרך אחרת".

3 . יחידת בריאות:

עוסקת בתיאום הפעילות בתחום הבריאות. עיקר התיאום נעשה בין האוכלוסייה הפלסטינית לבין מערכות הביטחון והבריאות הישראליות, בנושאי פינוי פצועים, תנועת אמבולנסים וצוותים רפואיים. כמו כן, מנהלת היחידה מעקב אחר ההתחשבות הכספית בגין טיפול במאושפזים פלסטינים בבתי החולים בישראל.

4 . יחידת תעסוקה:

עוסקת בהנפקת רישיונות עבודה לפלסטינים המועסקים בתחומי ישראל ובטיפול בתנאים

הסוציאליים של מועסקים אלו בהתאם לחוק. כמו כן, היחידה מפקחת על הבטיחות והגהות בתחומי ההתיישבות הישראלית.

5. יחידת חקלאות:

עוסקת בתיאום העברת התוצרת החקלאית ותכנון חקלאי ובתיאום הנושאים הקשורים לשירותים הוטרינריים, כולל חיסון בעלי חיים ובהגנת הצומח. נציגי היחידה משתתפים בוועדות מקצועיות עם הרשות הפלסטינאית.

6. יחידת שמאות:

עוסקת בהערכות שמאיות באזורי יהודה ושומרון, הן של קרקע חקלאית והן של קרקעות מדינה המשוקות במכרזים. מאז תחילת העבודות במכשול מרחב התפר, היחידה עוסקת בהערכת שווי של הקרקעות הנתפסות על ידי המדינה לצורך זה.

7. יחידת איכות הסביבה:

עוסקת בפיקוח על חומרים מסוכנים המיועדים לרשות הפלסטינית בנמלים ובמעברים. היחידה משתתפת בתהליך התכנון ומנהלת מעקב אחר כל הקשור לתשתיות סביבתיות כגון ביוב ואתרי סילוק פסולת מוצקה. כמו כן היחידה עוסקת בעריכת תסקירי איכות סביבה להתיישבות הישראלית ובהדברת מזיקים.

8. יחידת ארכיאולוגיה:

היחידה מהווה נציגות של רשות העתיקות בתחומי אזור יהודה ושומרון ובתוך כך עוסקת בביצוע חפירות ארכיאולוגיות, פרסום הממצאים, בפיתוח אתרים ובשימור הממצאים הקיימים בהם, בשמירה על אתרים ארכיאולוגיים ובהערכת השפעות הבניה על אתרים ארכיאולוגיים.

9. יחידת שמורות טבע:

העובדים ביחידה מועסקים על ידי רשות שמורות הטבע ולא על ידי תיאום הפעולות בשטחים. היחידה מהווה נציגות של רשות שמורות הטבע והגנים הלאומיים בתחומי אזור יהודה ושומרון, ועוסקת בפיקוח ושמירה על שמורות טבע. כמו כן, היחידה מעורבת בתהליכים תכנוניים ובפרט בנושא מכשול מרחב התפר.

1730 מפקדת התיאום והקישור לאזור חבל עזה

בתחום זה מתוקצבות יחידות המשרד המהוות את הנציגות המקצועית של משרדי הממשלה בתחומי רצועת עזה ואל מול הרשות הפלסטינית. לאחר ביצוע ההתנתקות נסגרו מספר יחידות והיחידות שנותרו עוסקות בתיאום וקישור בעיקר בתחומי החקלאות, הבריאות והמעברים מהרצועה לישראל ומהרצועה לאזור יהודה ושומרון.

1740 תכניות שונות

תכנית זו מיועדת לביצוע פרויקטים בתיאום הפעולות בשטחים

תקציב הקרן לקליטת חיילים משוחררים

הסבר מפורט של תקציב הקרן (סעיף 46)

*הסכומים מפורטים בטבלאות התקציב בעמ' 2 עד 25 לעיל.

הצעת תקציב החוק לקליטת חיילים משוחררים לשנת 2009 מסתכמת בכ- 1,521 מיליון ש"ח.

הצעת תקציב החוק לקליטת חיילים משוחררים לשנת 2010 מסתכמת בכ- 1,569 מיליון ש"ח.

החל משנת 1994 מיושם "חוק קליטת חיילים משוחררים", המקנה לחיילים משוחררים ולבנות השירות הלאומי את הזכויות הבאות:

1. מענק שחרור (460101) - מענק כספי הניתן בעת השחרור.
2. קרן פיקדון (460102) - נזקפת לזכות החייל המשוחרר לאחר תום שירותו והניתנת לניצול לאחת או יותר מהמטרות הבאות:
 - א. דיור - השתתפות ברכישת דירת מגורים.
 - ב. הקמת עסק - סיוע בהקמה או בהצטרפות לעסק קיים לפרנסת החייל המשוחרר.
 - ג. לימודים - השלמת השכלה תיכונית, לימודים קדם אקדמאים, לימודים במוסד להשכלה גבוהה או בישיבה על תיכונית, במוסדות המוכרים לצורך חוק זה.
 - ד. הכשרה מקצועית - הכשרה מקצועית במוסד להכשרה מקצועית המוכר לצורך חוק זה ע"י משרד הרווחה, הבריאות, התיירות וביטחון הפנים.
 - ה. נישואין - בהתאם להוראת סעיף 18 א' לחוק לקליטת חיילים משוחררים אושר בצו ע"י שר הביטחון ובהסכמת שר האוצר להוסיף יעד נוסף למימוש הפיקדון גם לצורכי נישואין.
 - ו. מזומן - חייל משוחרר שלא מימש את מלוא קרן הפיקדון במהלך תקופת הזכאות יקבל את כל יתרת הכסף שנצברה לזכותו במזומן לאחר חמש שנים.
3. הקרן לסיוע נוסף (460103) - סיוע מיוחד לחיילים הזקוקים לכך בשני תחומים מרכזיים:
 - א. מלגות לימודים ומלגות קיום לחיילים משוחררים הלומדים במכינות קדם-אקדמיות על פי אמות מידה חברתיות- כלכליות.
 - ב. מימון מלגות לימודים לחיילים משוחררים הלומדים במוסדות המכון הממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ובמדע. הסיוע מועבר באמצעות משרד התעשייה המסחר והתעסוקה.
4. שכר (460104) - מימון הוצאות השכר של הקרן.
5. הוצאות תפעול (460105) - מימון הוצאות התפעול של הקרן.
6. מסלקה בנקאית (460106) - מימון העמלה הבנקאית הנגבית בגין תשלום הפיקדון האישי ע"י הבנקים.
7. רזרבה להתייקרויות (040608) - רזרבה לתשלום התייקרויות במהלך השנה.

בשנת 2000 תוקן החוק לקליטת חיילים משוחררים. ע"פ תיקון החוק, חיילים שהתגייסו החל מיום 1 בינואר 2001 זכאים לצבירה חודשית בגין חודשי השירות שבוצעו בפועל ועל-פי סוג השירות: לוחם, תומך לחימה או אחר.

להטבות החיילים המשוחררים זכאים גם שוטרי המשטרה ומשמר הגבול וחיילי שב"ס בשירות חובה וכן בנות שירות לאומי. הנמנים על קבוצות אלו משויכים לאחת משלוש הקבוצות שפורטו לעיל על פי סוג שירותם.

סכום הצבירה החודשית במחירי מרץ 2009 של קבוצות האוכלוסייה היא כמפורט להלן: לוחם או לוחמת צוברים סך של 982 ש"ח בגין כל חודש שירות; תומך או תומכת לחימה צוברים סך של 818 ש"ח בגין כל חודש שירות; וחיילים או חיילות בתפקידים אחרים צוברים סך של 654 ש"ח בגין כל חודש שירות.

הצבירה המרבית על-פי תיקון החוק (מענק וקרן פיקדון) היא כדלהלן:

פיקדון אישי	מענק שחרור*	סך ההטבה		
25,539	8,513	34,051	חייל (36 חודשים)	לוחמים
16,698	5,556	22,264	חיילת (24 חודשים)	
21,855	7,285	29,141	חייל (36 חודשים)	תומכי לחימה
14,488	4,829	19,318	חיילת (24 חודשים)	
17,680	5,893	23,574	חייל (36 חודשים)	אחר
11,787	3,929	15,715	חיילת (24 חודשים)	

* ניתן במזומן בעת השחרור

על-פי תיקון החוק משנת 2000 יועמדו הסכומים שנצברו לרשות שאיריהם של חללים וחיילים שנפטרו לאחר שחרורם.

פירוט מרכיבי תקציב הקרן לקליטת חיילים משוחררים

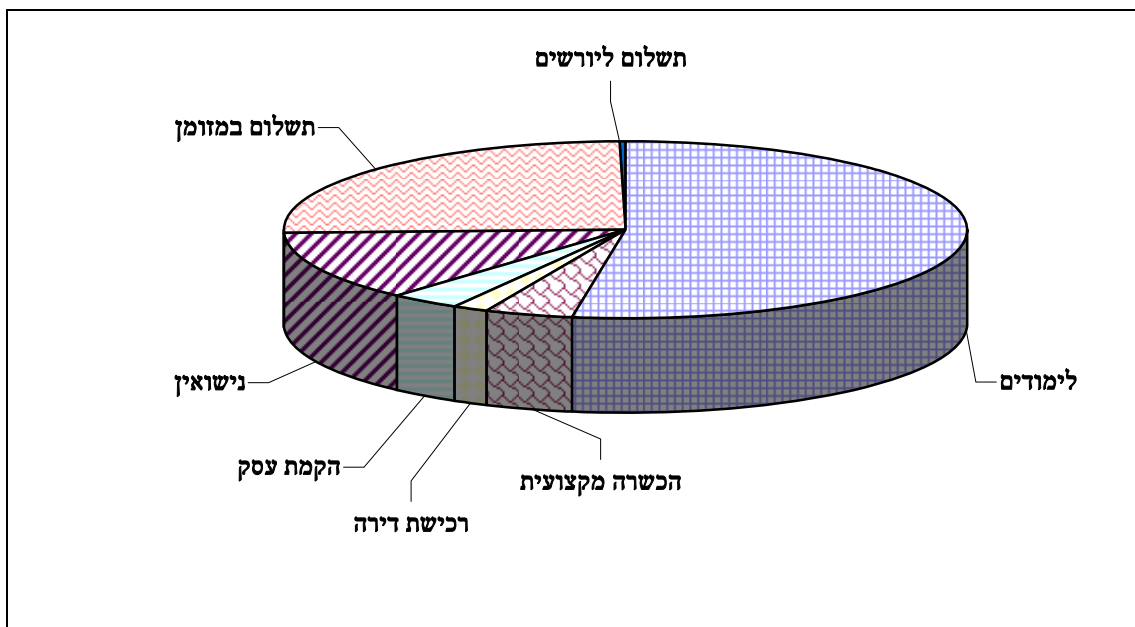
לשנת 2009 - 2010

(באלפי ש"ח)

2010	2009	
369,962	334,258	מענקי שחרור
1,047,986	1,036,441	קרן פיקדון
93,428	93,507	קרן לסיוע נוסף
12,301	11,848	הוצאות תפעול ושכר
46,278	44,827	רזרבה לתשלומי העברה והתייקרות
1,569,446	1,520,881	סך-הכול

התפלגות מימוש תקציב קרן הפיקדון בשנת 2008

(אחוזי מימוש)



סיוע המדינה לחיילים משוחררים

מעבר לסיוע הניתן לחיילים משוחררים במסגרת הקרן לקליטת חיילים משוחררים, מעניקה מדינת ישראל לחיילים משוחררים סיוע במספר אופנים:

1. **סיוע בדיוור** - תוספת של 1% למשכנתא הבסיסית עבור כל חודש שירות לזכאי משרד בינוי והשיכון, עד לתקרה של 60% לזוג.
2. **מענק עבודה נדרשת** - מענק בגובה כ-8,487 ש"ח למועסקים בענפי הבניין, החקלאות, המלונאות, תחנות הדלק ואבטחת מפעלי תעשייה ובתי מלאכה.
3. **הכשרה מקצועית** - במסגרת משרד התעשייה המסחר והתעסוקה.
4. **הטבות במיסוי** - מוענקות עד שתי נקודות זיכוי בהתאם למשך השירות בפועל לתקופה של שלוש שנים, למי ששירת שירות צבאי (או שירות לאומי).
5. **היחידה להכוונת חיילים משוחררים במשרד הביטחון** - מסייעת בהלוואות לדיוור, ללימודים, לטיפולים רפואיים, ועוד.

תקציב הוצאות חירום אזרחיות

פרק א': דגשים עיקריים בהצעת התקציב

תקציב הוצאות חירום אזרחיות, המופעל באמצעות המערכת התקציבית והחשבית של משרד הביטחון, מרכז את עיקר המקורות הממשלתיים המופנים להתגוננות העורף ונועד לתת מענה להשלמת פערים בתחומי המיקלוט והמיגון לאוכלוסייה האזרחית בעורף, לרבות ישובים קדמיים, יישובי קו-העימות וישובים הנמצאים אל מול אוכלוסייה עוינת. בנוסף, נכללים בתקציב המקורות לתכנית "סופת חול", המטפלת בהתגוננות העורף בפני נשק בלתי-קונבנציונאלי. עיקרי הנושאים בתקציב נקבעים בהתאם להחלטות הממשלה ובהתאם לסדרי עדיפויותיהם של משרד הביטחון ושל פיקוד העורף.

להלן פירוט עיקרי הנושאים בתקציב הוצאות חירום אזרחיות בשנות העבודה 2009-2010:

1. תכנית מיגון, מקלוט ומרכיבי ביטחון (תוכניות 161001 ו-161002) בסך 45 מליון ש"ח בשנת 2009 ו-52 מליון ש"ח בשנת 2010 - כוללות השלמת פערי מיגון ומקלוט וכן תקצוב כוח אדם ייעודי עבור נושא זה. השלמת הפערים מתבצעת בקו התפר של איו"ש (קו התפר המזרחי), קו העימות בצפון וכלל הארץ בהתאם להחלטות ממשלה וסדרי עדיפויותיהם של משרד הביטחון ושל פיקוד העורף.
2. תכנית "סוכב עזה" (תוכנית 161008) בסך 20 מליון ש"ח בשנת 2009 ו-1 מליון ש"ח בשנת 2010 - תוכנית מיגון ייעודית הכוללת את היישובים הסמוכים לגדר הביטחון המקיפה את רצועת עזה (קו התפר המערבי).
3. אחזקת מרכיבי ביטחון (תוכנית 161005) בסך 17 מליון ש"ח בשנת 2009 ו-21 מליון ש"ח בשנת 2010 - אחזקת מרכיבי הביטחון האמורים בסעיפים 1 ו-2 לעיל.
4. תכנית "גאות ושפל" (תוכנית 161003) בסך 13 מליון ש"ח בשנת 2009 ו-13 מליון ש"ח בשנת 2010 - מרכיבי ביטחון ביישובי יהודה ושומרון ובקעת הירדן.
5. תכנית מיגון אוכלוסייה (אב"כ) (תחום פעולה 1602) בסך 10 מליון ש"ח בשנת 2009 ו-72 מליון ש"ח בשנת 2010 - מיגון האוכלוסייה האזרחית בפני מתקפה בלתי קונבנציונאלית והפעלת מרכז מידע בתחום החומרים המסוכנים. בהתאם לסיכום בין משרד האוצר למשרד הביטחון, תועמד לתכנית מסגרת תקציב רב-שנתית בסך 965 מליון ש"ח לשנים 2009-2013.
6. רח"ל-רשות חירום לאומית (תחום פעולה 1611) בסך 15 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2009-2010 - תקצוב תקני כ"א והתפעול של רח"ל, המשמשת גוף מטה מתאם המסייע לשר הביטחון לממש את אחריותו לטיפול בעורף.

פרק ב': עיקרי השינויים בהצעת התקציב

בעקבות מלחמת לבנון השנייה החליטה הממשלה ביום 15.4.07 להטיל את האחריות הכוללת לטיפול במצבי חירום בעורף על שר הביטחון (לרבות מצב מיוחד בעורף, מלחמה ומצבי חירום הנגרמים כתוצאה מאסונות טבע).

לשם מימוש אחריותו של שר הביטחון על העורף החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ביום 19.12.07 על הקמת רשות החירום הלאומית (רח"ל). על רח"ל הוטל לגבש את הגדרת האיום ותרחישי הייחוס וההיערכות הנדרשת של משרדי הממשלה וגורמים נוספים. בנוסף הוחלט כי "גובה התקציב שיקצה כל משרד להיערכותו למצבי חירום בעורף, ייגזר מתכנית עבודה אינטגרטיבית שנתית ורב-שנתית ובתיאום משרד האוצר ורח"ל". עבור פעילותה של רח"ל הוחלט להקצות למשרד הביטחון 12 תקני כ"א ותקציב בסך 17 מליון ש"ח.

ביום 2.4.08 החליטה ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי בהחלטה מס' ב/52 כי ערכות המגן תוחזרנה לאזרחים בתכנית חלוקה מדורגת החל מינואר 2009, וכי ייקבע תקציב רב-שנתי לתכנית. בהמשך להחלטה סוכמה מסגרת תקציב רב-שנתית בסך 965 מליון ש"ח לשנים 2009-2013, כאשר בשנים 2009-2010 יוקצו 175 מליון ש"ח ו-190 מליון ש"ח לתכנית בהתאמה.

להלן עיקרי השינויים בתקציב הוצאות חירום אזרחיות (באלפי ש"ח):

סעיף 16 – הוצאות חירום אזרחיות

198,261	תקציב מקורי לשנת 2008
10,526	שינוי בתקציב שכר
(83,647)	שינוי בתקציב קניות
125,140	סה"כ תקציב לשנת 2009
5,839	שינוי בתקציב שכר
52,360	שינוי בתקציב קניות
183,339	סה"כ תקציב לשנת 2010

פרק ג': ניתוח הצעת התקציב לשנים 2009-2010

המשאבים הממשלתיים המופנים לנושאי מיגון והכנת העורף לשעת חירום מרוכזים במספר סעיפי תקציב שהעיקרי שבהם הוא סעיף הוצאות חירום אזרחיות (סעיף 16).

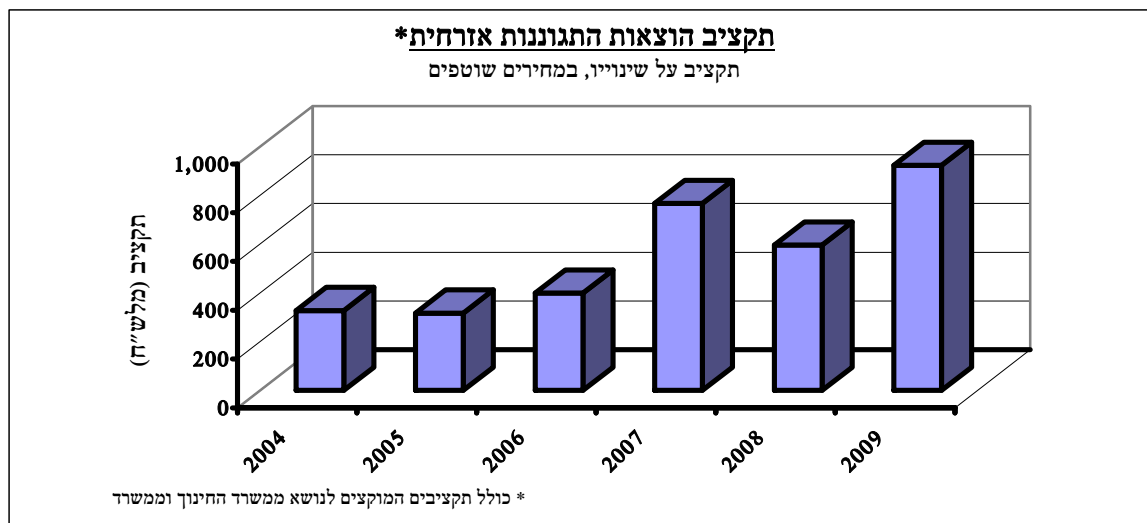
מקור	תקציב 2009	תקציב 2010
הוצאות חירום אזרחיות-מרכיבי ביטחון (סעיף 16)	120	108
הוצאות חירום אזרחיות-אב"כ (סעיפים 15+16)	⁽¹⁾ 175	⁽²⁾ 190
סה"כ תקציב מדינה (סעיפים 15+16)	295	298
הג"א כלל ארצי (מתוך תקציבי הרשויות המקומיות)	32	⁽³⁾ 30
הג"א מקומי (מתוך תקציבי הרשויות המקומיות)	65	65
סה"כ	392	393

(1) כולל 95 מליון ש"ח השתתפות מתקציב משרד הביטחון (סעיף 15). בנוסף, 75 מל"ח מהסכום הרשום בתקציב 2009 יועמדו במהלך השנה

(2) כולל 20 מליון ש"ח מתקציב משרד הביטחון (סעיף 15) שיועברו בהמשך השנה

(3) הערכת פיקוד העורף

יצוין כי בשנים 2008-2009 ניתנו למשרד הביטחון ולפיקוד העורף, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2980 מיום 20.1.08, החלטת קבינט ב/52 מיום 2.4.09 וסיכומים בין המשרדים, תוספות תקציביות שהסתכמו בכ- 230 מליון ש"ח עבור מבצע "עופרת יצוקה", מיגון יישובי עוטף עזה, התגוננות בפני נשק בלתי-קונבנציונאלי והשלמת פערים בתחום המיגון והמיקלוט. זאת ועוד, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3192 מיום 24.2.08 ולהחלטת ממשלה מס' 4316 מיום 7.12.08 הוקצו 450 מליון ש"ח נוספים לבניית ממ"דים לדירות מגורים ביישובים באזור עוטף עזה. עוד הוקצו 246 מליון ש"ח לבניית בתי ספר ממוגנים על מנת ליישם את פסיקת בג"צ מיום 29.5.07 ו-13 מליון ש"ח למיגון מכללת ספיר. יתרת הסכום בפרוייקטי מיגון בתי תושבים ובניית בתי ספר ממוגנים יוקצו בשנים הבאות. סך התוספות התקציביות לנושאי ההתגוננות האזרחית בשנים 2008-2009, הן של תקציב פיקוד העורף והן של תקציבי שאר המשרדים, הסתכמו בכ-940 מליון ש"ח.



תקציב משרד הביטחון (סעיף 15)

במסגרת התקציב הצבאי הישיר בפיקוד העורף לשנים 2009-2010 נכללים הנושאים הבאים:

1. עלות האימונים וההכשרה של היחידות הסדירות ויחידות המילואים של פיקוד העורף.
2. הצטיידות מערך המילואים והמערך הסדיר של פיקוד העורף בציווד ייעודי לחילוץ והצלה, לטיפול באירוע בלתי-קונבנציונאלי, לטיפול בנפגעים וכו'.
3. מחקר ופיתוח של ציווד ייעודי.
4. כיסוי הוצאות שמירה לשומרים ולרכזי ביטחון שוטף ביישובים שבאחריות צה"ל.
5. שכר ישיר של מערך הסדיר ועלות הפעלתו – רכב, אחזקה וקיום שוטף וכו'.
6. בינוי מתקנים ומיגון באמצעות אגף הלוגיסטיקה, הרפואה והמרכזים (אלר"מ).

תקציב משרד הפנים

משרד הפנים, בתוקף תפקידו כממונה על רשויות השלטון המקומי, מתקצב ישירות וכן מנחה את הרשויות לתת כיסוי תקציבי לאחזקת הציווד ומתקני הג"א כדלהלן:

1. תקציב הג"א כלל ארצי - חוק הג"א, התשי"א - 1951 מחייב את הרשויות המקומיות להשתתף בתקציב זה. התקציב מיועד לתחזק ברמה הארצית את כלל מערך הצפירה, הקשר והציווד הייעודי שבתחומי הרשויות, לממן את תקני כ"א והרכב העוסקים בהכנת הרשויות לחירום, ולטפל בנושאים אחרים בתחום ההיערכות לחירום שבאחריות הרשויות המקומיות.
2. תקציב הג"א מקומי - חוק הג"א, התשי"א - 1951 מחייב כל רשות מקומית לכלול מקורות בתקציבה למימון הפעילויות הבאות:
 - א. אחזקת מקלטים ציבוריים.
 - ב. אחזקת מחסני ציווד חירום ומחסנים לאחסון ערכות המגן לתושבים.
 - ג. אחזקת רכבים המשמשים את הרשות בחירום.
 - ד. ביטוח הציווד והמתקנים שבתחומי הרשויות המשמשים לשעת חירום.

פרק ד': תיאור פיקוד העורף

1. שירות הג"א (הגנה אזרחית) הוקם על פי חוק התגוננות אזרחית (התשי"א-1951). בשנת 1992, נוכח לקחי מלחמת המפרץ, הוקם פיקוד העורף על בסיס מפקדת הג"א. לפיקוד העורף חמישה מחוזות בפיקודו הישיר: צפון, דרום, דן, מרכז וירושלים, כאשר בחירום מתווספות תחת המחוזות 16 נפות נוספות. בימים אלה מתוכננת הקמת נפה חדשה במחוז הצפון וכן נפה נוספת שתפעל תחת פיקוד צפון.

2. מטרות פיקוד העורף הן:

א. ריכוז הסמכות והאחריות להכוונת המערכות הצבאיות והאזרחיות העוסקות בהתגוננות אזרחית (צה"ל, משטרת ישראל, מד"א, מכבי-אש וכו') במסגרת מקצועית אחת.

ב. הכנת האוכלוסייה ומערך ההתגוננות האזרחית לשעת חירום.

ג. בשעת חירום אחראי פיקוד העורף לצמצום הפגיעה באוכלוסייה, לחזרה לשגרה בהקדם האפשרי ולהפעלת שאר גופי ההצלה, תוך שחרור הפיקודים המרחביים שבצה"ל לנושאים המבצעיים בחזית.

ד. בעת שגרה, באירוע רב נפגעים כדוגמת רעידת אדמה או דליפת חומר מסוכן, מסייע פיקוד העורף לכוחות ההצלה בהצלת חיים ובהחזרת הסדר הציבורי על כנו (במידה ונדרש).

פרק ה': דברי הסבר לסעיפי התקציב*

*הסכומים מפורטים בטבלאות התקציב בעמ' 2 עד 25 לעיל.

1602 "סופת חול" - מיגון אוכלוסיה כנגד נשק בלתי קונבנציונאלי

החל משנת 1991 מבצע פיקוד העורף תכנית לתמיכה ולרענון ערכות המגן שחולקו במשך השנים בהתאם לאורך החיים של כל פריט, לרבות רכש פריטי מיגון חדישים ופיתוח רכיבי מיגון עתידיים. בשנת 2003 הוקמה ועדה לבחינת סל המיגון האזרחי כנגד נשק בלתי-קונבנציונאלי בראשות האלוף (במיל') זאב ליבנה ("ועדת ליבנה"). המלצות הועדה אומצו על-ידי ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ובעקבותיה גובשה תכנית "סופת חול" אשר כללה את הנושאים הבאים:

1. רענון ערכות המגן:

- א. **איסוף ערכות המגן, שיקומן ואחסנתן** – בשנים 2006-2009 נערך מבצע לאיסוף ערכות המגן מבתי התושבים. האיסוף בוצע בפריסה ארצית מדלת-לדלת על-ידי חברה אזרחית, כאשר הכוונה הייתה כי הערכות שייאספו תאוחסנה במחסנים מרכזיים, ותחולקנה לאוכלוסייה במידה ויתעורר הצורך. לאחסון הערכות באכסנה מרכזית ולא בבתי התושבים יתרון בשמירה על כשירות המערך, היות ונמנעת פתיחת הערכות על-ידי האזרחים שלא בהתאם להנחיית הדרג המדיני-ביטחוני. בנוסף, אחזקת הערכות באכסנה מרכזית מאפשרת ויסות פנימי המותאם להתפלגות הגילאים באוכלוסייה בכל עת. מס' הערכות שנאספו עלה על תחזיות משרד הביטחון, ועל כן במהלך 2008 הוקצו לפיקוד העורף 10 מליון ש"ח נוספים להרחבת מבצע האיסוף.
 - ב. **רכש ערכות מגן להחלפת ערכות פגות תוקף ומענה לגידול הדמוגרפי באוכלוסייה.**
 - ג. **שמירה על קווים אסטרטגיים לייצור מסכות בארץ ובחו"ל.**
2. **מענה רפואי - רכש, רענון ואחזקה של מלאי חיסונים ותרופות המיועדים למענה לאיום כימי וביוולוגי. התכנית מבוצעת בשיתוף עם משרד הבריאות.**
3. **מערך השליטה והבקרה, הגילוי והזיהוי:**

- א. **מערך גילוי וזיהוי - מורכב מצוותי פיקוד העורף ומיחידות החירום של המשרדים האחרים המהווים צוותי תגובה ראשונים באירוע בלתי-קונבנציונאלי. לצורך רכש ציוד למערך הגילוי בשנים הבאות תוגבר תקציב ההרשאה להתחייב של תכנית "סופת חול" בשנת 2008 ב-16 מליון ש"ח.**
- ב. **שליטה ובקרה – פיתוח מערכות מחשוב המשותפות למשרד הביטחון ולגופי החירום האחרים, אשר תקבלנה נתונים מהשטח ותסייענה בניית תמונת המצב והערכת הסיכונים. לצורך הטיפול בערכות המגן ובכלל המערך הושקעו כ- 2.6 מיליארד ש"ח בשנים 1996-2008 (כולל, במחירי 2008). בשנת 2005 נחתם סיכום תקציבי תלת-שנתי בין משרד האוצר, משרד הביטחון ופיקוד העורף לפיו יוקצו עבור יישום תכנית "סופת חול" סכום של 150 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2005-2007, ובסה"כ 450 מליון ש"ח. היקף המשאבים הסופי שהוקצה לטובת**

התכנית בשנים אלו עמד על כ-595 מלש"ח. התוספות לתקציב התכנית המקורית כללו תקציב בסך 141 מלש"ח שהוקצה בהתאם להחלטת הקבינט מיום 13.6.07 ו-2.5 מלש"ח שהוקצה עבור ציוד לתחנות חלוקה, בהתאם לסיכום בין המשרדים. בהחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/52 מיום 2 באפריל 2008, נקבע כי ערכות המגן תוחזרנה לאזרחים בתכנית חלוקה מדורגת החל מינואר 2009, וכי ייקבע תקציב רב-שנתי לתכנית. בהמשך להחלטה סוכמה מסגרת תקציב רב-שנתית בסך 965 מליון ש"ח לשנים 2009-2013.

4. **מרכז מידע בתחום החומרים המסוכנים (חומ"ס)** - החל משנת 1987 פועל מרכז מידע בתחום החומרים המסוכנים שתפקידו לרכז, לספק מידע ולהנחות בנושא מיגון לשעת חרום למפעלים מחזיקי חומרים מסוכנים, לכל העוסקים בנושא במדינה. החל משנת 1995, מופעל מרכז המידע של המשרד לאיכות הסביבה, בצמוד למרכז של פיקוד העורף, כך שהפעילות והידע ירוכזו באופן יעיל ושימושי, בשוטף ובחירום.

1606 רזרבה

בתחום זה מתוקצבות הרזרבה לעמידה ביעד ההוצאה והרזרבה להתייקרויות שכר בסעיף.

1610 מרכיבי ביטחון - מיגון ומקלוט

בתחום זה מתוקצבות התכניות העוסקות בתחומי המיקלוט והמיגון לאוכלוסייה האזרחית בעורף, לרבות ישובים קדמיים, יישובי קו-העימות וישובים הנמצאים אל מול אוכלוסייה עוינת. להלן פירוט התכניות המתוקצבות בתחום:

161001 תקן קבע ייעודי ותפעול עבור הוספת מרכיבי ביטחון

בתכנית זו מתוקצבת עלותם של תקני הקבע העוסקים בתחום מרכיבי המיגון ביישובים.

161002 מיגון, מקלוט ומרכיבי ביטחון

בתוכנית זו מבוצעת השלמת מרכיבי ביטחון ביישובים קדמיים ויישובי קו-העימות כדוגמת גדרות, דרכים, רכבי ביטחון, תאורת ביטחון, מערכות מיגון טכנולוגיות, מערכת כריזה וכו', שייעודם לתת הגנה בשוטף ובחירום כנגד חדירה לישוב ופגיעה בתושביו, וכן השלמת פערי צפירה ביישובים בהם לא קיימת מערכת צפירה כלל/אינה מחוברת למערכת השליטה האלחוטית של פיקוד העורף. בשנת 2008 הקצו משרד הביטחון, פיקוד העורף, החטיבה להתיישבות ומשרד האוצר תקציבים בסך 4.8 מליון ש"ח עבור תכנית רענון לכ-40 רכבי ביטחון ביישובים.

בעקבות מלחמת לבנון השנייה החל משרד הביטחון בשדרוגם של מעל 3,000 מקלטים ציבוריים בצפון, בהיקף של 85 מליון ש"ח, זאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1878 מיום 1.7.07 ולהחלטת ממשלה מס' 2980 מיום 20.1.08. ללא קשר לפרוייקט זה משדרגת הקרן לידידות בראשות הרב יחיאל

אקשטיין מעל 1,000 מקלטים פרטיים בבתים משותפים בצפון הארץ. בשולי הדברים יוער כי פרויקט זה מתקצב בתקציב משרד הביטחון ולא בתקציב פיקוד העורף.

161003 תכנית "גאות ושפל"

תקצוב הוספת מרכיבי ביטחון ביישובי יהודה ושומרון ובקעת הירדן.

161004 תכנית "אזורים ביטחוניים מיוחדים" באזור יהודה ושומרון

בהחלטה 883 של הממשלה מיום 07/10/2003 בדבר הקמת "מכשול קו התפר" הוחלט כי "במסגרת זו יסוכמו מרכיבי ביטחון נוספים ומידיים להגנת היישובים הישראליים ביהודה ושומרון כנגד איומים המתקיימים בתקופת הקמת המכשול במרחב התפר". בעקבות החלטה זו ובהתאם לסיכום בין שרי הביטחון והאוצר סיכמו ביום 28/05/2004 משרדי האוצר, הביטחון ופיקוד העורף על תכנית השבמי"ם הכוללת הקמת שבמי"ם ל-41 יישובים ביהודה ושומרון. בהתאם לסיכום הוקצו 300 מליון ש"ח עבור יישום התכנית בשנים 2004-2007.

161005 אחזקת מרכיבי ביטחון

הרשות המקומית היא האחראית לאחזקת מרכיבי הביטחון שבתחומה, כאשר פיקוד העורף משתתף בתקציב האחזקה באמצעות חוזה מיוחד הנחתם בינה לבין משרד הביטחון. השתתפות פיקוד העורף בתקציב הרשות נקבע על סמך מצאי מרכיבי הביטחון הקיימים ביישוב, רמת האחזקה הנדרשת לשמרם ורמת האיום. בשנת 2008 תוגברה תכנית זו ב-15 מליון ש"ח, בהתאם לסיכום בין משרד הביטחון ומשרד האוצר.

161008 מיגון יישובי סובב עזה

בעקבות תכנית ההתנתקות ויציאת כוחות צה"ל מרצועת עזה, נוצר הצורך למגן את היישובים הנמצאים בטווח ה-7 ק"מ מגדר רצועת עזה (ציר "הוברס") וזאת כנגד ירי ישיר וירי תלול מסלול (קסאמים ומרגמות). בהתאם להחלטות הממשלה ולסיכומים בין משרד האוצר ומשרד הביטחון מוגנו במהלך השנים 2005-2008 יישובי עוטף עזה באופן הבא:

1. מיגון בפני ירי ישיר (חומת מפגע).
2. התקנת מרכיבי ביטחון כדוגמת גדר, תאורת חירום, דרך ביטחון וכו'.
3. ליישובים צמודי-גדר ניתן בתחילת התכנית מיגון נרחב יותר שכלל בין השאר:
 - א. התקנת חד"בים בבתי התושבים.
 - ב. גדר התרעתית.
 - ג. כוח כוננות משופר.
 - ד. רכב ממוגן ירי.

4. תגבור מערך הצפירה והכריזה ביישובים.
5. הצבת אלמנטי מיגון ("מיגוניות") ביישובי עוטף עזה ומיגון תחנות הסעה. בשנת 2008 הוקצו לפיקוד העורף 15 מליון ש"ח לטובת הנושא, זאת בהתאם לסיכום בין משרד האוצר ומשרד הביטחון. מעבר לאמור לעיל הציב משרד הביטחון עשרות מיגוניות ביישובים.
6. מיגון מוסדות בריאות ומוסדות גריאטריים, וכן הצבת חדרי-ביטחון במוסדות ציבור, בהתאם לסדרי העדיפויות של משרד הביטחון ומשרד הבריאות.
7. **מיגון מוסדות חינוך** - ביום 2.7.06 החליטה הממשלה על מיגון 24 בתי הספר ביישובי עוטף עזה בשיטת "המרחב המוגן". בהמשך החליטה הממשלה ביום 1.4.07 על הרחבת מיגון מוסדות החינוך כך שכיתות א-ג תמוגנה במיגון מלא וכיתות הספח (מעבדות, חדרי מחשבים וכו') ימוגנו בשיטת "המרחב המוגן". בנוסף מוגנו ביישובי העוטף 175 גני ילדים ומעונות יום באופן מלא. בנובמבר 2006 הוגשה עתירה לבג"צ בדרישה למגן את כל בתי הספר בעוטף עזה בשיטת המיגון המלא. בתאריך 29.5.07 קבע בג"צ כי כל כיתות האם והספח בבתי הספר ביישובי עוטף עזה ימוגנו במיגון מלא. היות ועלות בנייה מחדש לרוב נמוכה יותר מעלות המיגון המלא, לפי התכנית שהוכנה ע"י פיקוד העורף ומשרד החינוך הוחלט כי 8 בתי ספר בלבד ימוגנו מיגון מלא, ואילו שאר 16 בתי הספר ייבנו מחדש. עלות יישום התכנית מסתכמת בכ-350 מליון ש"ח, זאת בנוסף ל-180 מליון ש"ח שהושקעו טרם פסיקת הבג"צ.
8. **הוספת ממ"דים לבתי התושבים ביישובי עוטף עזה** – בהחלטת ממשלה מס' 3192 מיום 24.2.08 הוחלט על הקצאת 327 מליון ש"ח למשרד השיכון לשם יישום הפרוייקט בבתיים צמודי קרקע ובבתים בעלי דירות קלות בחלק מהיישובים הנמצאים בקו ה-4.5 ק"מ מגדר רצועת עזה. היישובים בהם ייושם הפרוייקט נקבעו ע"י משרד הביטחון/פיקוד העורף, בהתאם לאיום ירי הקסאמים והמרגמות ולסוג הבנייה הקיים ביישוב. ביום 7.12.08 החליטה הממשלה על הקצאת 600 מליון ש"ח נוספים עבור הרחבת המיגון בקו ה-4.5 ק"מ.
- במהלך מבצע "עופרת יצוקה" סייע פיקוד העורף לרשויות המקומיות, לאוכלוסיה ולארגוני החירום (משטרת ישראל, מד"א וכיבוי אש) באמצעות חיילי סדיר ומילואים. בנוסף, עקב המבצע הוקצו לפיקוד העורף 30 מליון ש"ח עבור רכש צופרים, דיווחיות וכורזיות, הצבת אלמנטי מיגון ביישובים, שיפוץ מקלטים ורענון תושבים.
- סך ההשקעה עד כה במיגון יישובי עוטף עזה בשנים 2005-2009 תעמוד על כ-1.3 מיליארד ש"ח. בשנת 2010 מתוכנן המשך פרוייקט מיגון בתי תושבים בהיקף של כ-500 מליון ש"ח נוספים.

1611 רח"ל-רשות חירום לאומית

תקצוב תקני כ"א והתפעול של רשות החירום הלאומית.